



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA APIE 2024 METŲ PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINĮ, BIUDŽETO VYKDYMĄ, LĖŠŲ IR TURTO VALDYMĄ BEI NAUDOJIMĄ

2025 m. gegužės 13 d. Nr. A–3

Pasvalys

Su audito ataskaita galima susipažinti
Pasvalio rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu www.pasvalys.lt

Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba – biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą rajono bendruomenei, skatinti atskaitingumą, į rezultatus ir žmonių poreikius orientuotą valdymą, Savivaldybės turto, finansų valymo ir kontrolės sistemų pažangą.

Auditą atliko: Ilma Paliukėnaitė (grupės vadovė), Rima Juodokienė

Audito ataskaita pateikta: Pasvalio rajono savivaldybės tarybai, Pasvalio rajono savivaldybės Merui, Pasvalio rajono savivaldybės administracijai

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
SANTRAUKA	5
ĮŽANGA	10
AUDITO REZULTATAI.....	13
1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ TEISINGUMO NEGALIME PATVIRTINTI DĖL NUSTATYTŲ KLAIDŲ IR TRŪKUMŲ ĮSTAIGOSE.....	14
1.1. Neteisingai apskaitoje registruota perduota valstybinės žemės sklypų tikroji vertė	14
1.2. Negalime patvirtinti biologinio turto likučio teisingumo.....	16
1.3. Nebaigta kelių inventORIZACIJA ir registracija įtakoja apskaitos netikslumus.....	19
2. SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINYS REIKŠMINGAIS ATŽVILGIAIS YRA TEISINGAS	21
3. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITA.....	22
4. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO ATITIKTIES VERTINIMAS	25
4.1. Maistpinigių mokėjimo reglamentavime ir panaudojime nustatėme trūkumų	25
4.2. Neformaliojo ugdymo įstaigų mokestis už vaikų ugdymą ženkliai skiriasi	26
4.3. Sportinio ugdymo grupių komplektavimo trūkumai – rizika skaidriam ir efektyviam lėšų naudojimui	27
4.4. Neefektyvi daugiafunkcių centrų veikla	27
4.5. UAB „Pasvalio knygos“ veiklos nuostolių padengimas neatitinka teisės aktų	28
4.6. Nustatant darbo užmokestį 2024 metų pradžiai nukrypta nuo teisės aktų nuostatų	29
4.7. Darbo apmokėjimo sistemos tobulintinos.....	30
4.8. Pasvalio sporto mokykloje nustatėme turto valdymo problemų.....	31
4.9. Tiksli vietinės reikšmės kelių (gatvių) bei biologinio turto apskaita neužtikrinama dėl neatliktų kadastrinių matavimų ir neįregistravimo registruose	32
4.10. Metinė turto ir įsipareigojimų inventORIZACIJA atliekama neatsakingai.....	32
5. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ APŽVALGA.....	33
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	38
PRIEDAI	39

PAGRINDINIAI FAKTAI



25,7 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės turto



2,3 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės įsiskolinimų



52,3 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto įplaukų



51,8 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto išlaidų



Reiškiamo **besąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų



Reiškiamo **sąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenų



Reiškiamo **sąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės lėšų bei turto valdymo ir naudojimo atitikties

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹ ir Vietos savivaldos įstatymo² reikalavimą prižiūrėti, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai bei teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti Savivaldybės ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, atlikome 2024 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo ir naudojimo atitikties auditą.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus³. Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausomos nuomonės dėl 2024 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo pareiškiamos audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“ (40 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumo negalime patvirtinti dėl nustatytų klaidų ir trūkumų įstaigose

Neteisingai apskaitoje registruota perduota valstybinės žemės sklypų tikroji vertė

2024 metų Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas, tačiau dėl to, Savivaldybės administracija apskaitoje neteisingai apskaitė tikrosios vertės rezervą ir gautas finansavimo sumas iš valstybės biudžeto dėl žemės vertės sumažėjimo, negalėjome patvirtinti „Tikrosios vertės rezervas“ ir „Finansavimo sumos iš valstybės biudžeto ilgalaikiam turtui įsigyti (gautos) nemokamai gautas turtas“ 1 991,1 tūkst. Eur (1 skyriaus 1 poskyris, 15 psl.).

Negalime patvirtinti biologinio turto likučio teisingumo

Savivaldybėje želdynų ir želdinių inventORIZACIJA atlikta daugiau nei prieš 10 metų, atlikti tik 4 parkų ir skverų žemės sklypų kadastriniai matavimai, dėl nustatytų klaidingų parkų ir skverų verčių apskaičiavimų, dėl apskaitoje neregistruotų kaimų teritorijose esančių parkų ir skverų,

¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 1 ir 3 d.;

² Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 straipsnio 1 dalis ir 9 dalies 7 ir 16 punktai;

³ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

kurių priežiūrą vykdo Savivaldybė, negalime patvirtinti „Biologinis turtas“ 10 118,8 tūkst. Eur, finansavimo sumų str. D.IV „Iš kitų šaltinių“ 10 117,9 tūkst. Eur bei grynojo turto str. F.III „Sukauptas perviršis ar deficitas“ 0,9 tūkst. Eur sumų teisingumo (1 skyriaus 2 poskyris, 17 psl.).

Nebaigta kelių inventorizacija ir registracija įtakoja apskaitos netikslumus

Tiksli Savivaldybei priklausančių vietinės reikšmės kelių ir gatvių apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus ir įregistravus nekilnojamojo turto registre (1 skyriaus 3 poskyris, 20 psl.).

2. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys reikšmingais atžvilgiais yra teisingas

2024 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas (2 skyrius, 22 psl.).

3. Savivaldybės veiklos ataskaita

Pasvalio rajono savivaldybės 2024 metų veiklos ataskaita visais reikšmingais aspektais atitinka teisės aktuose nustatytus turinio reikalavimus. Ataskaitoje pateikta informacija apie 2024 m. Savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas, Savivaldybės skolą ir mokėtinas sumas atitinka Savivaldybės 2024 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje, pateiktus duomenis (3 skyrius, 23 psl.).

4. Lėšų ir turto valdymo bei naudojimo atitikties vertinimas

Maistpinigių mokėjimo reglamentavime ir panaudojime nustatėme trūkumų

2024 metais Pasvalio sporto mokykla išmokėjo 13,7 tūkst. eurų maistpinigių. Didžioji dalis lėšų buvo išmokėta mokytojams ir varžybas aptarnaujančiam personalui. Maistpinigiai mokytojams – 1,7 tūkst. eurų buvo išmokėta neteisėtai. Mokyklos direktoriaus patvirtinta maistpinigių tvarka taip pat nebuvo teisėtas pagrindas maistpinigių mokėjimui kitiems varžybų dalyviams ir aptarnaujančiam personalui, nes Mokyklos direktorius šią tvarką patvirtino viršydamas įgaliojimus (4 skyriaus, 1 poskyris, 26 psl.).

Neformaliojo ugdymo įstaigų mokestis už vaikų ugdymą ženkliai skiriasi

Pagal Švietimo įstatymą, mokestį už neformalųjį švietimą nustato mokyklos savininko teisės įgyvendinanti institucija, atsižvelgiant į mokinių gabumus ir socialinę padėtį. Pasvalio rajone Pasvalio sporto mokykloje nustatytas vienodas 5 Eur/mėn. mokestis visoms sportinio ugdymo

grupėms, o Pasvalio muzikos mokykloje – diferencijuoti įkainiai nuo 5 iki 20 Eur/mėn., priklausomai nuo ugdymo programos. Nors sporto mokykla turėjo daugiau mokinių, jos pajamos iš švietimo paslaugų buvo tris kartus mažesnės nei muzikos mokyklos. Dėl reikšmingų įkainių skirtumų rekomenduojama peržiūrėti neformaliojo švietimo paslaugų kainodarą rajone (4 skyriaus 2 poskyris, 27 psl.).

Sportinio ugdymo grupių komplektavimo trūkumai – rizika skaidriam ir efektyviam lėšų naudojimui

Sportinio ugdymo organizavimo rekomendacijos reglamentuoja sportinių grupių sudarymą, pasiekimų vertinimą bei ugdymo apimtį biudžetinėse sporto ir švietimo įstaigose. Pasvalio sporto mokykloje nustatyta, kad trūksta sistemingos informacijos apie mokinių sportinius pasiekimus, kuri būtina pagrįstam meistriškumo ugdymo grupių formavimui ir kontaktinių valandų nustatymui. Audito metu dėl nepakankamų ar netikslių duomenų negalėjome patvirtinti, ar grupės sudarytos vadovaujantis teisės aktais. Be to, Mokykla neturi patvirtintos sportinio ugdymo grupių komplektavimo tvarkos, kuri reglamentuotų grupių sudarymo, vertinimo, kontaktinių valandų skyrimo bei meistriškumo lygio nustatymo principus, kas riboja efektyvų išteklių paskirstymą ir naudojimą (4 skyriaus 3 poskyris, 28 psl.).

Neefektyvi daugiafunkčių centrų veikla

2023–2024 mokslo metais Pasvalio rajone dešimtyje daugiafunkčių centrų buvo registruota 217 lankytojų, tačiau faktinis lankomumas buvo ženkliai mažesnis. Dėl mažo vaikų skaičiaus kai kuriuose centruose išaugo sąnaudos vienam lankytojui. 2024 m. uždarius septynis centrus, jų funkcijos perduotos kultūros įstaigoms. Uždarymas turėjo teigiamą poveikį – pagerėjo mokymosi kokybė, sumažėjo išlaidos ir padidėjo neformaliojo ugdymo (būrelių) lankomumas. Atsižvelgiant į mažą likusių trijų centrų lankomumą ir menką poveikį ugdymui, rekomenduojama jų veiklas perduoti kitoms bendruomenės įstaigoms, o mokinių pažangai skatinti – plėtoti pailgintos dienos grupes mokyklose (4 skyriaus 4 poskyris, 28 psl.).

UAB „Pasvalio knygos veiklos nuostolių padengimas neatitinka teisės aktų

Savivaldybės taryba skyrė 1,5 tūkst. Eur biudžeto lėšų UAB „Pasvalio knygos“ nuostoliams padengti, tačiau toks sprendimas prieštarauja teisės aktams. Bendrovė nevykdo savivaldybės funkcijų ir neteikia viešųjų paslaugų, todėl nuostolių kompensavimas iš biudžeto laikytinas neteisėtu (4 skyriaus 5 poskyris, 29 psl.).

Nustatant darbo užmokestį 2024 metų pradžiai nukrypta nuo teisės aktų nuostatų

2024 m. pradžioje dauguma (22 iš 23) biudžetinių įstaigų neteisingai perskaičiavo pareiginės algos koeficientus, įtraukdamos kintamąją dalį, neteisingai apvalindamos arba nustatydamos koeficientus. Kai kuriose įstaigose buvo taikomas mažesnis nei įstatymuose nustatytas minimalus koeficientas. Švietimo įstaigų vadovams padidinti koeficientai už veiklos

sudėtingumą tik 5 proc., nors kriterijai (5-10 proc.) tam nebuvo nustatyti. Tų pačių pareigybių atlyginimai tarp skirtingų įstaigų reikšmingai skyrėsi (4 skyriaus 6 poskyris, 30 psl.)

Darbo apmokėjimo sistemos tobulintinos

Nors visos savivaldybės įstaigos turi patvirtintas darbo apmokėjimo sistemas (DAS), daugelyje jų trūksta svarbių elementų: neatskleisti darbo apmokėjimo principai, netinkamai suformuotos pareigybių grupės, nėra aiškių priemonių ir skatinimo kriterijų bei mechanizmų. Daugelyje DAS neįtvirtinti aiškūs veiklos vertinimo pasekmių dydžiai, o informacija viešai neskelbiama arba paskelbta netinkamai (4 skyriaus 7 poskyrio, 31psl.).

Pasvalio sporto mokykloje nustatėme turto valdymo trūkumų

Pasvalio sporto mokykla nesilaikė teisės aktų dėl turto nuomos ir valdymo: sudarytos nuomos sutartys be Savivaldybės tarybos pritarimo, dalis turto neregistruota Nekilnojamojo turto registre, žemė naudojama be teisinio pagrindo, o kai kurios investicijos neapskaitytos nei Mokyklos, nei Savivaldybės administracijos apskaitoje (4 skyriaus 8 poskyrio, 32 psl.).

Tiksli vietinės reikšmės kelių ir gatvių bei biologinio turto apskaita neužtikrinama dėl neatliktų kadastrinių matavimų ir neįregistravimo registruose

Ne visi vietinės reikšmės keliai inventorizuoti ir Savivaldybės nuosavybės teisė neįregistruota nekilnojamojo turto registre.

Savivaldybėje atlikta tik 4 parkų žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą. (4 skyrius 9 poskyris, 33 psl.).

Metinė turto ir įsipareigojimų inventORIZACIJA atliekama neatsakingai

Kasmet nustatome atvejų, kai įstaigos inventORIZACIJĄ atlieka formaliai, o tam tikros dalies turto ir įsipareigojimų iš viso neinventORIZUOJA. Nustatyti metinės inventORIZACIJOS trūkumai ir klaidos ne tik kelia abejonių dėl įstaigų vidaus kontrolės patikimumo, bet ir atskleidė galimus turto apsaugos, apskaitos trūkumus, kurie gali turėti ilgalaikių pasekmių (4 skyrius 10 poskyris, 33 psl.).

5. Savivaldybės biudžeto vykdymo ir kitų piniginių išteklių apžvalga

Savivaldybės 2024 metų biudžeto pajamų planas įvykdytas 102,3 proc. – surinkta 54,5 mln. Eur pajamų. Didžiausią pajamų dalį sudarė dotacijos (38 proc.) ir mokesčiai (51 proc.).

Išlaidų planas įvykdytas 97,2 proc., padaryta 51,8 mln. Eur išlaidų, iš kurių darbo užmokestis ir valstybinio socialinio draudimo įmokos sudarė 60,1 proc. Turtui ir investicijoms išleista 4,1 mln. Eur ir tai sudaro 7,9 proc. biudžeto išlaidų (5 skyrius, 34 psl.).

Rekomendacijos

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (39 psl.).

Užtikrinti tikslią ir teisingą žemės sklypų, biologinio turto apskaitą

IŽANGA

Vadovaudamiesi teisės aktais atlikome 2024 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo ir naudojimo atitikties auditą.

Savivaldybės biudžeto lėšos gali būti naudojamos tik Savivaldybės funkcijoms: Savivaldybės tarybos ar Mero tvirtinamiems Savivaldybės planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti⁴.

Savivaldybės tarybos kompetencija

Savivaldybės taryba tvirtina, o esant reikalui tikslina, Savivaldybės biudžetą, priima sprendimus teikti mokesčių, rinkliavų ir kitas įstatymų numatytas lengvatas Savivaldybės biudžeto lėšomis, skirti kompensacijas tam tikroms vartotojų grupėms, prisiimant įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, tvirtina Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, priima sprendimus dėl disponavimo Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turtu, nustato šio Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką⁵.

Savivaldybės meras

Organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia Savivaldybės tarybai Savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą, rengia Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir jį teikia Savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti; koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą, įgyvendina juridinio asmens dalyvio turtines ir neturtines teises bei pareigas ir atlieka kitas pagal įstatymus ir Savivaldybės tarybos sprendimus priskirtas savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas⁶.

