



**PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**PASVALIO RAJONO MELIORACIJOS SISTEMŲ NAUDOTOJŲ ASOCIACIJŲ  
VYKDOMŲ MELIORACIJOS REKONSTRUKCIJOS PROJEKTŲ, KURIŲ DALINIAM  
FINANSAVIMUI PRITARĖ PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBA  
2017 METAIS, LĖŠŲ SKYRIMO IR PANAUDOJIMO PAGRĮSTUMO  
PATIKRINIMO ATASKAITA**

**2017 m. spalio 17 d. Nr. A– 11  
Pasvalys**

**Patikrinimas atliktas** vykdant 2017 m. rugpjūčio 14 d. pavedimą Nr. P -4.

**Patikrinimą atliko** savivaldybės kontrolierė Rima Juodokienė

**Patikrinimas pradėtas** 2017-08- 16

**Patikrinimas baigtas** 2017-10-17

**Su patikrinimo ataskaita galima susipažinti**

Pasvalio rajono savivaldybės interneto puslapyje adresu

[http://www.pasvalys.lt/lt/struktura-ir-kontaktai\\_/kontrolės-ir-audito-tarnyba\\_/auditu-dokumentai\\_.html](http://www.pasvalys.lt/lt/struktura-ir-kontaktai_/kontrolės-ir-audito-tarnyba_/auditu-dokumentai_.html)

## IŽANGA

Patikrinimas atliktas Savivaldybės kontrolieriaus 2017 m. rugpjūčio 14 d. pavedimu Nr. P – 4, atsižvelgiant į Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. rugpjūčio 1 d. protokolo Nr. T2-5 pavedimą (23 klausimo svarstymas). Patikrinimą atliko Savivaldybės kontrolierė Rima Juodokienė.

Patikrinimo tikslas – įvertinti Pasvalio rajono melioracijos sistemų naudotojų asociacijų vykdomų melioracijos rekonstrukcijos projektų, kurių daliniam finansavimui buvo pritarta Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 20 d. sprendimu Nr. T1-148, Savivaldybės lėšų skyrimo ir panaudojimo pagrįstumą.

Patikrinimas atliekamas Pasvalio rajono savivaldybės administracijoje (juridinio asmens kodas 188753657, adresas – Vytauto Didžiojo a. 1, Pasvalys), kuri:

- rengia Savivaldybės tarybos sprendimų projektus dėl Pasvalio rajono melioracijos sistemų naudotojų asociacijų vykdomų melioracijos rekonstrukcijos projektų dalinio finansavimo ir teikia Savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti (Vietinio ūkio ir plėtros skyrius);

- organizuoja Pasvalio rajono melioracijos sistemų naudotojų asociacijų vykdomų melioracijos rekonstrukcijos projektų, kurių daliniam finansavimui pritarė Pasvalio rajono savivaldybės taryba, finansavimą (Vietinio ūkio ir plėtros skyrius, Apskaitos skyrius);

- finansuoja projektus (Apskaitos skyrius, Finansų skyrius).

## REGLAMENTAVIMAS

Melioracijos įstatymo 3 straipsniu nustatyta, kad valstybei nuosavybės teise priklauso: sureguliuoti upeliai, grioviai, nuvedantys vandenį nuo daugiau kaip vieno žemės savininko ar kito naudotojo sklypo, juose esantys melioracijos statiniai, tvenkinių, kurie ribojasi su dviejų ir daugiau žemės savininkų ar kitų naudotojų žeme, hidrotechnikos statiniai, polderiai ir kitos melioracijos sistemos, jeigu jose mechanškai keliamas vanduo, kanalizuoti grioviai ir drenažo rinktuvai, jeigu jų skersmuo yra 12,5 cm ir didesnis ir jeigu jie yra pastatyti už valstybės lėšas, nepaisant to, kas yra žemės sklypo, kuriame yra šie melioracijos statiniai, savininkas. Kiti žemės sklype esantys melioracijos statiniai yra žemės sklypo priklausiniai ir nuosavybės teise priklauso žemės sklypo savininkui, jeigu sutartis nenustato kitaip. Vadovaudamasi Melioracijos įstatymo 7 straipsnio 3 dalimi, valstybei nuosavybės teise priklausančius melioracijos statinius patikėjimo teise valdo ir naudoja savivaldybės.

Melioracijos įstatymo 10 straipsnis nustato, kad valstybė finansuoja valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių priežiūros, remonto, rekonstravimo darbus ir teikia finansinę paramą melioruotos žemės savininkams melioracijos statinių statybos, rekonstravimo, remonto ir priežiūros darbams atlikti. Tam tikslui naudojamos valstybės biudžeto, Europos Sąjungos struktūrinių ir kitų fondų lėšos.

Lietuvos kaimo plėtros 2014–2020 metų programos priemonės „Investicijos į materialųjį turtą“ veiklos „Parama žemės ūkio vandentvarkai“ įgyvendinimo taisyklėse, patvirtintose Žemės ūkio ministro 2015 m. liepos 17 d. įsakymu Nr. 3D-578, nustatyta, kad pagrindinė tikslinė finansuojama sritis – žemės ūkio veiklai naudojamos laukų drenažo inžinerinės infrastruktūros atnaujinimas. Paramos gali kreiptis: savivaldybės; melioracijos sistemų naudotojų asociacijos; fizinių ir (ar) juridinių asmenų grupė, veikianti pagal jungtinės veiklos sutartį, kurių nuosavybės teise priklausančios žemės ribos sutampa su konkrečios (rekonstruojamos) sausinimo sistemos(-ų) ribomis. Didžiausia projektui skiriamos paramos suma vienam paramos gavėjui negali viršyti 300 tūkst. Eur ir finansuojama 80 proc. visų tinkamų finansuoti projekto išlaidų su PVM. Paramos lėšas sudaro: 85 proc. Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai lėšos; 15 proc. – Lietuvos valstybės biudžeto lėšos.

Pasvalio rajono savivaldybės 2017 – 2019 metų veiklos plane<sup>1</sup> Aplinkos apsaugos ir žemės ūkio plėtros programos (6 programa) 2 uždavinio „Užtikrinti melioracijos sistemų priežiūrą ir gerinti jų būklę“ priemonės „Melioracijos ir hidrotechninių statinių ir įrenginių rekonstravimas, remontas ir priežiūra“ įgyvendinimui 2017 metams numatyta 50 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto asignavimų (paskolos lėšos). Aplinkos apsaugos ir žemės ūkio plėtros programos asignavimų valdytoju patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės administracija, kuri privalo užtikrinti tinkamą programos vykdymą, uždavinio įgyvendinimą ir paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą, ekonomiškumą, efektyvumą ir rezultatyvumą.

**Atkreipiame dėmesį**, kad teisės aktai nenumato finansinės paramos skyrimo iš Savivaldybės biudžeto melioracijos statinių naudotojų asociacijų vykdomiems projektams finansuoti. Savivaldybės taryba nėra nustačiusi Pasvalio rajono melioracijos sistemų naudotojų asociacijų vykdomų melioracijos rekonstrukcijos projektų dalinio finansavimo Savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos.

---

<sup>1</sup> Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2016 m. lapkričio 23 d. sprendimas Nr. T1-221( 2017 rugsėjo 27 d. sprendimo Nr. T1-202 redakcija).

## MELIORACIJOS STATINIŲ NAUDOTOJŲ ASOCIACIJŲ MELIORACIJOS SISTEMŲ REKONSTRUKCIJOS PROJEKTŲ FINANSAVIMAS

Melioracijos statinių naudotojų asociacijos (toliau – MSNA) „Namišiai“, „Kiemėnai“, „Kamatėlė“ ir „Mikoliškis“ 2017 m. balandžio mėn. kreipėsi į Savivaldybės tarybą su prašymu prisidėti Savivaldybės biudžeto lėšomis įgyvendinant projektus, kuriems skirta parama pagal Lietuvos kaimo plėtros 2014-2020 m. programos priemonės „Žemės ūkio miškininkystės plėtra ir pritaikymo infrastruktūra“ veiklos sritį „Žemės ūkio vandentvarka“, kadangi minimos paramos intensyvumas sudaro 80 proc. projekto vertės, o 20 proc. lėšų turi skirti MSNA.

Savivaldybės taryba, atsižvelgdama į minėtą prašymą, 2017 m. birželio 20 d. sprendimu Nr. T1-148 pritarė MSNA „Namišiai“, „Kiemėnai“, „Kamatėlė“ ir „Mikoliškis“ projektų „Asociacijos narių valdomų sklypų sausinimo sistemų rekonstrukcija“ daliniam finansavimui – 5 proc. visų tinkamų finansuoti projekto išlaidų.

Minėtos MSNA 2016 m. spalio mėn. pasirašė projektų paramos sutartis su Nacionaline mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos.

### Pagal paramos sutartis numatyti projekto finansavimo šaltiniai ir maksimali lėšų suma (Eur)

Melioracijos statinių naudotojų asociacijos pavadinimas	Maksimali paramos suma			Nuosavos lėšos	Bendra projekto sąmata
	Iš viso	Iš jų:			
		Europos žemės ūkio fondo lėšos	Valstybės biudžeto lėšos		
„Namišiai“	298 984,0	254 176,60	44 807,40	79 747	378 731
„Kiemėnai“	299 990,0	254 991,50	44 998,50	79 747	379 737
„Kamatėlė“	299 990,0	254 991,50	44 998,50	79 747	379 737
„Mikoliškis“	299 990,0	254 991,50	44 998,50	79 747	379 737

Savivaldybės administracija, vadovaudamasi Savivaldybės tarybos sprendimais<sup>2</sup>, su visomis minėtomis MSNA 2016 m. balandžio mėn. pasirašė jungtinės veiklos sutartis dėl dalyvavimo projektuose „Asociacijos narių valdomų sklypų sausinimo sistemų rekonstrukcija“.

**Atkreipiame dėmesį**, kad MSNA su Nacionaline mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos pasirašytose paramos sutartyse Savivaldybė kaip partneris nenurodyta, nors Savivaldybės taryba sprendimais<sup>3</sup> nustatė, kad Savivaldybė projektuose dalyvauja kaip partneris.

**Numatomos MSNA projektų „Asociacijos narių valdomų sklypų sausinimo sistemų rekonstrukcija“ išlaidos atlikus prekių ir paslaugų pirkimus (pagal sudarytas sutartis) (Eur)**

Melioracijos statinių naudotojų asociacijos pavadinimas	Darbų, paslaugų kaina pagal sutartis				Bendra projekto sąmata atlikus pirkimus	Preliminari Savivaldybės finansuojama suma
	Konsultavimas projekto įgyvendinimo klausimais	Projekto ekspertizė	Rekonstrukcijos darbai	Rekonstrukcijos techninė priežiūra		
„Namišiai“	3 000	2 265	369 322,79	3 610	378 197,79	18 909,89
„Kiemėnai“	3 000	2 265	369 187,51	3 610	378 062,51	18 903,13
„Kamatėlė“	3 000	2 265	369 154,13	3 610	378 029,13	18 901,46
„Mikoliškis“	3 000	2 265	369 321,91	3 610	378 196,91	18 909,85

Vadovaudamasi Savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 20 d. sprendimu Nr. T1-148, Savivaldybės administracija 2017 m. liepos 5 d. su minėtomis MSNA sudarė sutartis dėl vykdomų melioracijos statinių rekonstrukcijos projektų dalinio finansavimo, kuriomis įsipareigojo, pasibaigus projektui, pervesti 5 proc. nuo visų projekto statybos montavimo darbų tinkamų finansuoti išlaidų. Jeigu Nacionalinė mokėjimo agentūra pripažins netinkamų finansuoti išlaidų, nuo kurių apskaičiuojama 5 proc. finansavimo suma, MSNA susidariusį skirtumą privalo grąžinti Savivaldybės administracijai.

Iki 2017 m. spalio 12 d. Savivaldybės administracija MSNA nėra pervedusi vykdomų melioracijos rekonstrukcijos projektų daliniam finansavimui numatytų lėšų, nes MSNA nėra pateikusi prašymų dėl lėšų pervedimo.

Pagal MSNA pasirašytas projektų paramos sutartis su Nacionaline mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos, projektai turi būti užbaigti iki 2018 metų rugsėjo mėn.

## IŠVADOS

1. Savivaldybės tarybos apsisprendimas skirti 5 proc. finansinę paramą projektų „Asociacijos narių valdomų sklypų sausinimo sistemų rekonstrukcija“ daliniam finansavimui iš esmės neprieštarauja teisės aktams, tačiau Savivaldybės taryba nėra nustačiusi finansinės paramos MSNA

<sup>2</sup> Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2016 m. kovo 30 d. sprendimas Nr. T1-84 ir 2016 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. T1-109 „Dėl pritarimo projektų rengimui pagal Lietuvos kaimo plėtros 2014-2020 metų programos priemonės „Investicijos į materialųjį turtą“ veiklą „Parama žemės ūkio vandentvarkai““.

<sup>3</sup> Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2016 m. kovo 30 d. sprendimo Nr. T1-84 5 punktas ir 2016 m. balandžio 27 d. sprendimo Nr. T1-109 4 punktas.

vykdomų melioracijos sistemų rekonstrukcijos projektų skyrimo tvarkos ir dydžių, todėl negalime įvertinti Savivaldybės lėšų skyrimo pagrįstumo.

2. Negalime įvertinti MSNA projektų „Asociacijos narių valdomų sklypų sausinimo sistemų rekonstrukcija“ daliniam finansavimui skirtų lėšų panaudojimo pagrįstumo, nes lėšos dar nepanaudotos.

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Patikrinimo ataskaita surašyta trimis egzemplioriais: vienas – Pasvalio rajono savivaldybės tarybai, antras – Pasvalio rajono savivaldybės administracijai, Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybai.