



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS RIBOTOS APIMTIES FINANSINIO AUDITO ATASKAITA

2017 m. rugsėjo 19 d. Nr. A-10
Pasvalys

IŽANGA

Pasvalio rajono savivaldybės kontrolierė Rima Juodokienė, vykdydama pavedimą¹, atliko Savivaldybės administracijoje ribotos apimties finansinį auditą dėl galimybės imti 350 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Audito tikslas – išanalizuoti Savivaldybės biudžeto būklę, įvertinti Savivaldybės galimybę prisiimti ilgalaikius skolinius įsipareigojimus pagal nustatytus skolinimosi limitus, numatomą paskolos panaudojimo tikslingumą bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Audituojamas subjektas – Pasvalio rajono savivaldybės administracija (toliau – Administracija), juridinio asmens kodas – 188753657, adresas – Vytauto Didžiojo a. 1, Pasvalys.

Audituojamu laikotarpiu Administracijos direktoriaus pareigas eina Rimantas Užotas, Finansų skyriaus vedėja – Dalė Petrėnienė, Apskaitos skyriaus vedėja – Vitalija Motiejūnienė.

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl galimybės prisiimti skolinius įsipareigojimus Savivaldybės tarybai pateikiama išvadoje.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Auditas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktu, Lietuvos Respublikos Biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsniu, Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo

įstatymo (toliau – Rodiklių įstatymo) 13 straipsniu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 3 ir 4 punktais ir atsižvelgiant į Savivaldybės administracijos raštą².

Audito metu analizuoti Savivaldybės administracijos pateikti duomenys apie:

- Savivaldybės priimtus skolinius įsipareigojimus 2017 m. rugsėjo 1 d.,
- Savivaldybės administracijos pateiktus investicinius projektus, kurių daliniam finansavimui numatoma imti ilgalaikę paskolą;
- Investicinių projektų atitiktis Savivaldybės 2017-2019 metų veiklos planui.

PASTEBĖJIMAI IR IŠVADOS

Dėl investicinių projektų

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punktu nustatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų, naudojamų *tik investicijų projektams finansuoti*.

Finansų skyriaus pateiktais duomenimis, 350 tūkst. Eur ilgalaikė paskola bus naudojama trylikos 2017 - 2018 metais vykdomų ir numatomų vykdyti investicinių projektų daliniam finansavimui. Savivaldybės administracija elektroninėje laikmenoje pateikė³ informaciją apie investicinius projektus, kurių daliniam finansavimui numatoma imti ilgalaikę paskolą. Apibendrinti duomenys apie numatomus finansuoti projektus pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė. **Duomenys apie investicinius projektus, kurių daliniam finansavimui numatoma imti ilgalaikę paskolą**

Projekto pavadinimas	Numatomos projekto išlaidos (tūkst.Eur)	Numatoma projekto	Projekto apibūdinimas
----------------------	---	-------------------	-----------------------

¹ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolieriaus 2017 m. rugsėjo 12 d. pavedimas Nr. P-10.

² Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2017 m. rugsėjo 12 d. raštas Nr. ARB-1824 „Dėl išvados pateikimo“.

³ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2017 m. rugsėjo 14 d. raštas Nr. ARB-1848 „Dėl investicinių projektų pateikimo“.