Savivaldybės administracijos kompetencija

Savivaldybės administracija organizuoja ir vykdo Savivaldybės biudžeto mokėjimo operacijas per finansines įstaigas⁷, įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą⁸; rengia Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį⁹ ir ne vėliau kaip iki balandžio 20 d. (biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį – iki kovo 15 d.) pateikia Kontrolės ir audito tarnybai. Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį kartu su audito išvada iki gegužės 15 d. pateikia Savivaldybės tarybai Reglamento nustatyta tvarka¹⁰.

⁴ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str.3 d.

⁵ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 12, 13, 14, 19, 20, 30 p.

⁶ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 2 d. 1 ir 9 p., 62 str. 3 d.

⁷ Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821 (aktuali redakcija) 22 str. 4 d.

⁸ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 33 str. 3 d. 3 p.

⁹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 2 d.

¹⁰ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 10 ir 11 d.

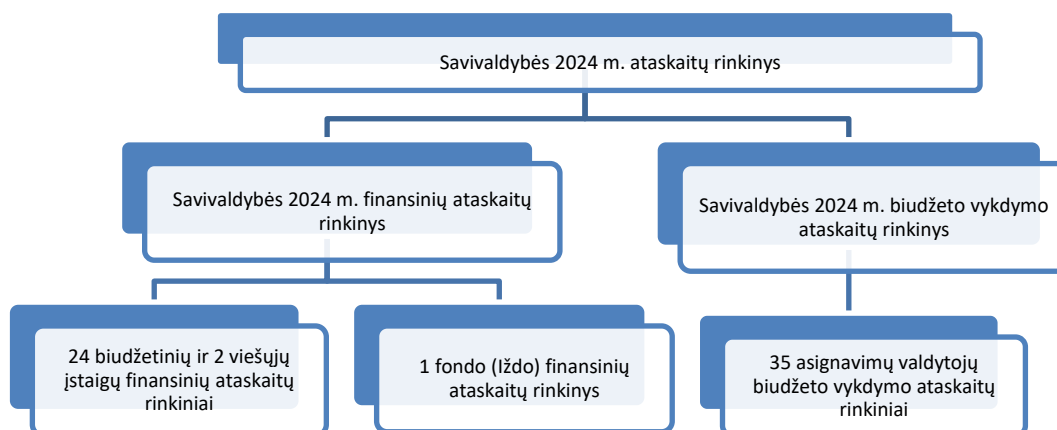
Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

Savivaldybės metinių (viešojo sektoriaus subjektų grupės) ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys. Viešojo sektoriaus subjektų grupę, kai rengiamas Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys, sudaro savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai ir savivaldybės kontroliuojami pelno siekiantys subjektai. Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Jų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

II lygio Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas konsolidavus III lygio viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) finansines ataskaitas. Visi 2024 m. konsolidavimo procese dalyvaujantys VSS nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemoje. Vadovaujantis ja, į 2024 metų Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį įtrauktos 27 Savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos, iš jų 24 biudžetinės įstaigos, 2 viešosios sveikatos priežiūros įstaigos ir Savivaldybės išdas (1 pav.). Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis 10 bendrovių kapitalas, iš jų: 4 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie viešojo sektoriaus subjektų, 2 asocijuotieji subjektai ir 4 kiti subjektai.

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. 2024 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš 35 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių (1 pav.).

1 pav. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkiniai



Savivaldybės biudžeto paskirtis

Savivaldybės biudžetas – savarankiškas, Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams. Savivaldybių biudžetuose sukaupiamos lėšos, reikalingos įstatymų priskirtoms funkcijoms ir valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti. Savivaldybių biudžetų pajamos sudaro: pagal įstatymus į savivaldybių biudžetus mokami mokesčiai, privalomi mokėjimai, rinkliavos, savivaldybių biudžetinių įstaigų pajamos; pajamos, gautos už išnuomotą arba suteiktą naudotis valstybinę žemę, valstybinio vidaus vandenų fondo vandens telkinius ir įstatymų nustatyta tvarka paskirsčius lėšas už parduotus valstybinės žemės sklypus; valstybės biudžeto dotacijos ir kitos pervedamos lėšos, biudžetinių įstaigų pajamos, pajamos iš savivaldybių turto, Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos įplaukos ir kitos įplaukos.

Savivaldybių biudžetų asignavimai naudojami savarankiškosioms savivaldybių funkcijoms ir valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui ir kitiems įstatymams įgyvendinti vykdant savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų programas¹¹.

Savivaldybės sudaro Mero rezervą, kuris turi būti ne mažesnis kaip 0,25 procento ir ne didesnis kaip 1 procentas patvirtintų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant valstybės dotacijų savivaldybių biudžetams). Mero rezervo lėšos naudojamos savivaldybės tarybos nustatyta tvarka¹².

2024 metais Savivaldybės taryba patvirtino Savivaldybės biudžetą, kuriuo buvo patvirtinta Savivaldybės biudžeto pajamos ir asignavimai bei Mero rezervas. Už programų rengimą ir vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų teisėtą, ekonomišką, efektyvą, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojų vadovai. Be to, asignavimų valdytojai privalo kontroliuoti ir vykdyti savo vadovaujamų biudžetinių įstaigų įsipareigojimus¹³.

¹¹ Biudžeto sandaros įstatymo 1990-07-30 Nr. I-430 (aktuali redakcija) 12 ir 13 str.

¹² Biudžeto sandaros įstatymo 1990-07-30 Nr. I-430 (aktuali redakcija) 15 str. 1 ir 2 d.

¹³ Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (aktuali redakcija), 4 str.3 d. 1, 3, 5, 6 p.

AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės (viešojo sektoriaus subjektų grupės) ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys¹⁴. Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį sudaro:

- Metinė veiklos ataskaita, kurioje pateikiama informacija apie veiklos tikslų pasiekimą;
- Metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami finansiniai duomenys apie viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus;
- Metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami išlaidų sąmatos vykdymo duomenys¹⁵.

Viešojo sektoriaus subjektų metinių ataskaitų rinkiniai ir šių rinkinių pagrindu rengiamas Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys, parengti ir pateikti Kontrolės ir audito tarnybai teisės aktų nustatytais terminais¹⁶.

Savivaldybės administracija Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį kartu su auditoriaus išvadomis, teikia Savivaldybės tarybai Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka¹⁷.

Apie visus audito metu nustatytus nereikšmingus dalykus subjektai buvo informuoti, pasiūlyta taisyti apskaitos klaidas, stiprinti vidaus kontrolės procesus, teiktos rekomendacijos dėl veiklos tobulinimo. Audito metu nustatytas 2024 m. apskaitos klaidas daugeliu atveju subjektai taisė tvarkydami 2025 m. apskaitą. Audito metu audituotiems subjektams pateikėme 42 raštus (4 priedas) su pastebėjimais, kurie neturėjo reikšmingos įtakos 2024 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinių duomenų teisingumui, bet turėjo įtakos lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumui.

¹⁴ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 str. 29 d.

¹⁵ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 6 str. 1 d.

¹⁶ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 17 str. 11 d.

¹⁷ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 17 str. 10 d.

1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ TEISINGUMO NEGALIME PATVIRTINTI DĖL NUSTATYTŲ KLaidŲ IR TRŪKUMŲ ĮSTAIGOSE

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuris priskirtas II konsolidavimo lygiui¹⁸, parengtas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacine sistema (toliau – VSAKIS) sukonsolidavus Savivaldybės 26 viešojo sektoriaus subjektų (23 biudžetinių įstaigų ir 2 viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų (IV konsolidavimo lygis¹⁹) ir Savivaldybės išdo (III konsolidavimo lygis²⁰) metinių finansinių ataskaitų rinkinių duomenis.

Savivaldybės finansinėse ataskaitose pateikiama informacija apie Savivaldybės subjektų 2024 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, jai poveikį turėjusių finansinių ataskaitų straipsnių pasikeitimus, 2024 m. veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Visas konsoliduotas turtas 2024 m. gruodžio 31 d. sudarė 125,7 mln. Eur (2023 metais buvo – 118,4 mln. Eur) ir buvo 7,3 mln. Eur didesnis nei 2023 m. Grynasis turtas 34,3 mln. Eur, per 2024 m. padidėjo 6,0 mln. Eur. Pagrindinės veiklos sąnaudos sudarė 80,1 mln. Eur, o grynasis 2024 m. perviršis 1,9 mln. Eur.

2024 m. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkiniui sudaryti Finansų skyrius naudojo biudžetinių, viešųjų įstaigų ir išdo parengtas metinių ataskaitų rinkinio ataskaitas, kuriose nustatė trūkumų.

1.1. Neteisingai apskaitoje registruota perduota valstybinės žemės sklypų tikroji vertė

Siekiant tinkamai pasirengti įgyvendinti Lietuvos Respublikos žemės įstatymo Nr. I-446 pakeitimo įstatymo Nr. XIV-1311 2 straipsnio pakeitimo įstatymą Nr. XIV-2115, pagal Vyriausybės įgalioto asmens ir Savivaldybės tarybos įgalioto asmens pasirašomus priėmimo–perdavimo aktus, miestų ir miestelių teritorijų ribose esantys valstybinės žemės sklypai (jų dalys) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotai nuo 2024 m. sausio 1 d.

¹⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtinto 2.1.2.4 p.

¹⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) 2.1.4 p.

²⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) 2.1.3 p.

perduoti valdyti patikėjimo teise savivaldybėms²¹. Nacionalinės žemės tarnybos prie Aplinkos ministerijos patikėjimo teise valdytus savivaldybės miestų ir miestelių teritorijų ribose esančius valstybinės žemės sklypus (jų dalis) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotus valdyti patikėjimo teise perduota LR Vyriausybės nutarimu²².

Pagal 2024 m. sausio 24 d. valstybinės žemės, perduodamos valdyti, naudoti ir disponuoti ja patikėjimo teise Pasvalio rajono savivaldybei, priėmimo–perdavimo aktą Nr. ASI-72/ 6MŽP-1-(15.6.33E) Savivaldybei perduota:

✓ 544 žemės sklypai, kurių bendras dydis 365,601 ha, įsigijimo savikaina 6 473 410,73 Eur, vertės pokytis –(minus) 447 136,95 Eur, likutinė vertė 6 026 273,78 Eur ir perduotos finansavimo sumos 4 482 352,74 Eur (VB).

✓ žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotus, kurių bendras dydis 776 ha, įsigijimo savikaina 2 173 347,72 Eur, vertės pokytis 2 551 615,40 Eur, likutinė vertė 4 724 963,12 Eur ir perduotos finansavimo sumos 2 173 347,72 Eur (VB).

Finansinės operacijos, reikalingos užregistruoti žemės sklypus Savivaldybės administracijos apskaitoje, pateiktos Finansų ministerijos išaiškinimuose²³.

1. Audito metu nustatėme kad Savivaldybės administracija apskaitoje neteisingai apskaitė tikrosios vertės rezervą ir gautas finansavimo sumas iš valstybės biudžeto dėl žemės vertės sumažėjimo, todėl balansinių eilučių D 321 „Tikrosios vertės rezervas“ ir K 424 „Finansavimo sumos iš valstybės biudžeto ilgalaikiam turtui įsigyti (gautos) nemokamai gautas turtas“ neatitiktys 1 991,1 tūkst. Eur.

Tikrosios vertės rezervo pokyčiai nesumuojami pagal turto grupes

Vadovaujantis 12-ojo VSAFAS 68 punkte nustatyta, kad registruojant ilgalaikio materialiojo turto tikrosios vertės pokytį (padidėjimą ir sumažėjimą) pagal atskirą ilgalaikio materialiojo turto vienetą turto sąskaitose, tikrosios vertės rezervo sąskaitoje šie pokyčiai sumuojami pagal ilgalaikio materialiojo turto grupę.

2. Savivaldybės administracija tikrosios vertės rezervo sąskaitoje pokyčius registravo vienoje sąskaitoje (sąskaita 3210001) neišskiriant pagal ilgalaikio turto grupes (pvz. žemė, nekilnojamosios kultūros vertybės ir kt.).

²¹ Valstybinės žemės sklypų perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise savivaldybėms taisyklių, patvirtintų 2002 m. rugsėjo 10 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1418 „Dėl valstybinės žemės sklypų perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise savivaldybėms taisyklių patvirtinimo“ (2023 m. lapkričio 15 d. Nr. 887 redakcija) 15 p.

²² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2024 m. sausio 10 d. nutarimas Nr. 1418 „Dėl valstybinės žemės sklypų (jų dalių) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų perdavimo valdyti savivaldybėms patikėjimo teise“.

²³ Prieiga per internetą: <https://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/apskaita-ir-atskaitomybe/viesojo-sektoriaus-subjektu-apskaita-ir-atskaitomybe/finansine-atskaitomybe/isaiskinimai-ir-rekomendacijos/>

1.2. Negalime patvirtinti biologinio turto likučio teisingumo

Pagal 16-ojo VSAFAS 9 p. nuostatas²⁴, parkų ir skverų želdinių įsigijimo (įveisimo) išlaidas biologiniu turtu pripažįsta tie viešojo sektoriaus subjektai, kurie, siekdami teikti gyventojams socialinę, ekonominę ir gamtosauginę naudą, želdinius sodina ir (arba) prižiūri parkuose ir skveruose, neatsižvelgiant į tai, ar žemė, kurioje įveistas želdynas, viešojo sektoriaus subjektui perduota patikėjimo ar panaudos teise.

Savarankiškos savivaldybių funkcijos yra savivaldybės teritorijoje esančių želdynų, želdinių apsauga, priežiūra ir tvarkymas būklės stebėseną, želdynų kūrimo ir želdinių veisimo organizavimas ir (ar) vykdymas, želdinių ir želdynų, neatsižvelgiant į žemės, kurioje jie yra, nuosavybės formą, inventorizavimas ir apskaita, atskirųjų želdynų žemės sklypų formavimo, šių sklypų kadastro duomenų nustatymo ir jų įrašymo į Nekilnojamojo turto kadastrą organizavimas²⁵.

Savivaldybės tarybos sprendimais patvirtinti parkų, skverų sąrašai ir apskaita

3. 2023 m. Savivaldybės administracijos apskaitoje biologinis turtas buvo apskaitytas vadovaujantis Savivaldybės administracijos seniūnijų rekreacijai skirtų neprivatizuotinių žemės ir vandens plotų sąrašu²⁶ (toliau – Rekreacijos plotų sąrašas), kuriame patvirtinti visi Savivaldybės prižiūrimi parkai, skverai ir želdynai tiek miestuose, tiek miesteliuose, tiek kaimuose.

Atliekant 2023 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio auditą, konstatavome, kad Savivaldybės administracijos apskaitoje registruoti 24 želdynai, kurie pagal 16-ojo VSAFAS nuostatas bei Biologinio turto apskaitos rekomendacijas²⁷, nepriskiriami biologiniam turtui. 2024 metais Savivaldybės administracija iš apskaitos nurašė želdynus, kurie nepriskirtini biologiniam turtui.

4. 2024 metais Savivaldybės tarybos sprendimu²⁸ patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės miestų ir miestelių teritorijose esančių parkų ir skverų sąrašas (toliau – Parkų ir skverų sąrašas), kurio pagrindu²⁹ iš biologinio turto apskaitos nurašyti 19 parkų ir skverų, esančių

²⁴ LR Finansų ministro 2008-07-10 įsakymas Nr. 1K-233 (2022-06-14 įsakymo Nr. 1K-220 redakcija)

²⁵ Vietos savivaldos įstatymo 6 str. 26 p.

²⁶ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 26 d. sprendimas Nr. T1-140 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės administracijos seniūnijų rekreacijai skirtų neprivatizuotinių žemės ir vandens plotų bei schemų patvirtinimo“ (pakeitimai 2020-02-26 Nr. T1-17; 2020-11-25 Nr. T1-235).

²⁷ LR Finansų ministerijos Apskaitos, audito, turto vertinimo ir nemokumo politikos departamento 2019 m. rugpjūčio 16 d. parengtos Rekomendacijos Nr. SR-16/2019-08(1) dėl su biologiniu turtu susijusių ūkinių operacijų buhalterinės apskaitos

²⁸ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. lapkričio 27 d. sprendimas Nr. T1-397;

²⁹ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. gruodžio 5 d. įsakymas Nr. DV-502 „Dėl klaidingai apskaityto valstybei nuosavybės teise priklausančio biologinio turto išbraukimo iš buhalterinės apskaitos“

kaimų teritorijose, nors šiuos parkų ir skverų priežiūrą atlieka Savivaldybės administracija, o kaimų teritorijose esantys parkai ir skverai patvirtinti Rekreacijos plotų sąrašė.

5. Parkų ir skverų sąrašė – 25 parkai ir skverai, o šių parkų ir skverų žemės sklypai nuo 2024-01-01 perduoti Savivaldybei valdyti patikėjimo teise. Parkų ir skverų sąrašas dubliuoja Rekreacijos plotų sąrašą, nes miestų ir miestelių parkai ir skverai kartojami abejuose Savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintuose sąrašuose.
6. Savivaldybės administracija biologinio turto sąskaitoje apskaitė 138,9958 ha, 25 parkus ir skverus esančius miestuose ir miesteliuose patvirtintus Parkų ir skverų sąrašė bei 2 parkus (7,55 ha)³⁰ nepatvirtintus Parkų ir skverų sąrašė.

Želdynų inventorizacija ir sklypų formavimas

7. LR Želdynų įstatymo 15 str. 3 p. nustatyta, kad želdynai ir želdiniai inventorizuojami visoje savivaldybės teritorijoje, neatsižvelgiant į žemės, kurioje jie yra, nuosavybės formą. Želdynai ir želdiniai inventorizuojami surenkant pagrindinius ir išsamius duomenis³¹. Pasvalio rajono žaliųjų plotų inventorizacijos darbai buvo atlikti 2012 m. t.y. daugiau nei prieš 10 metų. Savivaldybės administracija 2025 m. viešųjų pirkimų plane numatė dalinį Pasvalio rajono miestų ir miestelių želdynų ir želdinių inventorizacijos paslaugos pirkimą, dalinę inventorizaciją planuojama atlikti iki 2025 m. pabaigos.
8. Kaip jau buvo minėta, savarankiškos savivaldybių funkcijos yra savivaldybės teritorijoje esančių atskirųjų želdynų žemės sklypų formavimo, šių sklypų kadastro duomenų nustatymo ir jų įrašymo į Nekilnojamojo turto kadastrą organizavimas.

Savivaldybės administracijoje:

- ✓ atlikti tik 2 parkų 4 žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą³²; šiuos žemės sklypus Savivaldybė valdo patikėjimo teise;
- ✓ atlikti 2 parkų žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą; šiuos žemės sklypus Savivaldybė valdo panaudos teise;
- ✓ 16 parkų ir skverų žemės sklypų formavimo procedūros pradėtos;
- ✓ 7 žemės sklypų formavimo procedūros nepradėtos.

³⁰ Namišių parkas, Namišių seniūnija, 4,79 ha, (inventorinis Nr. 192000001), apskaitoje registruota vertė 181,63 tūkst. Eur;

Kiemėnų kaimo parkas, Parko g., 2,76 ha (inventorinis Nr. 192000002), apskaitoje registruota vertė 143,18 tūkst. Eur;

³¹ Pagrindinius duomenis sudaro informacija apie želdinio ir želdyno padėtį erdvėje, želdinio rūšį, želdyno rūšinę sudėtį. Šie duomenys surenkami apie neurbanizuotoje teritorijoje esančius viešuosius želdynus ir želdinius bei privačioje žemėje esančius želdinius.

³² Pasvalio miesto parkas Dvareliškių – Panevėžio g., Pasvalys, unikalūs Nr. 4400-1768-9428; 4400-1769-3324; 4400-1769-2676.

Pasvalio miesto smegduobių parkas - Panevėžio g., Pasvalys, unikalūs Nr. 4400-1966-4638.

Tiksli Savivaldybės parkų ir skverų apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus, įrašius į Nekilnojamojo turto kadastrą bei atlikus želdynų ir želdinių inventorizaciją.

Biologinio turto vertinimas

9. Vadovaujantis 16-ojo VSAFAS nuostatomis³³ bei Biologinio turto apskaitos rekomendacijomis³⁴, Savivaldybės administracija Biologinio turto apskaitos ir vertinimo apraše³⁵ numatė, kad biologinis turtas vertinamas atkuriamąja verte vadovaujantis Aplinkos ministro įsakymais³⁶.

Savivaldybės administracija biologinį turtą apskaitė pagal 2018 m. biologinio turto vertės nustatymo aktus (toliau – Aktai), kuriuose duomenys apie parkuose ir skveruose esančius medžius ir krūmus pateikta atlikus 2012 m. želdinių inventorizaciją bei taikant Aplinkos ministro patvirtintus įkainius (įkainis už 1 cm kamieno skersmens) bei įkainių didinimą dėl augimo vietovės ir (ar) mažinimą dėl želdinių būklės.

Audito metu nustatėme, kad kai kuriuose Aktuose pateiktos parkų ir skverų vertės apskaičiuotos klaidingai dėl neteisingų duomenų apie medžių skersmenis, neteisingo medžių ar krūmų skaičiaus, ar klaidingų skaičiavimų, todėl ženkliai padidinta parkų ar skverų vertė.

Pavyzdžiui

- ✓ **Saločių miestelio skveras, Gedimino a., Saločių mstl., plotas 0,1917 ha.**

Augantys medžiai ir krūmai – 87 vnt.; iš jų 66 vnt. liepų medžių; nurodomas liepos skersmuo 1 m. aukštyje – 2128 cm; apskaičiuota liepų vertė 1 896,0 tūkst. Eur.

Įvertinus 2012 m. želdinių inventorizacijos duomenis bei perskaičiavus pagal 2023 m. patvirtintus atkuriamosios vertės įkainius, nustatyta, kad skvero vertė padidinta 1 865,1 tūkst. Eur.

- ✓ **Saločių miestelio skveras, Kęstučio ir Brastos g. sankryža, Saločių mstl., plotas 0,0724 ha**

Augantys medžiai ir krūmai – 233 vnt.; iš jų 21 vnt. liepų medžių; nurodomas liepos skersmuo 1 m. aukštyje – 542 cm; apskaičiuota liepų vertė 153,7 tūkst. Eur.

Įvertinus 2012 m. želdinių inventorizacijos duomenis bei perskaičiavus pagal 2023 m. patvirtintus atkuriamosios vertės įkainius, nustatyta, kad skvero vertė padidinta 152,3 tūkst. Eur.

10. 2023 m. aplinkos ministro įsakymu pakeisti – padidinti želdinių atkuriamosios vertės įkainiai, kuriais remiantis turi būti apskaičiuojamos Savivaldybės biologinio turto (parkų ir skverų)

³³ 10 punktas. Pirminio pripažinimo ir paskesnio vertinimo metu biologinio turto grupės vienetas įvertinamas ir finansinėse ataskaitose parodomas tikrąja verte, kuri nustatoma pagal Standarto 11 punkto nuostatas, išskyrus atvejį, kai pirminio pripažinimo metu biologinio turto neįmanoma įvertinti tikrąja verte ir tada turtas vertinamas pagal Standarto 17 punkto nuostatas.

³⁴ LR Finansų ministerijos Apskaitos, audito, turto vertinimo ir nemokumo politikos departamento 2019 m. rugpjūčio 16 d. parengtos Rekomendacijos Nr. SR-16/2019-08(1) dėl su biologiniu turtu susijusių ūkinių operacijų buhalterinės apskaitos, 19-24 punktų nuostatos.

³⁵ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. lapkričio 9 d. įsakymas Nr. DV-694

³⁶ LR Aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. DI-94 „Dėl želdinių atkuriamosios vertės nustatymo metodikos patvirtinimo“;

LR aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. DI-343 „Dėl želdinių atkuriamosios vertės įkainių patvirtinimo“.

vertės. Savivaldybės administracija parkų ir skverų vertės, atsižvelgiant į padidėjusius įkainius, neperskaičiavo ir apskaitoje neregistravo.

Aplinkos ministro įsakymais patvirtintos želdinių atkuriamosios vertės įkainiai (už kiekvieną kamieno skersmens centimetrą 1,0 – 1,30 m. kamieno aukštyje). Savivaldybės parkuose ir skveruose vyraujantys II grupės medžiai.

	Iki 2023-08-24	Nuo 2023-08-24
I grupės medžiams	3 Eur	5 Eur
II grupės medžiams	6 Eur	9 Eur
III grupės medžiams	9 Eur	14 Eur
IV grupės medžiams	13 Eur	20 Eur

11. Dėl to, kad želdynų ir želdinių inventORIZACIJA atlikta daugiau nei prieš 10 metų, neatlikti visų parkų ir skverų žemės sklypų kadastriniai matavimai, dėl nustatytų klaidingų parkų ir skverų verčių apskaičiavimų, dėl apskaitoje neregistruotų kaimų teritorijose esančių parkų ir skverų negalime patvirtinti finansinės būklės ataskaitos str. B. „Biologinis turtas“ 10 118,8 tūkst. Eur, finansavimo sumų str. D.IV „Iš kitų šaltinių“ 10 117,9 tūkst. Eur bei grynojo turto str. F.III „Sukauptas perviršis ar deficitas“ 0,9 tūkst. Eur sumų teisingumo.

1.3. Nebaigta kelių inventORIZACIJA ir registracija įtakoja apskaitos netikslumus

12. Ankstesniais metais atlikdami auditą atkreipėme dėmesį, kad tiksliai Savivaldybei priklausančių vietinės reikšmės kelių ir gatvių apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus ir įregistravus nekilnojamojo turto registre (toliau–NTR). 2024 metų pabaigoje dar yra neįregistruota apie 40 km kelių ir gatvių – apie 35 km kelių ir gatvių, kurių kadastriniai matavimai atlikti, bylos parengtos, bet dėl vienokių ar kitokių neatitikimų NTR grąžintos tikslinti; apie 5 km kelių ir gatvių kadastriniai matavimai atliekami 2025 metais.
13. Savivaldybės administracija dalinai įgyvendino rekomendacijas teiktas ankstesniais metais³⁷:
 - ✓ visus kelius, apskaitoje užregistruotus simboline 1 Eur verte, 2024 m. gruodžio 31 d. pervertino tikrąja verte;
 - ✓ Kelius (21 vnt.), kurie neįregistruoti NTR, vadovaujantis Finansų ministerijos rekomendacijomis 2024 m. gruodžio 31 d. duomenimis įvertino, atsižvelgiant į panašių techninių parametrų ir būklės kelius, užregistruotus NTR;

³⁷ 2024 m. gegužės 10 d. Audito ataskaita apie 2023 metų Pasvalio rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, biudžeto vykdymą, lėšų ir turto valdymą bei naudojimą Nr. A-2;

- ✓ patikslino apie 50 proc. iš valstybės Savivaldybės nuosavybėn perduotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių finansavimo šaltinius atsižvelgiant į Finansų ministerijos išaiškinimą³⁸;
- ✓ tik 3 keliai (gatvės) registruoti apskaitoje nesutampa su Savivaldybės tarybos patvirtintu Kelių (gatvių) sąrašu.

14. Dėl to, kad neatlikta visų vietinės reikšmės kelių ir gatvių inventorizacija, dėl apskaitos duomenų nesutapimo su Savivaldybės tarybos patvirtintu Kelių (gatvių) sąrašu, dėl dalinai patikslintų finansavimo šaltinių, negalime patvirtinti finansinės būklės ataskaitos str. A.II.3 „Infrastruktūros statiniai“ 25 206,7 tūkst. Eur, finansavimo sumų str. D. I „Iš valstybės biudžeto“ 17 302,8 tūkst. Eur, D.III „Iš Europos sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų“ 2 054,2 tūkst. Eur, D.IV „Iš kitų šaltinių“ 4 543,7 tūkst. Eur bei grynojo turto str. F.III „Sukauptas perviršis ar deficitas“ 1 306,0 tūkst. Eur sumų teisingumo.

³⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2023 m. sausio 16 d. raštas Nr. (6.2Mr-01)-6K-2300368 „Dėl kelių finansavimo šaltinių“.

2. SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINYS REIKŠMINGAIS ATŽVILGIAIS YRA TEISINGAS

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ataskaitos sudaromos vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu, Valstybės išdo įstatymu, šiuo įstatymu ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais biudžeto vykdymo ataskaitų rengimą³⁹. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitose turi būti parodytos visos tų metų biudžeto pajamos ir išlaidos. Kitus aukštesniojo ir žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų formų ir jų sudarymo tvarkos reikalavimus viešojo sektoriaus subjektams nustato Finansų ministerija⁴⁰.

Savivaldybė rengia ir teikia Finansų ministerijai atitinkamų metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, kurį sudaro⁴¹:

- Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
- Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
- Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.

15. 2024 m. Savivaldybės biudžeto įplaukos sudarė 54 505,6 tūkst. Eur įskaitant skolintas lėšas (201,6 tūkst. Eur) ir nepanaudotus 2024 m. pradžios lėšų likučius (2 013,1 tūkst. Eur), o išlaidos – 51 785,6 tūkst. Eur. Per metus panaudota 95 proc. gautų pajamų.

2024 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Praėjusiais metais nepanaudotas pajamų likutis, skirtas trumpalaikiams įsiskolinimams, buvusiems 2023 m. gruodžio 31 d., padengti (įsiskolinimas kreditoriams (neįskaitant ilgalaikių paskolų) – 470,7 tūkst. Eur). Trumpalaikės skolos iš lėšų likučių buvo padengtos 2024 m. I ketvirtį.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniui sudaryti Finansų skyrius naudojo asignavimų valdytojų parengtas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitas ataskaitas, Valstybinės mokesčių inspekcijos ir kitų įstaigų ir institucijų duomenis apie biudžeto pajamas.

Asignavimų valdytojų parengti biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, kurių pagrindu parengtas 2024 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, turėjo trūkumų, tačiau jie neturėjo reikšmingos įtakos Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenims.

³⁹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 12 str. 2 d.

⁴⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymai: 2008 m. gruodžio 31 d. Nr. 1K-465 „Dėl Asignavimų valdytojų, kitų valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir valstybės biudžeto asignavimus gaunančių kitų subjektų metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir tarpinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių patvirtinimo“ (su visais aktualiais pakeitimais) ir 2023 m. balandžio 4 d. Nr. 1K-126 „Dėl savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai“ (su visais aktualiais pakeitimais).

⁴¹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymo Nr. 1K-361 (su visais pakeitimais) patvirtintų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikimo Finansų ministerijai taisyklių 2 p.

3. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITA

Savivaldybės metinė veiklos ataskaita apima⁴²:

- Mero pranešimą, informaciją apie mero veiklos rezultatus;
- informaciją apie regiono plėtros programoje, regiono plėtros plane nustatytų uždavinių ir jų vertinimo rodiklių reikšmių pasiekimą 2024 finansiniais metais;
- informaciją apie metinius veiklos rezultatus, pasiektus vykdant strateginį veiklos planą⁴³:
 - ✓ išsikelti ataskaitinio laikotarpio veiklos tikslai ir uždaviniai, svarbiausi su jo veiklos tikslų ir uždavinių įgyvendinimu susiję atlikti darbai ir juos atliekant panaudotų lėšų suma, nurodant šaltinį;
 - ✓ nusistatyti ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų vertinimo kiekybiniai ir kokybiniai rodikliai;
 - ✓ veiklos rezultatų vertinimo rodiklių planuotų reikšmių ir ataskaitinio laikotarpio vertinimo rodiklių rezultatų lyginamoji analizė, įtraukiant ir praėjusių ataskaitinių laikotarpių rezultatus, siekiant atskleisti siekiamų rezultatų tendencijas (ar veikla vykdoma tinkama linkme). Jei veiklos rezultatų vertinimo rodiklių planuotos reikšmės nepasiektos ar viršytos, įvardijamos to priežastys.
- informaciją apie atliktus darbus ir kitą su Savivaldybės metiniais veiklos rezultatais susijusią informaciją;
- finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizę, leidžiančią veiklos rezultatus susieti su atliktais darbais ar įgyvendintomis priemonėmis ir jiems sunaudotais ištekliais, kai reikia, – nuorodos į kitose ataskaitose pateiktus duomenis ir papildomi šių duomenų paaiškinimai;
- papildomą informaciją, jeigu Savivaldybės taryba nurodo tokią informaciją pateikti.

Mūsų tikslas – įvertinti ir išvadoje nurodyti, ar Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis, ar nėra reikšmingai nesuderinti, arba kitaip reikšmingai iškraipyti.

16. Atlikę Pasvalio rajono savivaldybės 2024 metų veiklos ataskaitos (toliau – Ataskaita) analizę nustatėme, kad ji iš esmės atitinka Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme⁴⁴ ir Viešojo

⁴² Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 11 str. 5 d.

⁴³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. vasario 13 d. nutarimu Nr. 135 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtinto Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašo 12 p.

⁴⁴ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 11 str. 1, 4 d.

sektorius subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos apraše⁴⁵ nustatytus formas ir turinio reikalavimus. Ataskaitoje pateikta informacija apie 2024 m. Savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas, Savivaldybės skolą ir mokėtinas sumas atitinka Savivaldybės 2024 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje, pateiktus duomenis. Ataskaitoje atskleisti Savivaldybės 2024 m. finansiniai duomenys: Savivaldybės konsoliduoto turto vertė, finansavimo šaltiniai ir pajamos, finansavimo sumų likutis ir finansiniai įsipareigojimai, grynojo turto vertė ir kt. Finansiniai duomenys palyginti su praėjusių metų duomenimis.

Ataskaitoje pateikta informacija apie:

- Mero veiklos rezultatus;
- Panevėžio regiono 2022–2030 m. plėtros plane numatytus tikslus ir uždavinius, apie 2024 m. nuveiktus/vykstančius darbus ir pasiektus rezultatus, įgyvendinant Regiono plėtros planą;
- Strateginio veiklos plano programoms (septynios programos) skirtas ir panaudotas lėšas, nurodant šaltinius; kiekvienai programai patvirtintų priemonių skaičių ir jų įgyvendinimo rodiklius.
 - ✓ Nurodyta kiekvieno programų uždavinio finansavimo bendra suma ir lėšų panaudojimas, tačiau nedetalizuota kiekvienai priemonei/darbams skirtos ir panaudotos lėšos pagal šaltinius, todėl informacijos leidžiančios veiklos rezultatus susieti su atliktais darbais ar įgyvendintomis priemonėmis bei jiems sunaudotais finansiniais ištekliais, Ataskaitoje nepakanka.
 - ✓ Ataskaitoje nepakankamai aiškiai pateikta lyginamoji analizė, įtraukiant ir praėjusių ataskaitinių laikotarpių rezultatus, kuri leistų atskleisti siekiamų rezultatų tendencijas (ar veikla vykdoma tinkama linkme), nes kai kurios poveikio rodiklio reikšmės nelogiškos ir nepagrįstos.

Pavyzdžiui.

1 programos Strateginio veiklos tikslo 001-05-02 „Pagerinti komunikaciją, paskatinti vietos bendruomenę labiau įtraukti ir įsitraukti“ rodiklis – youtube vaizdo įrašų skaičius:

2023 metais pasiektas rezultatas – 403 vaizdo įrašai,

2024 metais planuojamas – 160,

pasiektas – 501;

Savivaldybės interneto svetainės unikalių vartotojų skaičius (tūkst. vnt.):

2023 metais pasiektas rezultatas – 114 vartotojų,

2024 metams planuojamas – 26,1 vartotojas,

⁴⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. vasario 13 d. nutarimu Nr. 135 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintas Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašas.

- Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų panaudojimą ir atliktus darbus; rajone įgyvendintus ir įgyvendinamus investicijų projektus;
- Apžvelgti kai kurie Savivaldybės švietimo, kultūros, sporto, socialinės apsaugos, sveikatos priežiūros, visuomenės sveikatos, infrastruktūros, teritorijų planavimo ir ūkio plėtros, melioracijos, vandentvarkos, komunalinių atliekų surinkimo ir tvarkymo, žemės ūkio, turto valdymo klausimai ir veiklos rezultatai;
- Savivaldybės administracijos, rajone veikiančių nevyriausybinių organizacijų struktūrą, Savivaldybės valdomų uždarytų akcinių bendrovių pagrindinius 2024 metų veiklos rezultatus.

4. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO ATITIKTIES VERTINIMAS

4.1. Maistpinigių mokėjimo reglamentavime ir panaudojime nustatėme trūkumų

Pasvalio sporto mokykla (toliau – Mokykla) per 2024 metus išmokėjo 13,7 tūkst. Eur maistpinigių, iš jų:

- ✓ 9,4 tūkst. Eur (69 proc.) iš Savivaldybės biudžeto asignavimų savarankiškomis funkcijoms vykdyti.
- ✓ 4,3 tūkst. Eur (31 proc.) iš Mokyklos veiklos pajamų.

Didžioji dalis maistpinigių buvo mokama mokytojams ir kitam varžybas aptarnaujančiam personalui (varžybų teisėjams, sekretoriams ir pan.).

17. Mokyklos mokytojai yra etatiniai darbuotojai, su Mokykla susiję darbiniais santykiais, todėl jiems yra taikomos Darbo kodekso nuostatos. Pagal Darbo kodekso 107 str. 1 d. darbuotojo komandiruotė yra jo darbo pareigų atlikimas kitoje, negu yra nuolatinė darbo vieta, vietoje. Tai reiškia, kad Mokyklos mokytojui, vykstančiam su mokiniais ar jų grupe į varžybas į kitą Lietuvos vietovę (kitą rajoną ar miestą), privalo būti įforminama komandiruotė.

Darbo kodekso 107 str. 2 d. nustatyta, kad darbuotojo komandiruotės metu darbuotojui paliekamas jo darbo užmokestis. Tai reiškia, kad komandiruotas mokytojas už komandiruotėje dirbtą laiką taip pat gauna darbo užmokestį.

Darbo kodekso 107 str. 3 d. nustatyta, kad tik tuo atveju, kai darbuotojo komandiruotė trunka ilgiau negu darbo dieną (pamaina) arba darbuotojas komandiruojamas į užsienį, darbuotojui privalo būti mokami dienpinigiai, kurių maksimalius dydžius ir jų mokėjimo tvarką nustato Lietuvos Respublikos Vyriausybė arba jos įgaliota institucija.

Mokyklos direktorius patvirtino Pasvalio sporto mokyklos sportinių renginių vykdymo bei dalyvių materialinio aprūpinimo tvarkos aprašą⁴⁶ (toliau – Maistpinigių mokėjimo aprašas), kuriame nustatė maistpinigių mokėjimo tvarką ir dydžius sportinių renginių, vykdomų Lietuvoje ir užsienyje, sportininkams ir aptarnaujančiam personalui. Maistpinigių mokėjimo aprašo 18 ir 19 punktais nustatyta, kad maistpinigių gavėjai yra: sportininkai, teisėjai, sekretoriai, trasų kontrolieriai, medicinos personalas, masažuotojai, psichologai, varžybų vietas ruošiantis, varžybas aptarnaujantis personalas.

Mokykla, pažeisdama aukščiau nurodytus teisės aktus ir neturėdama teisinio pagrindo, per 2024 metus Mokyklos mokytojams iš Savivaldybės biudžeto lėšų (savarankiškomis funkcijoms įgyvendinti) išmokėjo 1,4 tūkst. Eur, o iš veiklos pajamų dar 0,3 tūkst. Eur maistpinigių.

18. Vietos savivaldos įstatymas nustato, kad sprendimų dėl kompensacijų tam tikroms vartotojų grupėms mokėjimo priėmimas, papildomos socialinės paramos, socialinių pašalpų ir

⁴⁶ Pasvalio sporto mokyklos direktoriaus 2021 m. spalio 1 d. įsakymas Nr. DV-50; 2024 m. rugsėjo 2 d. įsakymas Nr. DV-92.

kompensacijų skyrimo iš savivaldybės biudžeto tvarkos nustatymas⁴⁷ yra Savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija, todėl Mokyklos direktorius neturėjo teisinio pagrindo nustatyti maistpinigių mokėjimo tvarkos ir dydžių, kurie mokami iš Savivaldybės biudžeto lėšų. Mokyklos vadovo patvirtinta tvarka nebuvo teisėtas pagrindas mokėti maistpinigius ir kitiems sporto varžybų dalyviams, ir varžybas aptarnaujančiam personalui.

(Detaliau su Pasvalio sporto mokyklos 2024 metų finansinio (atitikties) audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2024-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-isvados/3515>).

4.2. Neformaliojo ugdymo įstaigų mokestis už vaikų ugdymą ženkliai skiriasi

19. Švietimo įstatyme nustatyta, kad mokestis už neformalųjį vaikų ir suaugusiųjų švietimą priklauso nuo mokyklos savininko teisės įgyvendinančios institucijos sprendimo. Pasvalio rajone veikia dvi neformaliojo švietimo įstaigos – Sporto ir Muzikos mokyklos, tačiau jų nustatyti mokesčiai labai skiriasi: Sporto mokykloje – 5 Eur/mėn. visiems mokiniams, o Muzikos mokykloje – nuo 5 iki 20 Eur/mėn. pagal ugdymo programą. Nepaisant mažesnio Muzikos mokyklos mokinių skaičiaus, jos pajamos iš mokesčio už ugdymą yra tris kartus didesnės nei Sporto mokyklos.

Kitų savivaldybių mokesčio už sportinį ugdymą analizė rodo, kad mokestis svyruoja nuo 4 iki 20 Eur/mėn., kai kur atsižvelgiama ir į sporto šakos specifiką⁴⁸.

Manome, kad neformaliojo sportinio ugdymo mokesčių dydžiai rajone turėtų būti peržiūrėti, siekiant didesnio nuoseklumo.

(Detaliau su Pasvalio sporto mokyklos 2024 metų finansinio (atitikties) audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2024-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-isvados/3515>).

⁴⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 30 punktas.

⁴⁸ Kupiškio rajone – 4 Eur;

Biržų rajone – 5 Eur pradinio rengimo grupėse, 10 Eur meistrishkumo ugdymo grupėse;

Rokiškio rajone – 12 Eur plaukimas, 7 Eur kitos sporto šakos;

Jonavos rajone 10 Eur;

Plungės rajone 12 Eur tinklinis, 14 Eur krepšinis, dziudo, 20 Eur plaukimas;

Visaginė 1,7 proc. nuo MMA, t. y. 18 Eur;

Anykščių rajone 8 Eur plaukimas, krepšinis, futbolas, 5 Eur kitos sporto šakos;

Druskininkuose 20 Eur plaukimas, 10 Eur kitos sporto šakos;

Telšių rajone 7 Eur dziudo, boksas, 10 Eur krepšinis, lengvoji atletika, tinklinis.

4.3. Sportinio ugdymo grupių komplektavimo trūkumai – rizika skaidriam ir efektyviam lėšų naudojimui

20. Sportinio ugdymo organizavimo rekomendacijose nustatyta, kad sporto mokyklose grupių sudarymas ir darbo krūvio paskirstymas turi būti pagrįsti sportininkų pasiekimais bei teisės aktų reikalavimais. Tačiau Pasvalio sporto mokykloje 2023–2025 mokslo metais nebuvo tinkamai renkama, sisteminama ir analizuojama informacija apie mokinių sportinius pasiekimus, todėl grupių sudarymas bei mokytojų kontaktinių valandų paskirstymas negalėjo būti tinkamai pagrįstas. Audito metu nustatyta, kad ne visi mokiniai atitiko nustatytus meistriškumo rodiklius, grupėse dažnai buvo mažiau mokinių nei numatyta normose. Audito metu atlikus mokinių pamokų lankomumo patikrinimus, nustatyta, kad 4 kartus pamokos nevyko, mokinių pamokose nerasta, o 2 kartus – rasti tik 2 mokiniai (iš 12 grupėje esančių mokinių).

Mokykloje taip pat nebuvo patvirtintos aiškos sportinio ugdymo grupių komplektavimo taisyklės, kurios reglamentuotų grupių formavimo, jų peržiūrėjimo, kontaktinių valandų skaičiaus mažinimo ar grupių išformavimo tvarką. Dėl šių trūkumų kyla rizika, kad Savivaldybės biudžeto lėšos mokytojų darbo užmokesčiui skiriamos neskaidriai ir naudojamos neefektyviai.

(Detaliau su Pasvalio sporto mokyklos 2024 metų finansinio (atitikties) audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2024-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-ismados/3515>).

4.4. Neefektyvi daugiafunkčių centrų veikla

21. 2023–2024 mokslo metais dešimtyje daugiafunkčių centrų buvo registruota 217 lankytojų. Kadangi lankomumas nebuvo privalomas, faktiškai centrus lankė mažiau vaikų. Dėl mažo lankytojų skaičiaus kai kuriuose daugiafunkčiuose centruose sąnaudos vienam registruotam vaikui labai išaugo. Siekiant veiklas organizuoti efektyviau 2024 m. buvo uždaryti septyni daugiafunkčiai centrai, o jų funkcijos perduotos vykdyti Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos ir Pasvalio kultūros centro skyriams. Mokyklų, kurių daugiafunkčiai centrai buvo uždaryti, vadovai teigė, kad uždarymas neigiamų pasekmių neturėjo – pagerėjo mokinių mokymosi kokybė, padidėjo neformaliojo švietimo programų lankomumas, užtikrintas didesnis saugumas ir sumažintos patalpų išlaikymo bei pavėžėjimo išlaidos. Likusiuose trijuose daugiafunkčiuose centruose 2024–2025 mokslo metais registruota 71 lankytojas, tačiau faktinis lankomumas labai mažas. Apsilankymų metu nustatėme, kad kai kuriuose centruose nebuvo nei darbuotojų, nei lankytojų. Darbuotojai pripažino, kad daugiafunkčių centrų veikla labiau orientuota į socialinę priežiūrą (žaidimai, rankdarbiai) ir mažai prisideda prie mokinių mokymosi rezultatų gerinimo.

Atsižvelgdami į mažą lankomumą ir ribotą poveikį ugdymui, pasiūlėme ir likusių trejų daugiafunkčių centrų teikiamas neformaliojo švietimo ir užimtumo paslaugas perduoti kitoms tose bendruomenėse veikiančioms kultūros įstaigoms ar bendruomenėms, o mokinių ugdymo pažangai gerinti – plėsti pailgintos dienos grupes mokyklose.

Pažymime, kad Savivaldybės taryba priėmė sprendimą⁴⁹ dėl daugiafunkčių centrų uždarymo.

(Detaliau su Išankstinio tyrimo ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2024-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-issvados/3515>).

4.5. UAB „Pasvalio knygos“ veiklos nuostolių padengimas neatitinka teisės aktu

UAB „Pasvalio knygos“, kurios steigėjas ir vienintelis akcininkas yra Pasvalio rajono savivaldybė, sukauptas nuostolis 2023 m. pabaigoje – 5 028 Eur. Grynasis 2023 metų veiklos finansinis rezultatas –1 457 Eur nuostolis. Bendrovės akcinis kapitalas 2023 m. gruodžio 31 d. sudarė 11 046 Eur, nuosavas kapitalas – 6 018 Eur.

Akcinių bendrovių įstatymas numato⁵⁰ – jeigu bendrovės nuosavas kapitalas tapo mažesnis kaip 1/2 įstatuose nurodyto įstatinio kapitalo dydžio, akcininkai turi svarstyti klausimą dėl galimybės padengti nuostolius akcininkų įnašais, kad bendrovės nuosavas kapitalas būtų atkurtas taip, kad jis nebūtų mažesnis kaip 1/2 įstatuose nurodyto įstatinio kapitalo dydžio, arba spręsti klausimą dėl bendrovės pertvarkymo ar likvidavimo.

UAB „Pasvalio knygos“ direktorius raštu⁵¹ kreipėsi į Savivaldybės tarybą su prašymu skirti lėšų UAB „Pasvalio knygos“ 2023 metų 1 475 Eur nuostolių padengimui. Atsižvelgdama į minėtą prašymą, Savivaldybės taryba priėmė sprendimą⁵² skirti iš Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto 1 475 Eur UAB „Pasvalio knygos“ 2023 metų nuostoliams padengti.

22. Savivaldybės tarybos priimtas sprendimas dėl UAB „Pasvalio knygos“ 1 475 Eur nuostolių padengimo Savivaldybės biudžeto lėšomis neatitinka Vietos savivaldos įstatymo 65 straipsnio 3 dalies nuostatų⁵³, nes Bendrovės vykdoma veikla neapima Savivaldybei priskirtų savarankiškų ir valstybinių (perduotų savivaldybėms) funkcijų, nesusijusi su Savivaldybės strateginiuose planuose iškeltų uždavinių įgyvendinimu ir neatitinka Viešojo administravimo įstatyme apibrėžtos viešosios paslaugos sampratos bei viešųjų paslaugų administravimo reikalavimų, todėl ši veikla negali būti laikoma viešąja paslauga.

(Detaliau su patikrinimo aktu dėl UAB Pasvalio knygos“ nuostolių padengimo galima

⁴⁹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. kovo 19 d. sprendimas Nr. T1-56 „Dėl Pasvalio r. Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijos vidaus struktūros pertvarkos“.

⁵⁰ Akcinių bendrovių įstatymo 38 str. 3 d., 59 str. 10 d. 2 p. ir 11 d.

⁵¹ UAB „Pasvalio knygos“ 2024 m. gegužės 3 d. prašymas.

⁵² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. birželio 26 d. sprendimas Nr. T1-216.

⁵³ Savivaldybių biudžetų lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybių funkcijoms: savivaldybių tarybų ar merų tvirtinamiems savivaldybių planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti.

susipažinti <https://www.pasvalys.eu/auditu-dokumentai/2024-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-isvados/3515>).

4.6. Nustatant darbo užmokestį 2024 metų pradžiai nukrypta nuo teisės aktų nuostatų

23. Savivaldybės biudžetinės įstaigos nesilaikė Įstatymo⁵⁴ nuostatų perskaičiuojant pareiginę algą 2024 m. sausio 1 d., nes:
- ✓ dvidešimt dvi iš dvidešimt trijų biudžetinių įstaigų pareiginės algos pastoviąją dalį *kartu su kintamąja dalimi* padalijo iš Lietuvos Respublikos pareiginės algos (atlyginimo) bazinio dydžio – 1785,4 Eur.
 - ✓ trylika Savivaldybės biudžetinių įstaigų neteisingai nustatė pareiginę algą 2024 m. sausio 1 d. po perskaičiavimo – neteisingai apvalino arba neteisėtai nustatė didesnę ar mažesnę pareiginės algos koeficientą nei perskaičiuotas.
 - ✓ šešios Savivaldybės biudžetinės įstaigos nustatė mažesnę pareiginės algos koeficientą nei Įstatyme ir mažesnę nei Įstaigos darbo apmokėjimo sistemoje.
24. Švietimo įstaigų vadovams 2024 m. sausio 1 d. darbo užmokestis buvo ne perskaičiuojamas, bet nustatomas naujai pagal Įstatymo 2 priedą.
- Devyniems švietimo įstaigų vadovams už veiklos sudėtingumą nustatytas 5 proc. padidintas pareiginės algos koeficiento dydis nepagrįstas, nes Biudžetinių įstaigų vadovų darbo apmokėjimo sistemoje⁵⁵ pareiginės algos koeficientų didinimo dėl veiklos sudėtingumo kriterijai nenustatyti ir nedetalizuoti, atsižvelgiant į veiklos sudėtingumo mastą.
25. Išanalizavę Savivaldybės biudžetinių įstaigų pateiktus duomenis apie darbuotojams nustatytus pareiginės algos koeficientus pagal užimamas pareigybes nustatėme, kad Savivaldybėje tos pačios pareigybės darbuotojams nustatyti pareiginės algos koeficientai reikšmingai skiriasi.
- (Detaliau su Darbo užmokesčio perskaičiavimo ir taikomų darbo apmokėjimo sistemų Pasvalio rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose atitikties audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2025-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-isvados/3515>).

⁵⁴ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo Nr. XIII-198 pakeitimo įstatymo 2 straipsnio 23 dalis — biudžetinių įstaigų darbuotojų, išskyrus šio įstatymo 1 straipsnyje išdėstyto Biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 2 priede nurodytus darbuotojus, pareiginė alga perskaičiuojama, **pareiginės algos pastoviąją dalį** padalijant iš Lietuvos Respublikos pareiginės algos (atlyginimo) bazinio dydžio nustatymo ir asignavimų darbo užmokesčiui perskaičiavimo įstatyme nustatyto pareiginės algos (atlyginimo) bazinio dydžio.

⁵⁵ Pasvalio rajono savivaldybės mero 2023 m. gruodžio 29 d. potvarkis Nr. MV-375 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vadovų darbo apmokėjimo sistemos patvirtinimo“.

4.7. Darbo apmokėjimo sistemos tobulintinos

Lietuvos Respublikos Darbo kodekse nustatyta pareiga darbdaviams patvirtinti darbo apmokėjimo sistemą. Aiški ir sąžininga darbo apmokėjimo sistema ne tik skatina darbuotojų pasitikėjimą institucija, užtikrina teisingą darbo užmokesčio nustatymą, bet ir motyvuoja darbuotojus dirbti atsakingai, tuo prisidedama prie viešojo sektoriaus patrauklumo bei kokybiškų paslaugų teikimo visuomenei. Kai atlyginimas atitinka darbuotojo kvalifikaciją, atsakomybių lygį ir darbo rezultatus, tai stiprina vidinę motyvaciją bei mažina darbuotojų kaitą. Tokiu būdu įstaigos gali išlaikyti patyrusius specialistus ir užtikrinti veiklos tęstinumą.

Visose dvidešimt trijose Savivaldybės biudžetinėse įstaigose yra patvirtintos darbo apmokėjimo sistemos (toliau – DAS). Savivaldybės meras patvirtino dvi DAS – politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų ir biudžetinių įstaigų vadovų.

26. Darbo apmokėjimo sistemos nustatymo rekomendacijos⁵⁶ nustato reikalavimus DAS. Įvertinę visas DAS nustatėme, kad ne visos parengtos pagal nustatytus reikalavimus:
- ✓ šešiolika DAS paskelbtos įstaigų interneto svetainėse. Dviejų įstaigų DAS nurodyta, kad jos skelbiamos interneto svetainėse, tačiau nepaskelbtos;
 - ✓ dešimtyje DAS neatskleisti darbo apmokėjimo principai;
 - ✓ tik keturių įstaigų DAS išsamiai aprašyti pareigybių lyginimo ir pareiginės algos koeficiento dydžio nustatymo kriterijai, jiems priskirti reikšmingumo balai, pareigybės tinkamai sugrupuotos į pakopas (lygmenis);
 - ✓ visų švietimo įstaigų, išskyrus dvi, DAS pareigybių grupės/lygmenys nustatyti netinkamai (neįtraukti įstaigų vadovai, pedagoginiai darbuotojai), neišlaikytas pareigybių grupių hierarchinės struktūros vientisumas ir tarpinių pareigybių grupių/lygmenų intervalų reikšmių nuoseklumas, dėl to netinkamai nustatyti pareiginės algos koeficientų intervalai;
 - ✓ dauguma įstaigų į DAS nuostatas dėl priemokų mokėjimo ir skatinimo perkėlė iš Įstatymų⁵⁷. DAS nesudaryti objektyvių kriterijų, pagal kuriuos mokama priemoka, skatinama sąrašai, konkretūs skiriamų priemokų ir skatinimo priemonių dydžiai pagal atskirus kriterijus.
 - ✓ devyniolikoje DAS nuostatos dėl darbuotojų ir valstybės tarnautojų veiklos vertinimo perkeltos iš teisės aktų, neįtvirtinti pareiginės algos padidinimo konkretūs dydžiai

⁵⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2023-11-08 nutarimu Nr. 857 „Dėl darbo apmokėjimo sistemos nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ patvirtintos Darbo apmokėjimo sistemos nustatymo rekomendacijos.

⁵⁷ Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 8 ir 10 straipsniai, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 21 straipsnio 1 dalis ir 22 straipsnio 2 dalis.

(dydžių intervalai), kai valstybės tarnautojo tarnybinė veikla ar darbuotojo veikla įvertinama kaip viršijanti lūkesčius, ir pareiginės algos sumažinimo dydžiai, kai valstybės tarnautojo tarnybinė veikla ar darbuotojo veikla įvertinama kaip neatitinkanti lūkesčių. Vienos įstaigos DAS veiklos vertinimo pasekmės nustatytos tik darbuotojo veiklą įvertinus kaip viršijusią lūkesčius, ir nenustatytos – kai veikla įvertinama kaip atitinkanti, iš dalies atitinkanti, ar neatitinkanti lūkesčių.

(Detaliau su Darbo užmokesčio perskaičiavimo ir taikomų darbo apmokėjimo sistemų Pasvalio rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose atitikties audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2025-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-issvados/3515>).

4.8. Pasvalio sporto mokykloje nustatėme turto valdymo problemų

27. Atlikę auditą Pasvalio sporto mokykloje (toliau – Mokykla) nustatėme, kad Mokykla:

- ✓ neturėdama Savivaldybės tarybos pritarimo ir nesilaikydama turto nuomos procedūrų, su privačiu nekilnojamojo turto nuomininku sudarė nuomos sutartį dėl 42,5 tūkst. Eur vertės ilgalaikio turto ir ūkinio inventoriaus nuomos;
- ✓ Mokyklai 2019 metais perduotos dvi sporto aikštės už 60,1 tūkst. Eur (įsigijimo verte) neįregistruotos Nekilnojamojo turto registre. Po šiomis sporto aikštėmis esantys žemės sklypai Mokyklai neperduoti, todėl Mokykla šia žeme naudojasi be teisinio pagrindo;
- ✓ inžinierinis statinys – aikštelė už 120,1 tūkst. Eur (įsigijimo verte), esanti Taikos g. 22, Pasvalyje, Pasvalio sporto mokyklos panaudos pagrindais valdomame žemės sklype, apskaitytas Savivaldybės administracijos (Pasvalio miesto seniūnija) apskaitoje 2012 m. (inventorinis Nr. 120310005), nors sąnaudas šio turto priežiūrai (medelių sodinimas, sniego valymas ir t.t.) patiria Mokykla;
- ✓ Savivaldybės administracija 2024 metais atliko Sporto mokyklos kiemo aikštelės ir privažiavimų prie Mokyklos remonto darbus už 79,9 tūkst. Eur⁵⁸, o patirtas išlaidas pripažino sąnaudomis. Sporto mokyklos kiemo aikštelė ir privažiavimai, kur buvo atlikti remonto darbai, nei Mokyklos, nei Savivaldybės administracijos apskaitoje neapskaityti, jie neregistruoti Nekilnojamojo turto registre.

⁵⁸ 2030 m² asfaltavimo darbai už 69,6 tūkst. Eur,
100 m² grindinio įrengimo iš betono trinkelų darbai už 9,0 tūkst. Eur,
kiti darbai už 1,3 tūkst. Eur.

- ✓ Mokykla gavo sutikimą⁵⁹ statyti laikiną nesudėtingąjį statinį – saulės šviesos elektrinę Taikos g. 22, Pasvalys, valstybinėje žemėje, kurioje nesuformuoti žemės sklypai, 5 metų laikotarpiui, tačiau šis žemės sklypas neregistruotas Mokyklos apskaitoje.

(Detaliau su Pasvalio sporto mokyklos 2024 metų finansinio (atitikties) audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2024-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-isvados/3515>).

4.9. Tiksliai vietinės reikšmės kelių (gatvių) bei biologinio turto apskaita neužtikrinama dėl neatliktų kadastrinių matavimų ir neįregistravimo registruose

28. Kaip jau buvo minėta 1.2. poskyryje, tiksliai Savivaldybės biologinio turto (parkų ir skverų) apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus, įrašius į Nekilnojamojo turto kadastrą bei atlikus želdynų ir želdinių inventurizaciją. Savivaldybėje atlikta tik 4 parkų žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą.
29. Kaip jau minėjome šios ataskaitos 1 skyriaus 1.3. poskyryje, ne visi vietinės reikšmės keliai inventorizuoti, apie 35 km vietinės reikšmės keliams ir gatvėms kadastriniai matavimai atlikti, tačiau keliai neperimti Savivaldybės nuosavybėn ir neįregistruoti NTR.

4.10. Metinė turto ir įsipareigojimų inventurizacija atliekama neatsakingai

30. Metinė turto ir įsipareigojimų inventurizacija yra svarbiausia vidaus kontrolės procedūra, kurios metu patikrinami materialinių ir nematerialinių vertybių, skolų ir įsipareigojimų faktinis būvimas ir duomenys sutikrinami su apskaitos registru duomenimis. Kasmet nustatome atvejų, kai įstaigos inventurizaciją atlieka formaliai, o tam tikros dalies turto ir įsipareigojimų iš viso neinventurizuoja⁶⁰.

⁵⁹ Pasvalio rajono savivaldybės mero 2024 m. kovo 19 d. potvarkis Nr. MV-93 „Dėl sutikimo statyti laikiną nesudėtingąjį statinį valstybinėje žemėje, kurioje nesuformuoti žemės sklypai prie žemės sklypo, kadastro Nr. 6750/0013:41, esančio Taikos g. 22, Pasvalyje“.

⁶⁰ Saločių Antano Poškos mokykloje nuo 2017 metų nepavyksta tinkamai atlikti ir įforminti metinės inventurizacijos.

2024 metų inventurizacijos metu neatlikta atidėjinių, sukauptų atostoginių sąnaudų, ateinančių laikotarpių sąnaudų, išankstinių apmokėjimų, pinigų banko sąskaitose, mokėtinų sumų darbuotojams, atsargų (apskaitomų balansinėse sąskaitose), neinventurizuota dalis ilgalaikio turto, dėl to apskaitos registru ir inventurizuoto turto duomenys nesutampa.

5. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ APŽVALGA

Pagrindiniai Savivaldybės biudžeto vykdymo rodikliai

31. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos patvirtintas (su patikslinimais) 2024 metų Savivaldybės biudžetas:

- ✓ 51 277,5 tūkst. Eur (įskaitant 223,0 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų);
- ✓ 2 013,1 tūkst. Eur – nepanaudotas 2023 m. pabaigoje lėšų likutis;
- ✓ 53 290,6 tūkst. Eur asignavimų.

Pasvalio rajono savivaldybės 2024 m. biudžeto įvykdymas:

- ✓ į Savivaldybės biudžetą gauta 52 492,5 tūkst. Eur pajamų (įskaitant 201,6 tūkst. Eur paimtą paskolą) (102,3 proc.);
- ✓ panaudota 51 785,6 tūkst. Eur asignavimų (97,2 proc.);
- ✓ 2024 m. pabaigoje nepanaudotų lėšų likutis – 2720,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės įsipareigojimai 2024 m. pabaigoje:

- ✓ bendra skola – 2 305,7 tūkst. Eur, iš jų:
 - ✓ paskolos – 1 694,7 tūkst. Eur;
 - ✓ Savivaldybės biudžetinių įstaigų įsiskolinimai – 611,0 tūkst. Eur. Ilgalaikių pradelstų mokėtinų sumų įstaigos neturi.

Savivaldybės suteiktų garantijų likutis 2024 m. pabaigoje – 1 390,2 tūkst. Eur

Pasvalio rajono savivaldybės 2024 metų biudžetas patvirtintas laikantis Biudžeto sandaros įstatymo reikalavimų.

Savivaldybės biudžeto pajamos

Savivaldybės taryba patvirtino⁶¹ Pasvalio rajono savivaldybės 2024 m. biudžetą – 48 598,6 tūkst. Eur pajamų, įskaitant metų pradžios biudžeto lėšų likutį 2 013,1 tūkst. Eur ir planuojamą Savivaldybės biudžeto skolinimosi galimybę – 479,8 tūkst. Eur. Savivaldybės tarybos sprendimais⁶² biudžetas buvo tikslintas keturis kartus ir padidintas 4 692,0 tūkst. Eur. Patikslintas 2024 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas sudarė 53 290,6 tūkst. Eur (įskaitant 223,0 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų ir 2 013,1 tūkst. Eur – 2024 m. pradžios lėšų likutį).

2024 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 102,3 proc., gauta 1 215,0 tūkst. Eur pajamų daugiau. Neįvykdyti dotacijų (118,3 tūkst. Eur) ir materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos (40,3 tūkst. Eur) straipsniai, o kiti pajamų straipsniai įvykdyti ir viršyti. Be

⁶¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 14 d. sprendimas Nr. T1-23.

⁶² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. birželio 26 d. sprendimas Nr. T1-217; 2024 m. rugsėjo 26 d. Nr. T1-308; 2024 m. lapkričio 27 d. Nr. T1-374; 2024 m. gruodžio 18 d. Nr. T1-407.

to, paimta 21,4 tūkst. Eur paskolų mažiau, nei buvo planuota. Informacija apie patvirtinto biudžeto įvykdymą pagal pajamų straipsnius pateikta 4 lentelėje.

4 lentelė. Informacija apie Pasvalio rajono savivaldybės 2024 m. biudžeto pajamų plano įvykdymą

PAJAMŲ PAVADINIMAS	PAJAMŲ		PLANO ĮGYVENDINIMAS	
	planas	surinkta	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	26 709,4	27 941,1	+1 231,7	104,6
Pajamų ir pelno mokesčiai	24 500,4	25 698,4	+1 198,0	104,9
Turto mokesčiai	2 115,0	2 148,3	+33,3	101,6
Prekių ir paslaugų mokesčiai	94,0	94,4	+0,4	100,4
DOTACIJOS	20 521,1	20 402,8	-118,3	99,4
KITOS PAJAMOS	3 754,0	3 917,3	+163,3	104,3
Turto pajamos	895,4	945,6	+50,2	105,6
Pajamos už prekes ir paslaugas	2 780,6	2 868,8	+88,2	103,2
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	26,0	33,1	+7,1	127,3
Kitos pajamos	52,0	69,8	+17,8	134,2
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	70,0	29,7	-40,3	42,4
PASKOLOS	223,0	201,6	-21,4	90,4
Ilgalaikės	223,0	201,6	-21,4	90,4
Trumpalaikės	0	0	0	x
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	2 013,1	2 013,1	0	0
Iš viso	53 290,6	54 505,6	+1 215,0	102,3

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

2024 metais, lyginant su 2023 metais, gauta 4 644,7 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto pajamų daugiau (9,3 proc.). Detalus 2024 m. biudžeto pajamų palyginimas su 2023 metais pateiktas 5 lentelėje.

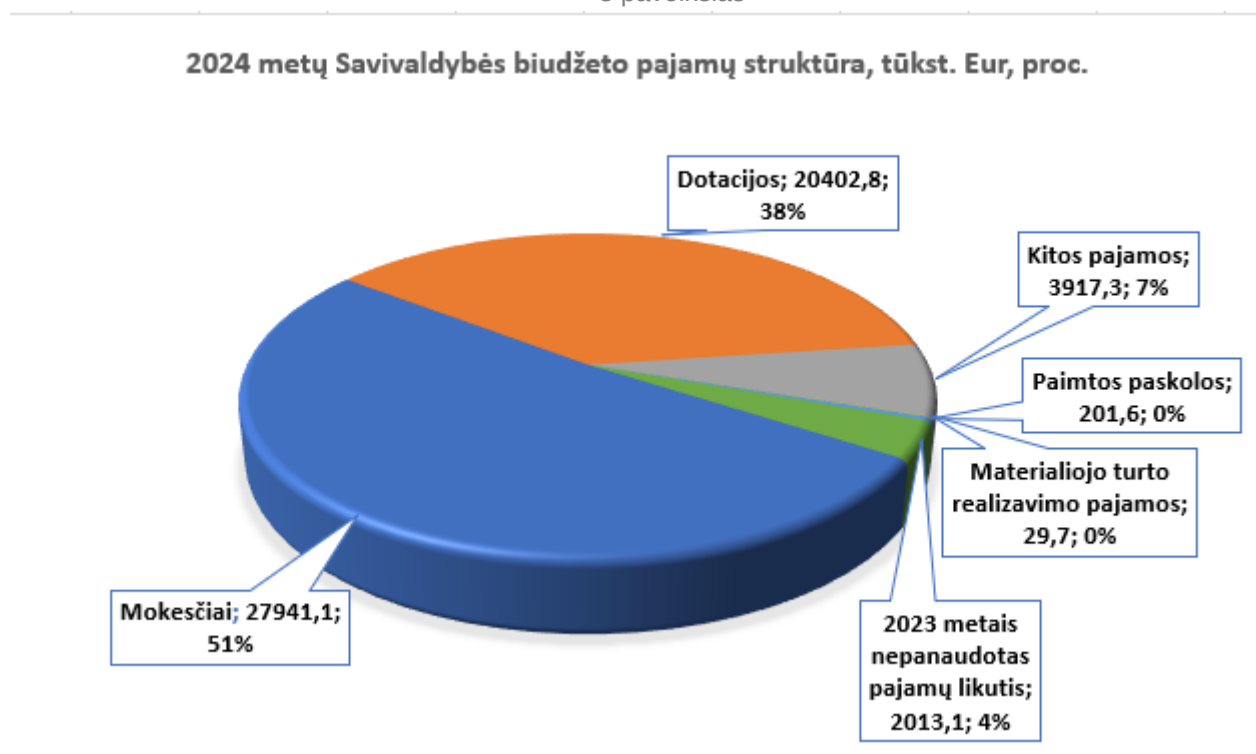
5 lentelė. Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto pajamų 2024 metais palyginimas su 2023 metais (tūkst. Eur)

PAJAMŲ PAVADINIMAS	METAI		2024 M. PALYGINUS SU 2023 M.	
	2024	2023	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	27 941,1	25 350,5	2 590,60	110,2
Pajamų ir pelno mokesčiai	25 698,4	23 343,9	2 354,50	110,1
Turto mokesčiai	2 148,3	1 912,6	235,70	112,3
Prekių ir paslaugų mokesčiai	94,4	94,0	0,4	100,4
DOTACIJOS	20 402,8	19 392,9	1 009,90	105,2
KITOS PAJAMOS	3 917,3	3 333,2	584,10	117,5
Turto pajamos	945,6	879,1	66,50	107,6
Pajamos už prekes ir paslaugas	2 868,8	2 412,7	456,10	118,9
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	33,1	33,3	-0,20	99,4
Kitos pajamos	69,8	8,1	61,70	8,5 karto
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	29,7	103,7	-74,00	28,6
PASKOLOS	201,6	8,7	192,90	23 kartai
Ilgalaikės	201,6	8,7	192,90	23 kartai
Trumpalaikės	0,0	0,0	0	X
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	2 013,1	1 671,9	341,20	120,4
Iš viso	54 505,6	49 860,9	4 644,70	109,3

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų vykdymo 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje ir 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

2024 metais, kaip ir ankstesniais metais, didžiausią Savivaldybės biudžeto pajamų dalį sudarė mokesčiai (51 proc.) ir dotacijos (38 proc.) (3 pav.).

3 paveikslas

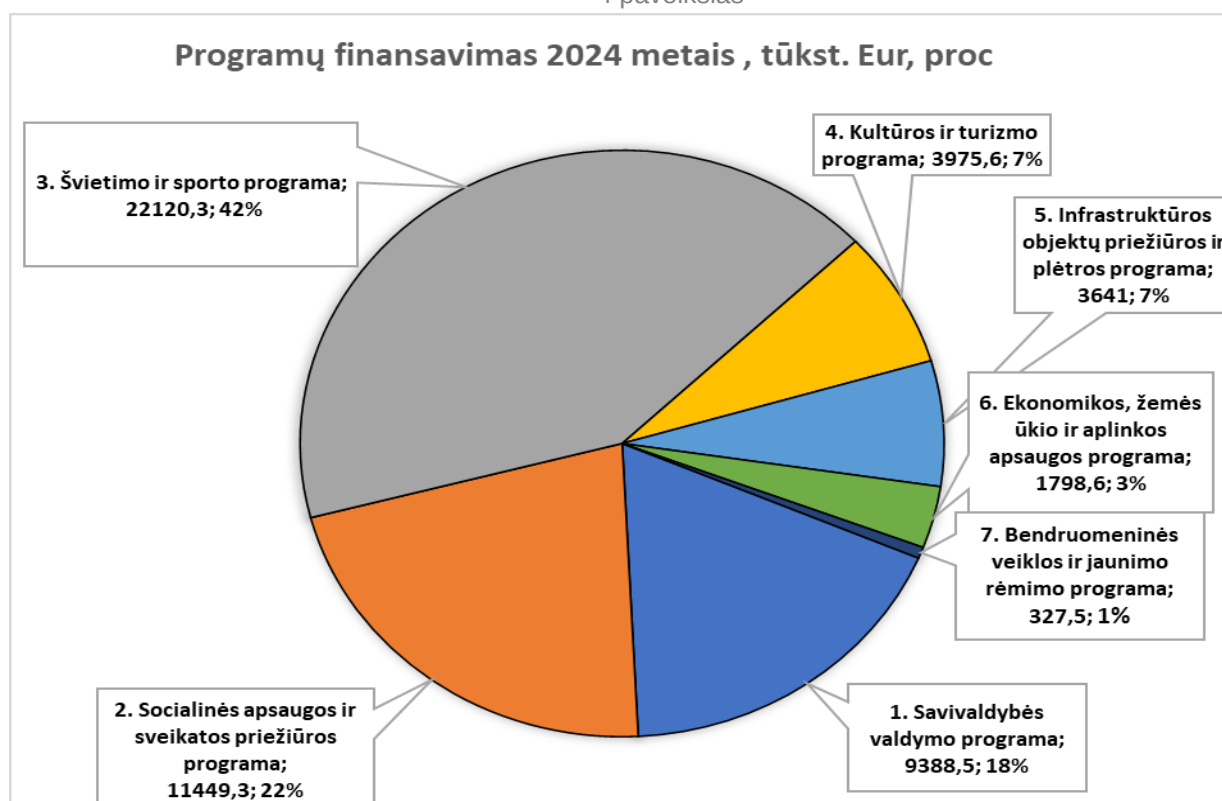


Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

Savivaldybės biudžeto asignavimai

32. Savivaldybės 2024 m. biudžeto patikslintas išlaidų planas – 53 290,6 tūkst. Eur paskirstyta 35 asignavimų valdytojų vykdomai veiklai finansuoti; 110,0 tūkst. Eur Savivaldybės mero rezervui; 479,8 tūkst. Eur skirta paskolų grąžinimui. Savivaldybės biudžeto asignavimai panaudoti 7-ių programų vykdymui (4 pav.). Didžiausia lėšų dalis teko Švietimo ir sporto programai (42 %) bei Socialinės apsaugos ir sporto programai (22 %). Savivaldybės valdymo programai skirta 18 %. 2024 metais programoms skirtų lėšų palyginti su ankstesniais metais negalime, nes 2024 metais buvo visos programos peržiūrėtos ir pakeistos, vietoj ankstesniais metais buvusių 9, liko 7 programos.

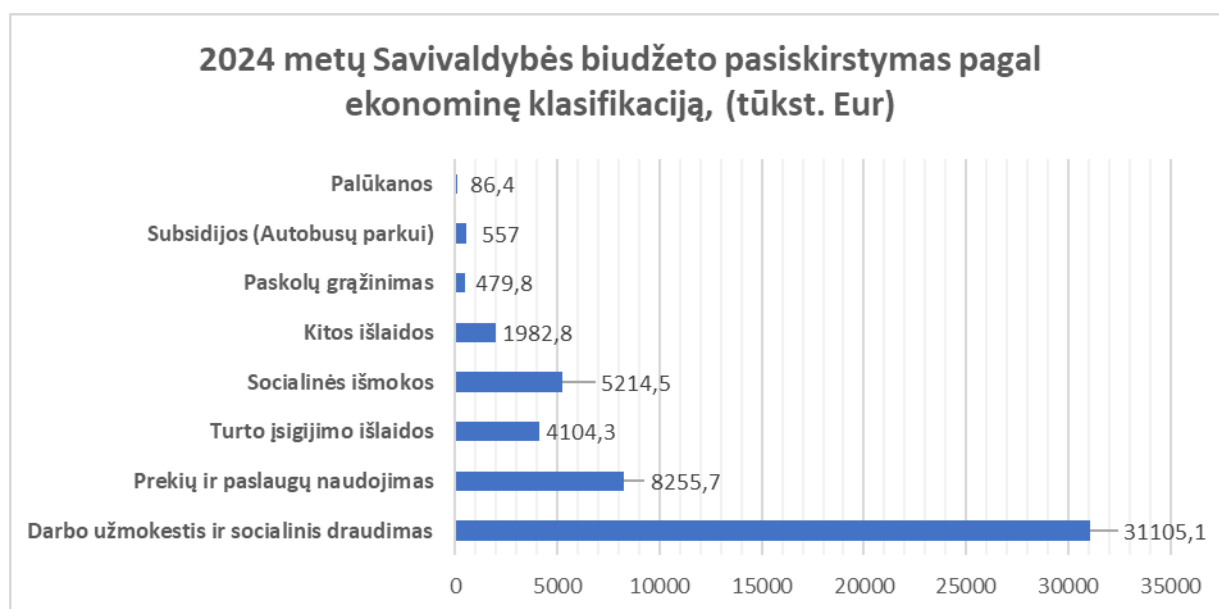
4 paveikslas



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Pasvalio rajono savivaldybės tarybos patvirtinto Savivaldybės 2024 metų biudžeto duomenis.

Pagal ekonominę klasifikaciją didžiausią 2024 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų dalį (60,1 %) sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms, prekėms ir paslaugoms įsigyti (15,9 %), socialinėms išmokoms (10,1%) turtui įsigyti (7,9%) (5 pav.).

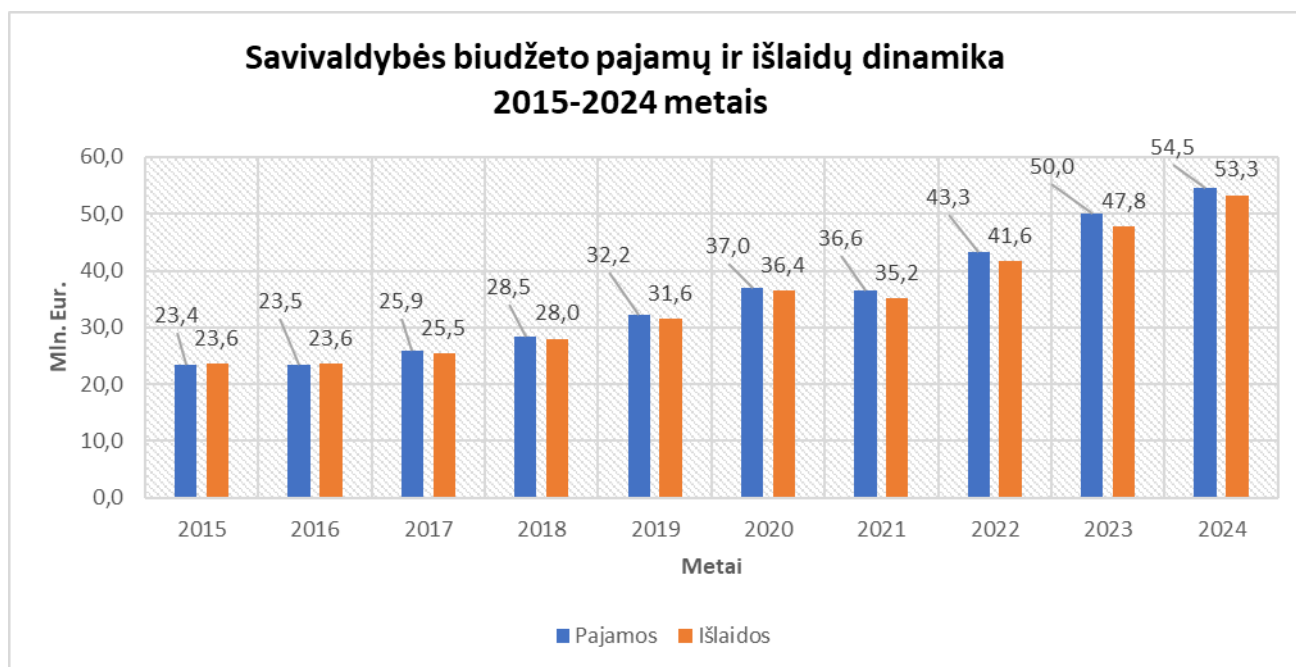
5 paveikslas



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto išlaidų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų kitimo tendencijos 2015–2024 metų laikotarpiu pateiktos 6 paveiksle.

6 paveikslas



Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

33. 2024 metais grąžinta į Valstybės biudžetą 106,1 tūkst. Eur nepanaudotų specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų:
- ✓ 42,8 tūkst. Eur laikino atokvėpio paslaugai finansuoti
 - ✓ 28,7 tūkst. Eur socialinei paramai mokiniams teikti;
 - ✓ 18,3 tūkst. Eur socialinėms paslaugoms finansuoti;
 - ✓ 15,9 tūkst. Eur socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti (laidojimo pašalpos);
 - ✓ 0,4 tūkst. Eur socialinės paramos teikimui užsieniečiams.

Savivaldybės skola

Bendra Savivaldybės skola per 2024 metus sumažėjo 137,9 tūkst. Eur (nuo 2443,6 tūkst. Eur metų pradžioje iki 2305,7 tūkst. Eur. metų pabaigoje). Savivaldybės paskolų likutis 2024 metų pabaigoje sudarė 1694,7 tūkst. Eur ir, lyginant su 2023 metais, jis sumažėjo 278,2 tūkst. Eur, t.y. daugiau kaip 14 proc. Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) per 2024 metus padidėjo 140,3 tūkst. Eur (nuo 470,7 tūkst. Eur metų pradžioje iki 611,0 tūkst. Eur metų pabaigoje). Detali informacija apie Savivaldybės skolas pateikta 5 priede.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/Komentarai*	Rekomendacijų įgyvendinimo data*	Skyrius atsakingas už rekomendacijos įgyvendinimą, asmens atsakingo už informavimą apie rekomendacijos įgyvendinimą pareigos, vardas, pavardė, kontaktai
1.	Užtikrinti tikslią ir teisingą žemės sklypų, biologinio turto apskaitą	Savivaldybės administracijos apskaitoje žemės sklypus apskaityti vadovaujantis Finansų ministerijos rekomendacijomis.	2025-06-15	Apskaitos skyriaus vedėja V. Motiejūnienė, vitalija.motiejuniene@pasvalys.lt
		Patikslinti Pasvalio rajono savivaldybės miestų ir miestelių teritorijose esančių parkų ir skverų sąrašą, patvirtintą Savivaldybės tarybos 2024 m. lapkričio 27 d. sprendimu Nr. T1-397 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės miestų ir miestelių teritorijose esančių parkų ir skverų sąrašo patvirtinimo“, į sąrašą įtraukiant visus Pasvalio rajono teritorijoje esančius parkus ir skverus, kurių žemės sklypai patikėjimo teise ar panaudos pagrindais yra valdomi Savivaldybės.	2025-10-01	Apskaitos skyriaus vedėja V. Motiejūnienė, vitalija.motiejuniene@pasvalys.lt
		Savivaldybės administracijos apskaitoje biologinį turtą apskaityti vadovaujantis 16-ojo VSAFAS nuostatomis.	2025-12-31	Vietinio ūkio ir plėtros skyriaus teritorijų planavimo (kraštovaizdžio) specialistė J. Grincevičienė joana.grinceviciene@pasvalys.lt Apskaitos skyriaus vedėja V. Motiejūnienė, vitalija.motiejuniene@pasvalys.lt

* priemonės ir terminus rekomendacijų plane pateikė Pasvalio rajono savivaldybės administracija.

Audituotoms įstaigoms audito ataskaitose ir patikrinimo aktuose teiktos rekomendacijos dėl nustatytų pažeidimų ir neatitikimų šiame rekomendacijų įgyvendinimo plane neteikiamos.

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Kontrolės ir audito tarnybos vyriausioji patarėja

Ilma Paliukėnaitė

PRIEDAI

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės 2024 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto naudojimą 1 priedas

Audito apimtys ir metodai

Audito tikslai:

- ✓ įvertinti 2024 metų Savivaldybės biudžeto sudarymą, administravimą ir vykdymą, metinių ataskaitų rinkinio teisingumą ir atitikimą teisės aktų reikalavimams, turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumą ir panaudojimo efektyvumą ir ekonomiškumą;
- ✓ pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio;
- ✓ pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio;
- ✓ pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktų finansinių duomenų;
- ✓ pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Audituojamas 2024 metų savivaldybės ataskaitų rinkinys:

- ✓ Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinys:
 Savivaldybės konsoliduotoji finansinės būklės ataskaita parengta pagal 2024 m. gruodžio 31 duomenis;
 Savivaldybės konsoliduotoji veiklos rezultatų ataskaita parengta pagal 2024 m. gruodžio 31 d. duomenis;
 Savivaldybės konsoliduotoji grynojo turto pokyčių ataskaita parengta pagal 2024 m. gruodžio 31 d. duomenis;
 Savivaldybės konsoliduotoji pinigų srautų ataskaita parengta pagal 2024 m. gruodžio 31 d. duomenis;
 Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas parengtas pagal 2024 m. gruodžio 31 d. duomenis.
- ✓ Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:
 Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.);
 Savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2-sav.);
 Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas;
 Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 3-sav. metinė).
- ✓ 2024 metų Savivaldybės veiklos ataskaita;

Veikusių pavaldžių, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos:

Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 27 VSS sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:

- ✓ 24 pavaldžios įstaigos;
- ✓ 1 išdas;
- ✓ 2 kontroliuojami VSS (100 proc.);
- ✓ 0 nepavaldžios ir nekontroliuojamos, bet konsoliduojamos audituotame rinkinyje.

Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas pateikiamas 2 priede.

Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikti 35 asignavimų valdytojų sukonsoliduoti duomenys apie gautas pajamas ir patirtas išlaidas. Iš jų:

- ✓ 24 pavaldžios įstaigos (su 11 seniūnijų, kurios nėra biudžetinės įstaigos, tik asignavimų valdytojai);
- ✓ 0 kontroliuojami VSS (nurodoma, kokia jų įtaka konsolidavimo procese);
- ✓ 0 nepavaldžios ir nekontroliuojamos, bet konsoliduojamos audituotame rinkinyje.

Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas pateikiamas 3 priede.

Auditui taikytas reikšmingumas:

- ✓ Kiekybinis reikšmingumas metinių finansinių ataskaitų rinkinyje – 1 776,50 tūkst. Eur, biudžeto vykdymo rinkinyje – 1 041,50 tūkst. Eur.
- Reikšmingu dalyku konsoliduotajame finansinių ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 1,5 proc. turto (tai sudarė 1 776,50 tūkst. Eur), biudžeto vykdymo rinkinyje – viršijanti 2 proc. planuotų asignavimų (tai sudarė 1 041,50 tūkst. Eur). Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai:

- ✓ Audito apimties apribojimų nebuvo.

Auditas atliktas:

- ✓ pagal Tarptautinius audito standartus⁶³.
- ✓ siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės 2024 m. metinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų, kad metinių finansinių ataskaitų rinkinyje pateikti duomenys teisingai parodo grupės finansinius rezultatus, visais atžvilgiais išsamiai ir teisingai atspindi grupės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas, grynąjį turtą, pinigų srautus ir nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės biudžetas vykdytas laikantis teisės aktų, Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių, netikrinome visų grupės subjektų (100 proc.) ataskaitų rinkinių duomenų, kuriais naudojantis buvo pateikiama informacija konsolidavimui.

Audito apimtis ir metodai	
2024 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	2024 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo iš viso 118 434,53 tūkst. Eur, pabaigoje – 125 695,96 tūkst. Eur.
2024 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos	Savivaldybė gavo 81 955,55 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 80 084,65 tūkst. Eur sąnaudų.
2024 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos	Savivaldybės biudžetas gavo 52 492,5 tūkst. Eur pajamų (įskaitant 201,6 tūkst. Eur paimtą paskolą) ir patyrė 51 785,6 tūkst. Eur išlaidų. 2024 m. pabaigoje nepanaudotų lėšų likutis – 2720,0 tūkst. Eur.
2024 m. Savivaldybės skolos duomenys	Savivaldybės skola 2024 metų pradžioje buvo 2 443,6 tūkst. Eur pabaigoje – 2 305,7 tūkst. Eur. Paskolų likutis metų pradžioje sudarė 1 972,9 tūkst. Eur, metų pabaigoje – 1694,7 tūkst. Eur.
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl Savivaldybės 2024 metų metinių ataskaitų rinkinio duomenų	
Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys,	✓ Turto srityje dėl turto grupavimo, amortizacijos ir nusidėvėjimo skaičiavimo, registravimo laiku apskaitoje, kultūros vertybių vertinimo tikrąją vertę, pergrupavimo į atsargas, turto, kurio įsigijimo vertė mažesnė nei 500 Eur, vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojuant turtą. ✓ Įsipareigojimų srityje dėl įsipareigojimų vertinimo, užregistravimo apskaitoje ir atskleidimo finansinėse ataskaitose bei vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojuant įsipareigojimus, duomenų apie įsipareigojimus patikimumo.

⁶³ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika	✓ Grynojo turto srityje dėl kultūros vertybių įvertinimo tikraja verte, dėl žemės vertės pokyčio registravimo apskaitoje nuo 2024-01-01 miestų ir miestelių žemes perdavus Savivaldybei valdyti patikėjimo teise. ✓ Pajamų srityje dėl pajamų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo pagrindinės ir kitos veiklos pajamų grupavimo, duomenų apie pajamas patikimumo. ✓ Sąnaudų srityje dėl atostogų rezervo apskaitos; sąnaudų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo sąnaudų grupavimo. Ataskaitų sudarymo srityje nustatėme rizikas: ✓ kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal VSAFAS privaloma informacija (Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys); ✓ kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal teisės aktų reikalavimus privaloma informacija (Savivaldybės BVAR). Be sričių, kuriose nustatyta reikšmingo iškraipymo rizika, svarbiausiomis audito sritimis buvo turtas, ilgalaikiai ir trumpalaikiai įsipareigojimai, pajamos, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos, kitos (ne darbo užmokesčio) sąnaudos;
Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Atliekant Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų auditą, vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalieji testai ir (ar) analitinės procedūros)	✓ Turto srityje atsirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą bei dalyje jų atlikome faktinį turto buvimo patikrinimą. Taip pat atrankos būdu įvertinome turto įsigijimo, nusidėvėjimo, nuvertėjimo, nurašymo, pergrupavimo į atsargas turto, kurio vertė mažesnė nei 500 Eur, perdavimo ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ Įsipareigojimų srityje atsirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ Pajamų srityje įvertinome gautinų pajamų inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, teisinga verte, esant tinkamiems pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ Sąnaudų srityje atrankos būdu įvertinome: sąnaudų, su jomis susijusių mokėtinų sumų ir piniginių lėšų pripažinimą ir registravimą (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); su sąnaudomis susijusių įsipareigojimų ir piniginių lėšų registravimą laiku, teisinga verte, atitinkančia pagrindžiančiuose dokumentuose nurodytas sumas; registravimą tinkamose sąnaudų sąskaitose; atvaizdavimą tinkamuose ataskaitų straipsniuose.
Savivaldybės biudžeto pajamų sritis	Biudžeto pajamos (mokesčių, dotacijų ir kitos pajamos). Vertiname, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje: teisingai atvaizduoti biudžeto pajamų plano duomenys; ar teisingai atvaizduotos gautų mokesčių sumos.
Savivaldybės biudžeto išlaidų sritis	Biudžeto išlaidos (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, einamojo remonto, komunalinių paslaugų, prekių ir kitų paslaugų, socialinių išmokų (pašalpų), kitų išlaidų einamiesiems tikslams, ilgalaikio materialiojo turto kūrimo ir įsigijimo, išlaidos dėl finansinių

	įsipareigojimų vykdymo). Vertinome, ar biudžeto išlaidos priskirtos tinkamiems straipsniams.
Bendras ataskaitų rinkinio ir konsolidavimo proceso vertinimas	Įvertinome: ✓ taikomų apskaitos metodų tinkamumą ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumą. ✓ konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumą, išsamumą ir tikslumą. ✓ bendrą ataskaitų rinkinio pateikimą, struktūrą ir turinį, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.
Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas	Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.
Kiti dalykai	Nepriklausomų auditorių audituoti viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir savivaldybės kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių rinkiniai patvirtinti Savivaldybės tarybos sprendimais. ✓ UAB „Pasvalio vandenys“ 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2025-03-31 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio butų ūkis“ 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito kokybė“, nepriklausomas auditorius, kuris 2025-03-19 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio autobusų parkas“ 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2025-03-31 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio knygos“ 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2025-03-28 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ VšĮ Pasvalio ligoninė 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2025-02-28 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2025-02-28 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę.
2024 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo vertinimas	
Savivaldybės biudžeto planavimo ir vykdymo srityje	Atlikome: ✓ strateginių veiklos planų, programų ir biudžeto asignavimų atitikimo teisės aktų reikalavimams ir tarpusavyje vertinimą; ✓ panaudotų asignavimų ir pasiektų rezultatų susietumo vertinimą; ✓ vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų planas patvirtintas ir patikslintas Savivaldybės tarybos sprendimais; ✓ ar Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita parengta pagal teisės aktų reikalavimus;

Skolinimosi limitų ir skolinimosi procedūrų laikymasis	Savivaldybėje įvertinome: ✓ ar Savivaldybė laikėsi nustatytų skolos, grynojo skolinimosi ir garantijų limitų; ✓ ar Savivaldybė laikėsi nustatytų reikalavimų dėl įsiskolinimų (mokėtinų sumų) dydžių; ✓ ar 2024 metais Savivaldybė teisėtai prisiėmė skolinius įsipareigojimus, kaip šiuos įsipareigojimus valdė, ar ėmėsi veiksmų trumpalaikiams įsiskolinimams mažinti, ar duomenis apie juos teisingai atskleidė ataskaitose. Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais 2024 metais teisėtumo	
Atlikus audituojamų subjektų veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšminga neatitikties rizika	Vidaus kontrolė ✓ netinkamas inventORIZACIJOS atlikimas; ✓ nekilnojamojo turto valdymo, naudojimo ir apskaitos sritys; ✓ žemės sklypų miestų ir miestelių teritorijose perduotų Savivaldybei valdyti patikėjimo teise nuo 2024-01-01 tikrosios vertės pokyčio apskaita, žemės sklypų suformuotų iš laisvos žemės vertinimo ir apskaitos, žemės sklypų pardavimo apskaitos sritys; ✓ kelių inventORIZACIJOS, teisinės registracijos ir apskaitos sritys; ✓ biologinio turto inventORIZACIJOS, žemės sklypų po jais kadastriniai matavimai, teisinė registracijos, biologinio turto vertinimo tikraja verte ir apskaitos sritys. Neracionalus lėšų naudojimas ✓ maistpinigių mokėjimo teisėtumo ir pagrįstumo vertinimas; ✓ neformalaus ugdymo mokesčio pagrįstumo vertinimas; ✓ neformalaus ugdymo sporto grupių sudarymo pagrįstumo vertinimas; ✓ neefektyvios daugiaviečių centrų veiklos vertinimas; Netinkamas turto valdymas ✓ Savivaldybės turto valdymas, naudojimas ir disponavimo juo teisėtumas; Atitiktis teisės aktų nuostatomis ✓ UAB „Pasvalio knygos“ skirtų lėšų nuostoliams padengti atitiktis; ✓ Savivaldybės biudžetinių įstaigų, biudžetinių įstaigų vadovų bei politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų darbo apmokėjimo sistemų atitiktis bei pareiginės algos koeficientų perskaičiavimo ir pareiginės algos koeficientų nustatymo pedagoginiams darbuotojams 2024-01-01 vertinimas; ✓ Ankstesniais metais teiktos ir įneigdytos rekomendacijos teisėtumo, lėšų ir turto naudojimo srityse.
Sritis, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalus testai ir (ar) analitinės procedūros)	

Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo sritis	✓ Asignavimų naudojimo srityje vertinti klausimai susiję su įsipareigojimais, vertintas Savivaldybės skolos pokytis. ✓ Išlaidų srityje nagrinėtas darbo užmokesčio nustatymo, priemonių skyrimo. ✓ Turto srityje vertinta, ar Savivaldybės įstaigos užtikrina įsipareigojimų, nustatytų nuomos, panaudos sutartyse vykdymą. Įstaigose atlikome audito procedūras, įvertinome: ✓ ar darbo užmokestis nustatomas vadovaujantis teisės aktais; ✓ ar teisėtai ir pagrįstai skiriamos, apskaičiuojamos priemokos prie darbo užmokesčio; ✓ ar į Savivaldybės biudžeto pajamas įtraukiamos visos gautos pajamos Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.
Teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis	Įstatymai: 1. Vietos savivaldos įstatymas; 2. 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas; 3. Biudžeto sandaros įstatymas; 4. Finansinės apskaitos įstatymas; 5. Biudžetinių įstaigų įstatymas; 6. Viešųjų pirkimų įstatymas; 7. Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas; 8. Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 9. Valstybės tarnybos įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 10. Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 11. Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymas; 12. Darbo kodeksas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 13. Švietimo įstatymas; 14. Strateginio valdymo įstatymas; 15. Nekilnojamojo turto registro įstatymas; 16. Žemės įstatymas; Vyriausybės nutarimai: 17. 2021 m. balandžio 28 d. Nr. 292 patvirtinta Strateginio valdymo metodika; 18. 2022 m. birželio 15 d. Nr. 630 „Dėl Inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 19. 2001 m. gegužės 14 d. Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 20. 2004 m. kovo 26 d. Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 21. 2018 m. liepos 11 d. Nr. 679 „Dėl mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“; 22. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2010 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-022 „Dėl vykdymo ataskaitų“ (su vėlesniais pakeitimais); 23. 2017 m. birželio 21 d. Nr. 496 „Dėl Darbo kodekso įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

	24. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 25. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-019 „Dėl mokesčių ir kitų įmokų į valstybės biudžetą ir savivaldybių biudžetus apyskaitos“ (su vėlesniais pakeitimais); 26. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. kovo 17 d. įsakymas Nr. 1K-092 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsoliduoti sudėties ir atsakingų už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių rengimą viešojo sektoriaus subjektų patvirtinimą“ (su vėlesniais pakeitimais). 27. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2024 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-4414 „Dėl 2024 metų konsolidavimo kalendoriaus patvirtinimo“. 28. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. rugpjūčio 31 d. įsakymo Nr. 1K-298 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. 29. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-465 „Dėl valstybės ir savivaldybės biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesnio lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių ir jų formų patvirtinimo“ (su visais pakeitimais). 30. Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Savivaldybės tarybos sprendimai: 31. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. birželio 27 d. sprendimas Nr. T1-140 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 32. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 31 d. sprendimas Nr. T1-77 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su visais vėlesniais pakeitimais). 33. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-215 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 34. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021-03-31 sprendimas Nr. T1-61 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklų tinklo pertvarkos 2021–2025 metais bendrojo plano patvirtinimo“. 35. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T1-198 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 36. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. T1-54 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas (su visais aktualiais pakeitimais). 37. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 14 d. sprendimas Nr. T1-23 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės 2024 metų biudžeto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 38. Kiti savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, turto valdymą ir naudojimą, savivaldybės skolą, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinių biudžeto vykdymo ir metinių finansinių ataskaitų rinkinio sudarymą reglamentuojančius teisės aktus.
--	---

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2024 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 2 priedas

Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinyje
konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Istaigos pavadinimas
1	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
2	Pasvalio kultūros centras
3	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
4	Pasvalio krašto muziejus
5	Pasvalio socialinių paslaugų centras
6	Pasvalio rajono sutrikusio intelekto žmonių užimtumo centras „Viltis“ (iki 2024-05-01)
7	Pasvalio rajono paramos šeimai centras
8	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
9	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija
10	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija
11	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
12	Pumpėnų gimnazija
13	Vaškų gimnazija
14	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
15	Pasvalio Svalios progimnazija
16	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"
17	Pasvalio darželis-mokykla "Liepaitė"
18	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"
19	Pasvalio muzikos mokykla
20	Pasvalio sporto mokykla
21	Pasvalio Riešuto mokykla
22	Pasvalio rajono visuomenės sveikatos biuras
23	Švietimo pagalbos tarnyba
24	Kontrolės ir audito tarnyba
25	VšĮ Pasvalio ligoninė
26	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
27	Pasvalio rajono savivaldybės išdas

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2024 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 3 priedas

Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje
konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Istaigos pavadinimas
1	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
2	Pasvalio apylinkių seniūnija
3	Pasvalio miesto seniūnija
4	Daujėnų seniūnija
5	Joniškėlio apylinkių seniūnija
6	Joniškėlio miesto seniūnija
7	Krinčino seniūnija
8	Namišių seniūnija
9	Pumpėnų seniūnija
10	Pušaloto seniūnija
11	Saločių seniūnija
12	Vaškų seniūnija
13	Pasvalio kultūros centras
14	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
15	Pasvalio krašto muziejus
16	Pasvalio socialinių paslaugų centras
17	Pasvalio rajono sutrikusio intelekto žmonių užimtumo centras „Viltis“ (iki 2024-05-01)
18	Pasvalio rajono paramos šeimai centras
19	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
20	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija
21	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija
22	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
23	Pumpėnų gimnazija
24	Vaškų gimnazija
25	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
26	Pasvalio Svalios progimnazija
27	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"
28	Pasvalio darželis-mokykla "Liepaitė"
29	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"
30	Pasvalio muzikos mokykla
31	Pasvalio sporto mokykla
32	Pasvalio Riešuto mokykla
33	Pasvalio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
34	Švietimo pagalbos tarnyba
35	Kontrolės ir audito tarnyba

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2024 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 4 priedas

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos patikrinimo aktai,
raštai įstaigoms dėl audito rezultatų

Eil. Nr.	Dokumento data	Dokumento numeris	Viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas
1	2024-06-14	KPA-12	Pasvalio Svalios progimnazija
2	2024-07-04	KPA-13	Pasvalio r. Joniškėlio G. Petkevičaitės- Bitės gimnazija
3	2024-07-08	KS-49	Pasvalio sporto mokykla
4	2024-07-11	KS-51	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
5	2024-07-11	KS-52	Pasvalio sporto mokykla
6	2024-09-06	KS-56	Pasvalio sporto mokykla
7	2024-09-09	KS-57	Pasvalio sporto mokykla
8	2024-09-23	KS-61	Pasvalio sporto mokykla
9	2024-09-26	KS-62	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
10	2024-10-22	KS-65	Pasvalio socialinių paslaugų centras
11	2024-10-30	KS-66	Pasvalio sporto mokykla
12	2024-11-19	KS-72	Pasvalio sporto mokykla
13	2024-11-28	KS-75	Pasvalio socialinių paslaugų centras
14	2024-11-29	A-3	Išankstinio tyrimo ataskaita apie Pasvalio rajono daugiaviečių centrų veiklą
15	2024-12-03	KS-79	Visos savivaldybės biudžetinės įstaigos
16	2024-12-23	KS-82	Pasvalio socialinių paslaugų centras
17	2025-01-13	KS-3	Pasvalio sporto mokykla
18	2025-01-17	KPA-1	UAB „Pasvalio autobusų parkas“
19	2025-02-04	KPA-2	Pasvalio r. Joniškėlio G. Petkevičaitės- Bitės gimnazija
20	2025-02-10	KPA-3	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
21	2025-02-10	KPA-4	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
22	2025-02-10	KPA-5	VšĮ Pasvalio ligoninė
23	2025-02-12	KPA-6	Pasvalio r. Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla
24	2025-02-19	KS-14	Pasvalio rajono savivaldybės Visuomenės sveikatos biuras
25	2025-02-21	KS-16	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
26	2025-02-24	KS-18	Pasvalio rajono Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
27	2025-02-24	KS-19	Pasvalio rajono paramos šeimai centras
28	2025-02-25	KS-21	Pasvalio krašto muziejus
29	2025-02-28	KS-23	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
30	2025-03-03	KS-24	Pasvalio kultūros centras
31	2025-03-04	KS-26	Pasvalio muzikos mokykla
32	2025-03-05	KS-27	Pasvalio lopšelis-darželis Žilvitis
33	2025-03-31	A-1	Pasvalio sporto mokykla
34	2025-03-31	KS-31	Pasvalio sporto mokykla
35	2025-04-03	KS-34	Pasvalio rajono savivaldybės švietimo pagalbos tarnyba
36	2025-04-04	KS-35	Pasvalio rajono Vaškų gimnazija
37	2025-04-08	KS-36	Pasvalio rajono Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės–Bitės gimnazija

38	2025-04-14	KS-38	Pasvalio "Riešuto" mokykla
39	2025-04-14	KS-39	Pasvalio rajono Pumpėnų gimnazija
40	2025-04-14	KS-40	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
41	2025-04-15	KS-41	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija
42	2025-04-23	KS-45	Pasvalio rajono savivaldybės administracija

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2024 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 5 priedas

Pasvalio rajono savivaldybės mokėtinų sumų pokytis
per 2024 metus pagal asignavimų valdytojus

Eil. Nr.	Asignavimų valdytojų pavadinimas	Tūkst. Eur		
		Mokėtina suma	Mokėtina suma	Pokytis
		2024-12-31	2023-12-31	
1.	Savivaldybės administracija	490,2	387,9	+102,3
2.	Pasvalio miesto seniūnija	5,5	3,9	+1,6
3.	Joniškėlio miesto seniūnija	0,1	0	+0,1
4.	Pasvalio apylinkių seniūnija	4,1	1,1	+3,0
5.	Joniškėlio apylinkių seniūnija	0,9	0	+0,9
6.	Saločių seniūnija	6,4	2,8	+3,6
7.	Vaškų seniūnija	1,2	1,0	+0,2
8.	Krinčino seniūnija	2,0	0	+2,0
9.	Pumpėnų seniūnija	0,3	1,4	-1,1
10.	Pušaloto seniūnija	1,7	0,4	+1,3
11.	Daujėnų seniūnija	0,6	0,9	-0,3
12.	Namišių seniūnija	0,9	0,6	+0,3
13.	Pasvalio priešgaisrinė tarnyba	1,6	2,2	+0,6
14.	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka	0,9	1,0	-0,1
15.	Pasvalio krašto muziejus	2,8	2,0	+0,8
16.	Pasvalio kultūros centras	6,1	0,1	+6,0
17.	Paramos šeimai centras	1,9	1,0	+0,9
18.	Pasvalio socialinių paslaugų centras	14,4	7,5	+6,9
19.	Sutrikusio intelekto žmonių užimtumo centras "Viltis"	x	0,8	-0,8
20.	Švietimo pagalbos tarnyba	0,1	0,7	-0,6
21.	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija	2,8	0,8	+2,0
22.	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija	4,3	12,0	-7,7
23.	Vaškų gimnazija	12,5	11,5	+1,0
24.	Pumpėnų gimnazija	5,0	3,4	+1,6
25.	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla	2,5	3,0	-0,5
26.	Pasvalio Svalios progimnazija	12,9	7,4	+5,4
27.	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla	4,7	2,9	+1,8
28.	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"	1,1	1,5	-0,4
29.	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"	2,0	7,3	-5,3
30.	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"	1,5	1,2	+0,3
31.	Pasvalio muzikos mokykla	1,9	2,0	-0,1
32.	Pasvalio sporto mokykla	17,9	2,3	+15,6
33.	Pasvalio "Riešuto" mokykla	0	0	0
34.	Pasvalio visuomenės sveikatos biuras	0,2	0	+0,2
35.	Kontrolės ir audito tarnyba	0	0	0
36.	Finansų skyrius (paskolos)	1694,7	1972,9	-278,2
	Iš viso:	2305,7	2 405,5	-137,9