



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Pasvalio rajono savivaldybės tarybai

Pasvalio rajono savivaldybės
administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI

610 TŪKST. EUR ILGALAIKĘ PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTAMS FINANSUOTI

2018 m. balandžio 12 d. Nr. AI – 6

Pasvalys

Pasvalio rajono savivaldybės administracija raštu¹ kreipėsi į Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą išvados pateikimo.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas² nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Pasvalio rajono savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimą, dėl ilgalaikės 610,0 tūkst. Eur paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės³ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar priiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi savivaldybės priiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal: paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių

¹ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2018 m. kovo 26 d. raštas Nr. ARB-684 „Dėl išvados pateikimo“.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1 d. 3 p.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

patvirtinimo įstatyme⁴ nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos limitai:

- savivaldybės skola negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų. Pasvalio rajono savivaldybės 2018 metų biudžeto prognozuojamos pajamos 13.899,0 tūkst. Eur, t. y. rodiklis, pagal kurį skaičiuojamas skolos limitas.

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis, t. y. Savivaldybė 2018 metais gali skolintis tokią sumą, kiek planuoja einamaisiais metais grąžinti paimtų paskolų.

Savivaldybės 2019 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti).

Surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės skolos ir metinio grynojo skolinimosi rodiklių atitiktis 2018 metų Lietuvos Respublikos Seimo nustatytiems limitams vertinimus, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 610,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti.

Rodiklis	Leidžiama maksimali riba	Savivaldybės skolos likutis	
		2017-12-31	2018-03-31
Savivaldybės skola (negali viršyti 60 proc. nuo 13.899,0 tūkst. Eur)	8.339,4	2.754,4	2.582,9
Iš jų: paskolos		2.723,2	2.555,1
finansinė nuoma (lizingas)		31,2	27,8
Metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma	693,8		
Savivaldybės mokėtinos sumos (neįskaitant paskolų)		320,2	1.665,7

Savivaldybės tarybos patvirtintame biudžete numatyta paimti ir grąžinti 680,0 tūkst. Eur paskolų⁵; Iždo ir Savivaldybės administracijos finansinių ataskaitų rinkinių 2017 m. gruodžio 31 d. duomenimis, ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalis sudaro 693,8 tūkst. Eur. (iš jų: paskolos 680,2 tūkst. Eur ir 13,6 tūkst. Eur finansinės nuoma (lizingas)) Savivaldybė 2018 metų sausio – kovo mėn. grąžino/sumokėjo 181,4 tūkst. Eur įsipareigojimų, iš jų 178,0 tūkst. Eur paskolų ir 3,4 tūkst. Eur finansinės nuomos (lizingo).

Lėšų poreikis investicijų projektams finansuoti

Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateiktais duomenimis, 610,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskola bus naudojama dvylikos 2018–2019 metais vykdomų ir numatomų vykdyti investicinių projektų daliniam finansavimui.

Projektų sąrašas bei Savivaldybės lėšų poreikis pateiktas lentelėje.

⁴ Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (13 straipsnis, 7 priedas).

⁵ Savivaldybės tarybos 2018-02-14 sprendimas Nr. T1-23 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės 2018 metų biudžeto patvirtinimo“, 2 priedas.

Eil. Nr.	Projekto pavadinimas	Planuojamos paskolos lėšos (tūkst. Eur)	Projekto apibūdinimas
1	Pasvalio miesto Biržų gatvės rekonstravimo I etapas	123,00	Biržų gatvės rekonstrukcija, rekonstruotos gatvės atkarpos ilgis- 2,035 km ir 4 eismo saugos priemonių įdiegimas.
2	Pasvalio kultūros centro pastato rekonstravimas	120,00	Numatomi darbai: Langų keitimas naujais PVC profilio; lauko durų keitimas naujomis PVC profilio; plokščio stogo perdangos apšiltinimas ir dangos keitimas; pakabinamų antro aukšto grindų šiltinimas; vidaus patalpų remontas; išorės sienų remontas ir apdaila; šildymo ir vėdinimo sistemų rekonstravimas; elektros instaliacijos ir apšvietimo rekonstravimas; vandentiekio-nuotekynės rekonstravimas; priešgaisrinės ir apsauginės signalizacijos įrengimas; mozaikos konstrukcijų sutvirtinimas; keltuvo įrengimas; dalinis vidaus patalpų remontas.
3	Kraštovaizdžio formavimas ir ekologinės būklės gerinimas Joniškėlio dvaro parke	42,70	Pagal parengtą projektą numatoma atlikti teritorijoje esančių želdinių inventorizavimą, želdinių tvarkymo darbus, įrengti pažintinius takus su sutankinto grunto danga. Bus įrengti informaciniai stendai, lengvų konstrukcijų pavėsinės, mažosios architektūros elementai (suoliukai, šiukšliadėžės, vabzdžių viešbučiai).
4	Joniškėlio miesto viešosios infrastruktūros plėtra	20,00	Joniškėlio miesto sodo ir Gimnazijos teritorijų sutvarkymas
5	Krinčino miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	29,50	Numatomi darbai: Tvenkinio teritorijos sutvarkymas; parko teritorijoje esančių parko takų įrengimas; automobilių stovėjimo aikštelės įrengimas; elektros tinklų ir žaibolaidžių įrengimas.
6	Daujėnų miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	10,00	Numatomi darbai: daugiafunkcinės sporto aikštelės įrengimas; vaikų žaidimų aikštelės įrengimas; pėsčiųjų-dviračių tako tarp Kalno ir Klevų g. (1120 kv. m) įrengimas; šaligatvio Liukpetrių g. atkarpoje nuo seniūnijos link autobusų stotelės (800 kv. m) įrengimas; Baluškių gatvės (2300 kv. m) rekonstravimas.
7	Saločių miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	10,00	Numatomi darbai: Daugiafunkcinės sporto aikštelės įrengimas; vaikų žaidimo aikštelės įrengimas; stadiono įrengimas; Parko gatvės rekonstrukcija; automobilių stovėjimo aikštelės įrengimas.
8	Raubonių miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	10,10	Raubonių vandens malūno – karšyklos-verpyklos kapitalinis remontas.
9	Modernaus tarpvalstybinio vaikų ir jaunimo verslumo kompetencijų ugdymo tinklo bibliotekose kūrimas	130,00	Pasvalio viešosios bibliotekos sutvarkytose ir jaunimui pritaikytose erdvėse numatoma įkurti vaikų ir jaunimo verslumo ugdymo centrą, kuriame verslumo įgūdžius galėtų lavinti 6–19 metų amžiaus vaikai.
10	Dviračių tako infrastruktūros plėtra Taikos g. Pasvalio mieste	21,30	Tiesti naujus dviračių takus Pasvalio mieste, Taikos gatvėje, kurio ilgis - 0,641 km
11	Pušaloto miestelio viešosios infrastruktūros atnaujinimas	10,40	Numatomi darbai: Daugiafunkcinės sporto aikštelės įrengimas; Vaikų žaidimo aikštelės įrengimas; Tvenkinio pakrantės sutvarkymas; Šaligatvio Savanorių ir Taikos g. įrengimas; Suoliukų miestelio skvere įrengimas.
12	Modernus kultūros populiarinimas, edukacijos ir relaksacijos centras - Pasvalio krašto muziejus	83,00	Esamo pastato bendrojo ploto padidinimas suprojektuojant ir pastatant priestatą; Įrangos ir baldų įsigijimas muziejinės veiklos užtikrinimui priestate.
		610,00	

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti dokumentai ir duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už įstatymų, Vyriausybės ir Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą; Savivaldybės vardu prisiimtų skolinių įsipareigojimų vykdymą, skolintų lėšų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį; savalaikį atsiskaitymą su darbuotojais, mokesčių administravimo įstaigomis, visų rūšių energijos ir kitų darbų, paslaugų bei prekių tiekėjais; programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra, remiantis atliktu ribotos apimties auditu, gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti išvadą Savivaldybės tarybai, kurioje išreiškiama nuomonė dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikę 610,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti.

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatytų skolos ir skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, kurie pagrindžia Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę 610,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti neviršijant Lietuvos Respublikos Seimo nustatytų skolos ir skolinimosi limitų. Mes tikime, kad atliktas auditas suteikia pagrindą mūsų nuomonei pareikšti.

Išsamesnis auditoriaus atsakomybės apibūdinimas pateiktas Pasvalio rajono savivaldybės interneto tinklapyje adresu: <http://www.pasvalys.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/kontroles-ir-audito-tarnyba/42>. Šis apibūdinimas yra sudedamoji išvados dalis.

IŠVADA

Savivaldybė Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytų skolos ir skolinimosi limitų neviršija. Savivaldybės tarybai pritarus, Savivaldybė biudžetiniais metais galėtų skolintis 610,0 tūkst. Eur sumą ir metinio grynojo skolinimosi suma nebus teigiamas dydis.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybės 2019 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti). Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) 2017 m. sausio 1 d. – 320,2 tūkst. Eur, 2018 m. kovo 31 d. – 1.665,7 tūkst. Eur (iš jų 893,2 tūkst. Eur darbo užmokestis ir socialinis draudimas), todėl yra rizika, kad nebus laikomasi Rodiklių įstatymo 13 straipsnio 3 dalies nuostatų.

Kontrolės ir audito tarnybos vyriausioji patarėja

Ilma Paliukėnaitė

Su Išvada galima susipažinti interneto puslapyje adresu:

<http://www.pasvalys.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/kontroles-ir-audito-tarnyba/auditu-dokumentai>