	Bendra vertė	Planuoja mos paskolos lėšos	pradžia	pabaiga	
Pasvalio miesto Biržų gatvės rekonstravimo I etapas	1 466,6	37,0	2017 m. liepos mėn.	2018 m. gruodžio mėn.	Biržų gatvės rekonstrukcija, rekonstruotos gatvės atkarpos ilgis- 2,035 km ir 4 eismo saugos priemonių įdiegimas.
Pasvalio miesto viešosios infrastruktūros plėtros II etapas	336,0	14,0	2016 m. rugpjūčio mėn.	2017 m. gruodžio mėn.	Projekto įgyvendinimo metu bus atlikti šie darbai: skvero, esančio Vilniaus gatvėje, dangos ir mažosios architektūros elementų rekonstrukcija; Taikos gatvės dalies (nuo Vilniaus gatvės iki Gėlių gatvės) vienos pusės šaligatvių rekonstrukcija; aplink stotį esančių šaligatvių dalies (nuo Panevėžio gatvės ir Turgaus gatvės ir Taikos gatvės) rekonstrukcija; Vilniaus gatvės (nuo Vytauto Didžiojo aikštės iki Taikos gatvės) kairės pusės (žiūrint nuo sankryžos su Taikos g.) šaligatvio rekonstrukcija, gatvių dangos rekonstrukcija.
Savivaldybės pastato renovacija		80, 0	Projektas nepateiktas		
Pasvalio kultūros centro pastato rekonstravimas	2 195,1	20,0	2008 m.		Numatomi darbai: Langų keitimas naujais PVC profiliu; lauko durų keitimas naujomis PVC profiliu; plokščio stogo perdangos apšiltinimas ir dangos keitimas; pakabinamų antro aukšto grindų šiltinimas; vidaus patalpų remontas; išorės sienų remontas ir apdaila; šildymo ir vėdinimo sistemų rekonstravimas; elektros instaliacijos ir apšvietimo rekonstravimas; vandentiekio- nuotekynės rekonstravimas; priešgaisrinės ir apsauginės signalizacijos įrengimas; mozaikos konstrukcijų sutvirtinimas; keltuvo įrengimas; dalinis vidaus patalpų remontas.
Kraštovaizdžio formavimas ir ekologinės būklės gerinimas Joniškėlio dvaro parke	407,3	11,0	2017 m. kovo mėn.	2018 m. spalio mėn.	Pagal parengtą projektą numatoma atlikti teritorijoje esančių želdinių inventorizavimą, želdinių tvarkymo darbus, įrengti pažintinius takus su sutankinto grunto danga. Bus įrengti informaciniai stendai, lengvų konstrukcijų pavėsinės, mažosios architektūros elementai (suoliukai, šiukšliadėžės, vabzdžių viešbučiai).
Joniškėlio miesto viešosios infrastruktūros plėtra	852,9	20,0	2017 m. balandžio mėn.	2019 m. liepos mėn.	Joniškėlio miesto sodo ir Gimnazijos teritorijų sutvarkymas
Pasvalio r. Krinčino miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	147,8	11,0	2018 m. sausio mėn.	2019 m. gruodžio mėn.	Numatomi darbai: Tvenkinio teritorijos sutvarkymas; parko teritorijoje esančių parko takų įrengimas; automobilių stovėjimo aikštelės įrengimas; elektros tinklų ir žaibolaidžių įrengimas.
Pasvalio r. Dajūnų miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	238,0	10,0	2018 m. sausio mėn.	2019 m. gruodžio mėn.	Numatomi darbai: daugiafunkcinės sporto aikštelės įrengimas; vaikų žaidimų aikštelės įrengimas; pėsčiųjų-dviračių tako tarp Kalno ir Klevų g. (1120 kv. m) įrengimas; šaligatvio Liukpetrių g. atkarpoje nuo seniūnijos link autobusų stotelės (800 kv. m) įrengimas; Baluškių gatvės (2300 kv. m)

					rekonstravimas.
Pasvalio r. Saločių miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	239,4	11,0	2018 m. sausio mėn.	2019 m. gruodžio mėn.	Numatomi darbai: Daugiafunkcinės sporto aikštelės įrengimas; vaikų žaidimo aikštelės įrengimas; stadiono įrengimas; Parko gatvės rekonstrukcija; automobilių stovėjimo aikštelės įrengimas.
Pasvalio r. Raubonių miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	243,4	9,0	2017 m. birželio mėn.	2019 m. birželio mėn.	Raubonių vandens malūno – karšyklos-verpyklos kapitalinis remontas.
Modernaus tarpvalstybinio vaikų ir jaunimo verslumo kompetencijų ugdymo tinklo bibliotekose kūrimas	628,3	57,0	2017 m. gegužės mėn.	2019 m. vasario mėn.	Pasvalio viešosios bibliotekos sutvarkytose ir jaunimui pritaikytose erdvėse numatoma įkurti vaikų ir jaunimo verslumo ugdymo centrą, kuriame verslumo įgūdžius galėtų lavinti 6–19 metų amžiaus vaikai.
Pasvalio P. Vileišio gimnazijos modernizavimas	202,2	20,0	2017 m. gruodžio mėn.	2020 m. gruodžio mėn.	Planuojama: Gimnazijos aktų salę atnaujinti, įrengti mobilią surenkamą sceną, įsigyti mobilios konstrukcijos amfiteatrą bei numatomos mobilios, nesudėtingai sandėliuojamos kėdės (viso numatoma apie 150 sėdimų vietų). Bus įrengiamos šviesai nelaidžios, mobilios užuolaidų sistemos, atliekami sienų ir lubų remonto darbai.
Socialinių paslaugų infrastruktūros plėtra Pasvalio rajone	236,1	50,0	2017 m. vasario mėn.	2019 m. vasario mėn.	Numatoma modernizuoti Pasvalio rajono paslaugų ir užimtumo centrą pagyvenusiems ir neįgaliesiems rekonstruojant ūkinį pastatą.

Pastebėjimas: Savivaldybės pastato renovacijos investicinis projektas, kuriam numatoma skirti 80,0 tūkst. Eur paskolos lėšų, audito metu nepateiktas.

Dėl skolinimosi limitu

Rodiklių įstatymo 13 straipsniu nustatyti savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitai:

1) savivaldybės skola (pagal išpareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant, bet neapsiribojant, paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) negali viršyti 70 procentų šio įstatymo 8 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 7 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos;

2) savivaldybės, kurios biudžeto planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis;

3) savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įsipareigojimų negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 8 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 7 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 punkte numatyta, kad Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų: savivaldybės skolos limito; metinio savivaldybės grynojo skolinimosi limito; savivaldybės garantijų limito.

Pasvalio rajono savivaldybei 2017 metams Rodiklių įstatymo 8 priede patvirtinta 11410 tūkst. Eur prognozuojamų pajamų, o 7 priede - 450 tūkst. Eur valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos Savivaldybės biudžetui. Savivaldybės skolos limitai 2017 metais skaičiuojami nuo **11860** tūkst. Eur.

Savivaldybės 2017 metų skolinimosi ir skolos rodikliai pateikiami 2 lentelėje.

2 lentelė. Savivaldybės 2017 metų skolinimosi limitai ir jų panaudojimas 2017 m. rugsėjo 1 d.

Rodiklis	Leidžiama maksimali skolinimosi riba	Savivaldybės tarybos sprendimais priimta skolinių įsipareigojimų iki 2017-09-01	Faktiškai paimta paskolų, suteikta garantijų iki 2017-09-01	Nepanaudoti limitai 2017-09-01
Savivaldybės skola	8 302,0	2 800,2	2 638,8	5501,80
Metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma	722,2	350,0	188,6	372,2
Savivaldybės garantijų limitas	1 186	1 184,8	1 184,8	1,2

Rodiklių įstatymo 13 straipsnio 3 dalimi nustatyta, kad savivaldybės 2018 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2017 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti).

Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) 2017 m. sausio 1 d. – 307,5 tūkst. Eur., 2017 m. liepos 1 d. – 1 557,9 tūkst. Eur.

Išvada: Savivaldybės skolinimosi limitai leidžia 2017 metais imti 350 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) 2017 m. liepos 1 d. padidėjo daugiau kaip penkis kartus lyginant su 2017 m. sausio 1 d. įsiskolinimu, dėl to yra rizika, kad nebus laikomasi Rodiklių įstatymo 13 straipsnio 3 dalies nuostatų.

Savivaldybės kontrolierė



Rima Juodokienė

Audito ataskaita surašyta dviem egzemplioriais: vienas – Pasvalio rajono savivaldybės administracijai, antras – Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai.