

# PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS KORUPCIJOS TOLERAVIMO INDEKSO 2025 M. NUSTATYMAS

2025-12-08

## 1. Bendra informacija

Kuriant korupcijai atsparią aplinką Pasvalio rajono savivaldybėje, siekiant tobulinti taikomas korupcijos prevencijos priemones ir užtikrinti tinkamą jų įgyvendinimą, įmonės darbuotojų įsitraukimą, įgyvendinant Pasvalio rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2025-2027 metų veiksmų planą patvirtintą Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. DV-506, buvo atliktas korupcijos toleravimo indekso tyrimas Savivaldybės administracijoje, apklausiant valstybės tarnautojus ir darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartis. 2025 m. lapkričio 10–24 d. laikotarpiu buvo atlikta anoniminė Administracijos darbuotojų apklausa, kuria buvo siekiama nustatyti Administracijos darbuotojų tolerancijos korupcijai indeksą.

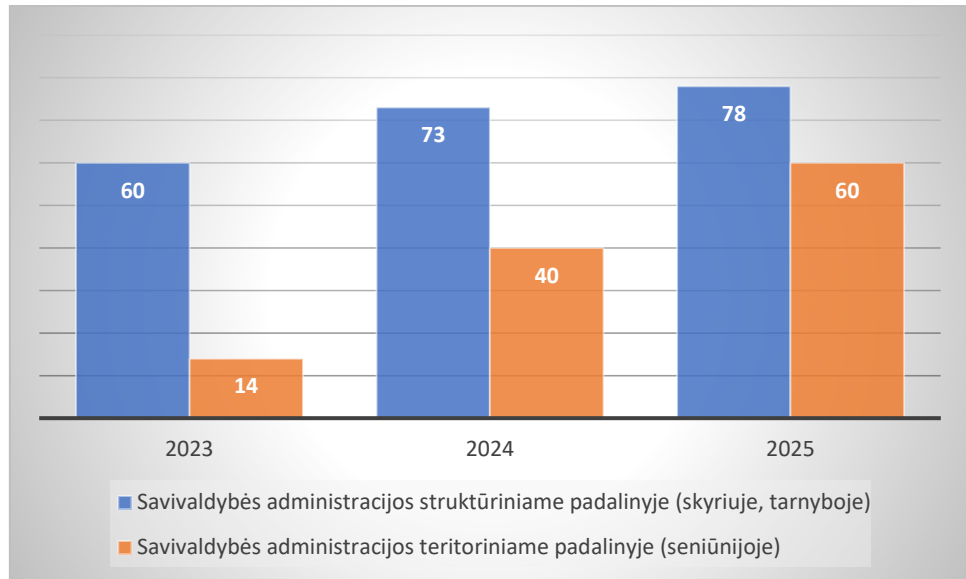
Pagrindiniai Apklausos tikslai:

1. didinti savivaldybės veiklos skaidrumą;
2. nustatyti Administracijos darbuotojų toleranciją korupcijai ir korupcinę patirtį;
3. nustatyti darbuotojų požiūrį į korupciją;
4. nustatyti darbuotojų sąmoningumą šioje srityje;
5. gauti informaciją apie darbuotojų patirtį.
6. stebėti pokyčius. Palyginti rodiklius su ankstesniais metais ir vertinti, ar skaidrumo situacija gerėja, blogėja, ar išlieka stabili.

Apklausoje buvo raginami dalyvauti visi Savivaldybės administracijos darbuotojai. 2025 m. gruodžio 1 d. duomenimis, Administracijoje dirbo 296 darbuotojai, iš jų – 186 struktūriniuose teritoriniuose padaliniuose – seniūnijose. 2025 m. Apklausoje dalyvavo 138 darbuotojai, tai sudaro 47 proc. Analogiškoje 2024 m. Apklausoje dalyvavo 113 darbuotojų, tai sudaro 37 proc., 2023 m. - 74 darbuotojai, t. y. šiais metais Apklausoje dalyvavo 10 proc. daugiau darbuotojų nei praėjusiais metais. Apklausa buvo anoniminė, darbuotojai turėjo užpildyti pateiktą elektroninę anketą (toliau – Anketa), kurios nuoroda buvo išsiųsta darbuotojams elektroniniu paštu. Anketą sudarė 13 klausimų. Dalis klausimų buvo uždari, juose respondentai galėjo pasirinkti vieną iš siūlomų atsakymų variantų, buvo klausimas, kuriame buvo galima įrašyti savo variantą.

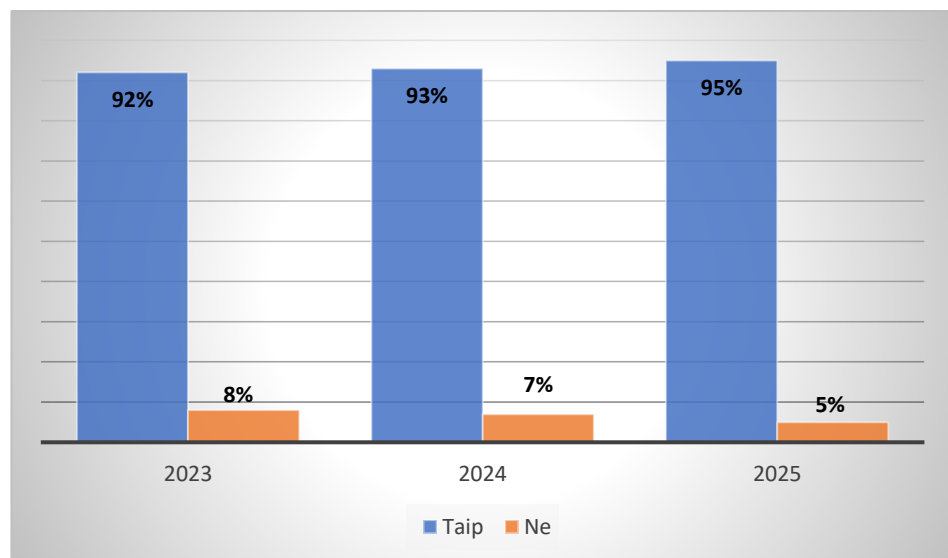
## 2. Apklausos rezultatai

Darbuotojų dalyvavusių tyrime skaičius kasmet didėja. 2025 m. Tyrime dalyvavo ir anketą užpildė 138 darbuotojai, 78 dirbantys skyriuose ar tarnyboje, 60 dirbantys seniūnijose, 2024 m. - 113 darbuotojų (73 darbuotojų, dirbančių skyriuose, tarnyboje, 40 seniūnijoje), 2023 m. – 74 darbuotojai (60 darbuotojų, dirbančių skyriuose, tarnyboje, 14 seniūnijoje) (žr. 1 pav.).



**1 pav.** Apklausoje dalyvavusių darbuotojų pasiskirstymas pagal metus

Kasmet augantis darbuotojų, girdėjusių apie Savivaldybės administracijoje vykdomas korupcijos prevencijos priemones, procentas yra teigiamas reiškinys, nes tai rodo didėjantį institucijos skaidrumą ir žmonių informuotumą. Šiomet šias priemones žino 95 proc. apklaustųjų, 2024 m. — 93 proc., o 2023 m. — 92 proc. Didėjantis darbuotojų informuotumas apie savivaldybės korupcijos prevencijos priemones rodo, kad institucijos pastangos dirbti skaidriai duoda realų rezultatą. Kuo daugiau darbuotojų žino apie įdiegtas priemones, tuo labiau stiprėja visuomenės pasitikėjimas savivaldybės veikla, auga bendras skaidrumo lygis ir mažėja galimybė korupcijai įsitvirtinti. Be to, visuomenės informuotumas skatina ir didina atskaitomybę — darbuotojai geriau supranta, kaip vykdoma kontrolė ir kokie mechanizmai padeda užkirsti kelią neskaidriems veiksams (žr. 2 pav.).



**2 pav.** Darbuotojų, žinančių vykdomas korupcijos prevencijos priemones, palyginimas 2023-2025 m.

Darbuotojų informuotumas apie tai, kad Savivaldybės tinklalapyje skiltyje „Korupcijos prevencija“ galima rasti informaciją apie vykdomas korupcijos prevencijos priemones, kasmet didėja.

- **2025 m.** teigiamai atsakė **95 %** (iš 138 respondentų).
- **2024 m.** teigiamai atsakė **93 %** (106 respondentai).
- **2023 m.** teigiamai atsakė **68 respondentai**, o 6 – neigiamai (atitinka apie **92 %** teigiamų atsakymų).

Matoma nuosekli informuotumo didėjimo tendencija per pastaruosius trejus metus. Didesnis informuotumas didina skaidrumą. Kai žmonės žino, kur rasti informaciją, jie labiau pasitiki Savivaldybės veikla ir mato, kad ši veikia atvirai. Informuoti gyventojai yra atsparesni korupcijai. Žinodami, kokios priemonės taikomos ir kaip galima pranešti apie pažeidimus, darbuotojai lengviau atpažįsta netinkamą elgesį. Stiprinama prevencija. Kuo daugiau asmenų susipažinę su nustatytais taisyklėmis ir procedūromis, tuo mažesnė tikimybė, kad korupcinės situacijos apskritai kils. Atspindi veiksmingą komunikaciją. Didėjantis procentas rodo, kad Savivaldybės informavimo kanalai veikia efektyviai — komunikacija pasiekia tiek darbuotojus, tiek gyventojus. Gerėja įsitraukimas. Kai vis daugiau žmonių žino, kur rasti antikorpacinę informaciją, jie tampa aktyvesni, labiau įsitraukę į skaidrumo kultūros kūrimą.

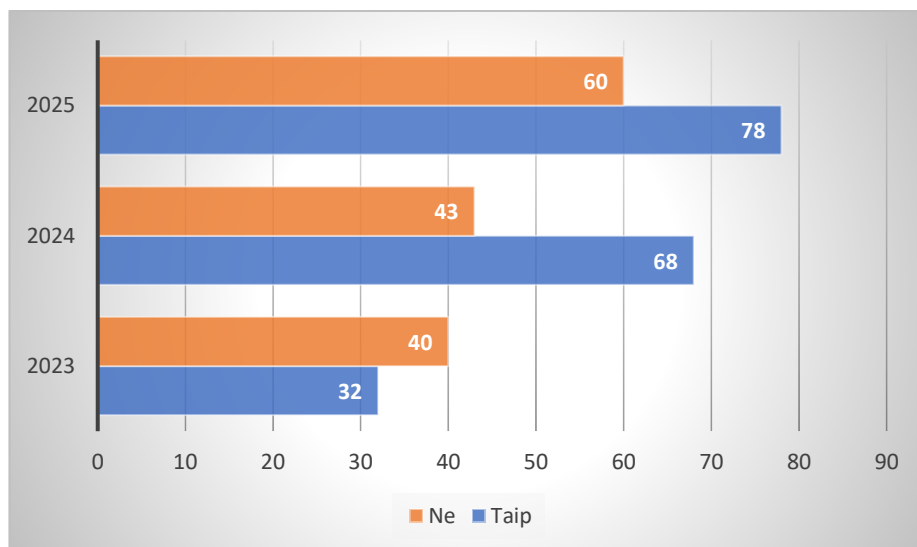
Atsakymų rezultatai rodo skirtingas darbuotojų įsitraukimo tendencijas per trejus metus:

**2023 m.** teigiamai atsakė **32 darbuotojai (44 proc.)**.

**2024 m.** teigiamai atsakė jau **68 darbuotojai (60 proc.)**, t. y. ženkliai daugiau nei ankstesniais metais.

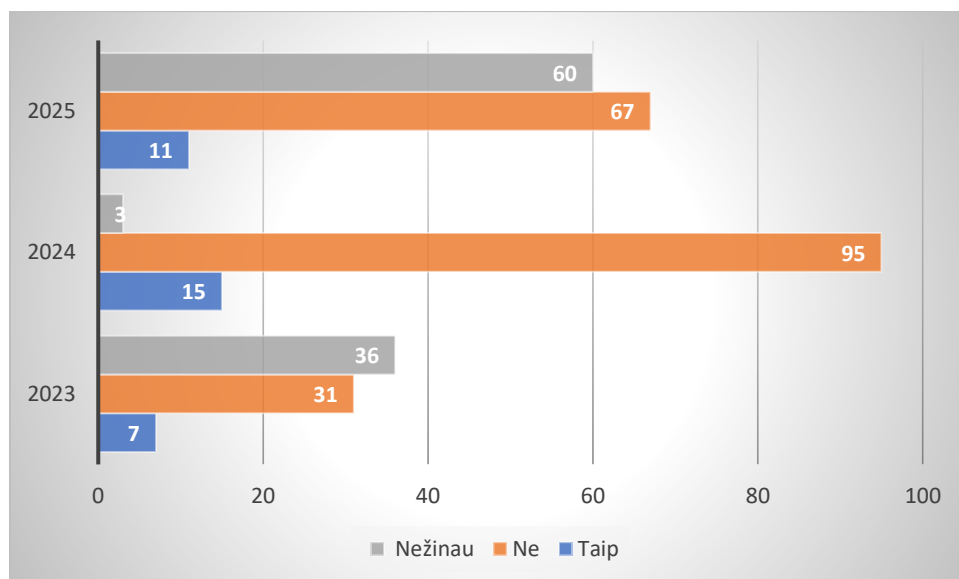
**2025 m.** teigiamai atsakė **78 iš 138 respondentų**.

Bendra tendencija rodo, kad darbuotojų žinios ir įsitraukimas į antikorpacinį švietimą per trejų metų laikotarpį vis didėja. Tai reiškia, kad stiprėja darbuotojų kompetencijos. Dalyvavimas STT mokymuose reiškia, kad vis daugiau darbuotojų įgyja svarbių žinių apie korupcijos prevenciją, atsakomybę, rizikas ir tinkamą elgesį įvairiose situacijose. Didėja organizacijos skaidrumas. Aktyvus mokymų lankymas rodo institucijos brandą — Savivaldybės administracija aktyviai investuoja į skaidrumą ir etišką veiklą. Mažėja korupcijos rizikos. Kuo daugiau darbuotojų supranta, kaip atpažinti galimas rizikas ir kaip elgtis, tuo mažesnė tikimybė, kad korupcinės situacijos susidarys. Didėja atsakomybė ir sąmoningumas. Dalyvavimas mokymuose rodo, kad darbuotojai tampa labiau įsitraukę, atsakingesni ir labiau motyvuoti laikytis antikorpacinių standartų (žr. 3 pav.).



**3 pav.** Respondentų pasiskirstymo, pagal dalyvavimą STT e. mokymo platformoje (2023–2025 metų palyginimas)

Darbuotojų buvo paklausta, ar jų nuomone, Pasvalio rajono savivaldybės administracijoje pasitaiko korupcijos apraiškų. 2025 m. dauguma – 49 proc. (67 respondentai) – atsakė neigiamai, o 43 proc. nurodė nežinantys. Teigiamai atsakė tik 8 proc. apklaustųjų. Lyginant su ankstesniais metais, pastebima žymi teigiama dinamika: 2024 m. net 84 proc. (95 respondentai) nurodė korupcijos nepastebintys, o 2023 m. tokių buvo 42 proc. (31 respondentas). Atsakymą „taip“ 2024 m. pasirinko 13 proc. (15 respondentų), o 2023 m. – 9 proc. (7 respondentai). Didėjantis neigiamų atsakymų skaičius rodo augantį pasitikėjimą Savivaldybės administracijos skaidrumu. Tai reiškia, kad darbuotojai vis rečiau pastebi ar įtaria korupciją kasdienėje veikloje. Mažėjantis „taip“ pasirinkusiųjų procentas leidžia daryti prielaidą, kad galimos rizikos yra sėkmingai valdomos ir kad taikomos korupcijos prevencijos priemonės veikia. Didelė „nežinančių“ dalis 2025 m. gali reikšti, kad darbuotojai nėra susidūrę su situacijomis, kurios keltų abejonių arba neturi pakankamai informacijos — tačiau tai vis tiek geriau nei teigiamas atsakymas. Bendras kelių metų rezultatas aiškiai rodo mažėjantį korupcijos įtarimų lygį, kas yra svarbus institucinio skaidrumo ir reputacijos rodiklis (žr. 4 pav.).



4 pav. Respondentų nuomonė dėl korupcijos apraiškų Savivaldybėje 2023–2025 m. palyginimas

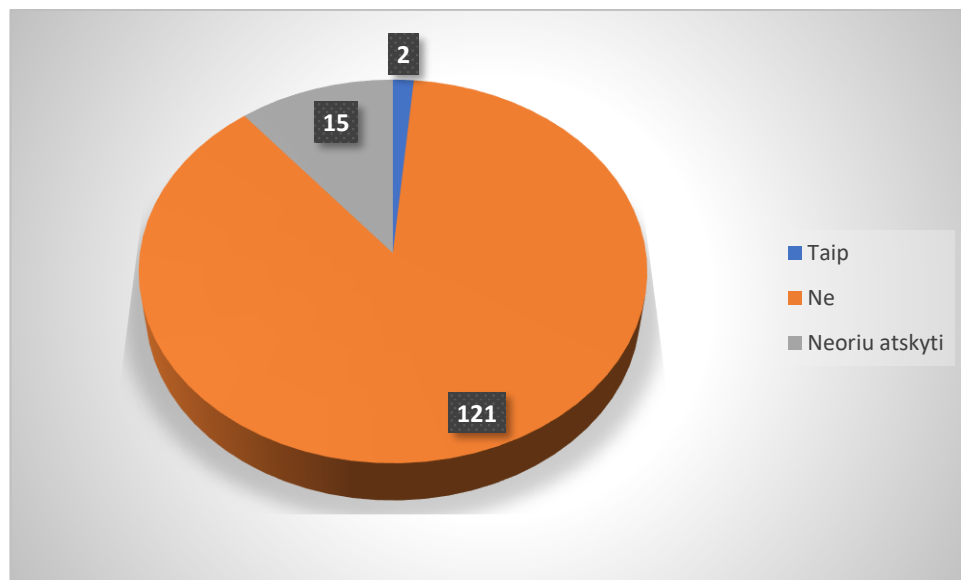
Atsakydami į klausimą, kaip vertina skaidrumo lygį Savivaldybės administracijoje, darbuotojai daugiausia nurodė teigiamą nuomonę. Atsižvelgiant į darbuotojų atsakymus, Pasvalio rajono savivaldybės administracijos skaidrumo lygio vertinimas yra palankus. Didžioji dalis apklaustųjų (75 darbuotojai) nurodė, kad skaidrumo lygis yra *labai aukštas* ir sprendimai priimami skaidriai. Reikšminga dalis (60 darbuotojų) mano, kad skaidrumas yra *vidutinis* ir dar yra aspektų, kuriuos galima tobulinti. Tik labai maža dalis darbuotojų (2 respondentai) skaidrumo lygį vertina kaip žemą. Dauguma respondentų (net 75 žmonės) vertina Savivaldybės administracijos skaidrumą kaip labai aukštą, o tik pavieniai darbuotojai mano priešingai. Tai rodo, kad: Savivaldybėje vyrauja pasitikėjimo kultūra, darbuotojai mato skaidrius sprendimų priėmimo procesus. Rezultatai atspindi stabiliai gerėjančią organizacinę aplinką, kurioje mažiau abejonių dėl neskaidrių veiksmų. Nedidelis „žemo skaidrumo“ vertinimų skaičius leidžia teigti, kad sisteminės problemos nėra būdingos, jos – pavienės. Toks vertinimas rodo, kad korupcijos prevencijos priemonės veikia: darbuotojai pastebi daugiau aiškumo, atvirumo ir kontrolės mechanizmų.

Tolerancijos neskaidriems veiksams vertinimas. Atsakydami į klausimą, ar darbuotojai toleruoja neskaidrius veiksmus, dauguma respondentų išreiškė tvirtą netoleranciją. Atsakymą niekada pasirinko net 77 darbuotojai, retai – 35 darbuotojai, kartais – 25, ir tik 1 pasirinko atsakymą dažnai. Tai rodo, kad organizacijoje vyrauja neigiama nuostata korupcijos apraiškų atžvilgiu, o dauguma darbuotojų neskaidrius veiksmus vertina kritiškai ir netoleruoja jų. Aukštas skaidrumo vertinimas rodo, kad savivaldybės administracija sėkmingai kuria atvirą ir skaidrią organizacinę kultūrą. Didelė dalis darbuotojų jaučiasi pasitikintys sprendimų priėmimo procesais, o tai stiprina vidinį pasitikėjimą ir mažina korupcijos tikimybę. Labai žema tolerancija neskaidriems veiksams rodo, kad darbuotojai laikosi aukštų etikos standartų ir yra pasirengę reaguoti į netinkamą elgesį. Tokie duomenys leidžia daryti išvadą, kad korupcijos prevencijos priemonės organizacijoje veikia, o institucijoje kuriama ne tik formali, bet ir realiai funkcionuojanti antikorpacinė kultūra.

Dauguma respondentų (apie 88%) teigia, kad nėra patyrę ar pastebėję galimo korupcinio elgesio. Tai rodo, kad tokie atvejai administracijoje, bent jau tarp apklaustųjų, yra retenybė arba nėra plačiai žinomi. Labai maža dalis (apie 1%) pripažino tokį elgesį. Tai gali reikšti, kad korupciniai atvejai yra reti arba respondentai nesijaučia pakankamai informuoti apie juos. Apie 11% nenori atsakyti, o tai gali reikšti:

- baimę viešai įvardinti galimą korupciją;
- nepasitikėjimą anonimiškumu ar apklausos konfidencialumu;
- arba neaiškumą dėl to, ką laikyti korupcija.

Dauguma žmonių nepatyrė ar nepastebėjo korupcijos administracijoje, bet nedidelė dalis ją matė ar įtaria, o nemaža grupė vengia atsakyti, kas gali rodyti tam tikrą jautrumą ar nepasitikėjimą šiuo klausimu (žr. 5 pav.).

