



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Pasvalio rajono savivaldybės tarybai

Pasvalio rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI TRUMPALAIKĘ PASKOLĄ IŠ LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJOS

2020 m. birželio 11 d. Nr. AI-2

Pasvalys

Mes atlikome Pasvalio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti 1 000 tūkst. (vieno milijono) Eur trumpalaikę paskolą iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, Savivaldybės 2020 metų biudžeto laikinam pajamų trūkumui padengti, vertinimą.

Išvadą teikiame vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹ 27 straipsnio 1 dalies 3 punktu ir atsižvelgiant į Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2020 m. birželio 1 d. raštą Nr. ARB-592 „Dėl išvados pateikimo“.

Mūsų nuomone, Savivaldybė gali pasinaudoti galimybe paimti trumpalaikę 1 000 tūkst. (vieno milijono) Eur paskolą iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos laikinam pajamų trūkumui padengti. Apribojimai, Savivaldybei teisės aktų nustatyta tvarka kreiptis į Lietuvos Respublikos finansų ministeriją dėl trumpalaikės paskolos, nenustatyti.

Pagrindas nuomonei pareikšti

Vertinimo metu vadovavomės Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu², Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu³, Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis⁴.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais);

² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30, Nr. I-430 (aktuali redakcija);

³ Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2019-12-17, Nr. XIII-2695;

⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“;

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 2 dalimi, Vyriausybės nustatyta tvarka iš valstybės biudžeto apyvartinių lėšų savivaldybėms gali būti teikiamos trumpalaikės paskolos, kai susidarius laikinam pajamų trūkumui išnaudojamos savivaldybės biudžeto apyvartinės lėšos. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalimi iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos. Savivaldybės skolinimosi taisyklių 9 punktu Finansų ministerija iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto apyvartos lėšų savivaldybėms gali teikti trumpalaikes paskolas laikinam pajamų trūkumui padengti prioriteto tvarka: darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui, socialinėms išmokoms (pašalpoms), prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms, materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidoms, kitoms išlaidoms. Palūkanos nustatomos pagal Finansų ministro įsakymą⁵ ir kiekvienai savivaldybei yra skirtingos. Fiksuota metinė palūkanų norma nuo 0,021 iki 0,022 proc.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. balandžio 8 d. priimto protokolinio sprendimo 2 punktu, savivaldybėms Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimo Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ nustatyta tvarka yra suteikiamos trumpalaikės paskolos siekiant padėti joms suvaldyti dėl planuotų pajamų nesurinkimo atsiradusį apyvartinių lėšų trūkumą. Pagal šio sprendimo 3 punktą, savivaldybės galės grąžinti šias trumpalaikes paskolas iš 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme numatytų lėšų, kurių dydžiai bus nustatomi pagal faktinius savivaldybių 2020 m. negautų pajamų dydžius Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo 13 straipsnyje nustatyta tvarka.

Remiantis Lietuvos Respublikos Finansų ministerijos prognoze, pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) dėl pasikeitusios ekonominės situacijos, kurią sąlygoja COVID-19 keliamos rizikos, 2020 metų antrą ketvirtį ir artimiausias mėnesiais gali žymiai sumažėti. Į nacionalinį biudžetą GPM 2020 metais gali būti surinkta apie 14,6 proc. mažiau nei buvo planuota. Atsižvelgiant į šią prognozę, Finansų ministerija svetainėje www.finmim.lt pateikia prognozuojamas savivaldybių biudžeto pajamų iš GPM netektis 2020 metais pagal konkrečias savivaldybes. Prognozuojama Savivaldybės 2020 m. GPM netekties suma 2 090,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateikti duomenys apie planuotas ir gautas Savivaldybės biudžeto pajamas. Į Savivaldybės biudžetą 2020 m. birželio 1 d. duomenimis negauta 507,2 tūkst. Eur planuotų pajamų iš GPM.

⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. gruodžio 23 d. įsakymas Nr. 1K-410;

	Planas	Gauta pajamų	Gauta daugiau (+), gauta mažiau (-)	Didėjančiai
Savivaldybės biudžeto pajamos (gyventojų pajamų mokesčiai), iš jų:	14 322	4 954,8		
sausio mėn.	730	650,3	- 79,7	-79,7
vasario mėn.	984	1 052,2	68,2	-11,5
kovo mėn.	1 157	1 102,3	-54,7	-66,2
balandžio mėn.	1 374	1 084,1	-289,9	-356,1
gegužės mėn.	1 217	1 065,9	-151,1	-507,2

Trumpalaikė 1 000,0 tūkst. (vieno milijono) Eur paskola iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos planuojama imti biudžeto pajamų trūkumui, kuri sąlygoja COVID-19 keliamos rizikos Savivaldybės biudžetui, padengti. Trumpalaikė paskola būtų naudojama Savivaldybės išlaidoms finansuoti:

- darbo užmokesčiui – 750,0 tūkst. Eur;
- socialinio draudimo įmokoms – 10,0 tūkst. Eur;
- piniginei socialinei paramai – 240,0 tūkst. Eur.

Teisės aktai suteikia galimybę Savivaldybei kreiptis į Lietuvos Respublikos finansų ministeriją dėl trumpalaikės paskolos suteikimo iš valstybės biudžeto laikinam pajamų trūkumui padengti.

Kiti dalykai

Laiku negrąžinus šios paskolos, ji atitiktų jau ne trumpalaikės, o ilgalaikės paskolos požymius ir turėtų įtakos Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitams.

Savivaldybės administracijos vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už paskolų naudojimą teisės aktų nustatyta tvarka, už pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Savivaldybės administracijos Finansų skyrius tvarko Savivaldybės gautų paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir yra už šias funkcijas atsakingas. Atliekant vertinimą buvo vadovautasi prielaida, kad visi pateikti dokumentai yra pilni ir galutiniai ir kad neegzistuoja kiti su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką išvadai.

Vyriausioji patarėja, pavaduojanti Savivaldybės kontrolierių

Ilma Paliukėnaitė

Su Išvada galima susipažinti interneto puslapyje adresu:

<http://www.pasvalys.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/kontroles-ir-audito-tarnyba/auditu-dokumentai/>