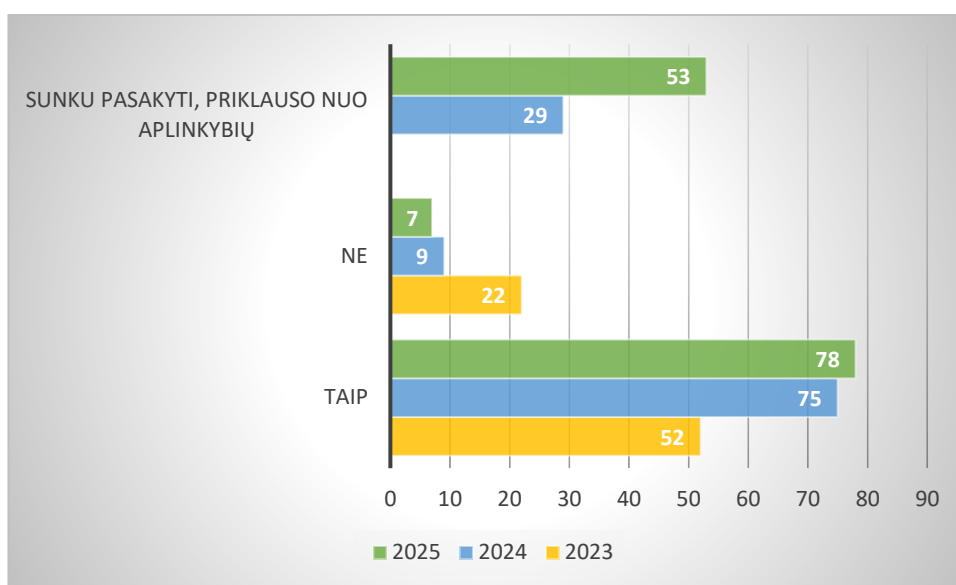


**5 pav.** Respondentų pasiskirstymas pagal atsakymus ar yra tekę pastebėti ar patirti galimai korupcinį elgesį administracijoje

Į klausimą jei pastebėtumėte galimą korupcijos atvejį, ar žinotumėte, kaip ir kam jį pranešti, atsakymą taip pasirinko 109 darbuotojai, ne - 6, sunku pasakyti / priklausytų nuo aplinkybių: 23 Dauguma respondentų (apie 79%) teigia, kad žinotų, kaip reaguoti į galimą korupcijos atvejį.

Nedidelė grupė (apie 4%) sakė „ne“, tai gali rodyti nežinojimą ar pasitikėjimo stoką. Maždaug 17% respondentų atsakė nesijaučiu saugiai pranešdamas (-a) kas gali reikšti, kad sprendimas priklausytų nuo situacijos sudėtingumo, baimės pasekmėms ar kitų faktorių.

Į klausimą, ar asmeniškai praneštų apie žinomą korupcijos atvejį, 2025 m. teigiamai atsakė 78 darbuotojai, ne nepraneščiau - 7, sunku pasakyti, priklausytų nuo aplinkybių - 53; 2024 m. teigiamai atsakė 75 darbuotojai, tai net 23 apklaustaisiais daugiau nei 2023 m. Lyginant 2023 ir 2025 m., žymiai padidėjo darbuotojų skaičius, kurie praneštų apie korupcijos atvejį Savivaldybės administracijoje (net 26 respondentais). Gerokai sumažėjo atvejų, kai darbuotojai nepraneštų (žr. 6 pav.). Ši teigiama tendencija rodo, darbuotojų sąmoningumo didėjimą ir tai, kad korupcijai atsparios aplinkos kūrimui parenkamos priemonės veikia darbuotojus tinkamai.



6 pav. Respondentų atsakymų 2023–2025 m. palyginimas pagal tai, ar praneštų apie žinomą korupcijos atvejį

Paklausus, kodėl nepraneštų, dauguma respondentų daugiausiai vis dar renkasi atsakymą, kad nesijaučia saugūs pranešdami, arba nėra įsitikinę, kad tai korupcijos atvejis. Darytina išvada, kad darbuotojams dar trūksta informacijos apie pranešėjų apsaugą.

Į klausimą, ar Savivaldybės administracijoje yra buvę situacijų, kai Jums ar Jūsų kolegai buvo siūlomas kyšis ar buvote kitaip darbe susidūrę su korupcija, 2025 m. atsakymą taip yra buvę pasirinko tik 4 darbuotojai. Dauguma (net 134) rinkos atsakymą ne, t.y. 97 proc. visų apklaustųjų. 2024 m. - 98 proc., 2023 m. - 82 proc. Lyginant 2023 ir 2025 m. šis skaičius padidėjo 16 proc.

Teikdami pasiūlymus dėl korupcijos prevencijos įgyvendinimo, pasisakė 26 darbuotojai. Gauti tokie atsakymai (minčių lietus):



### 3. Rezultatų apibendrinimas

Skaidrumo suvokimas Savivaldybės administracijoje yra aukštas, tai ženkliai prisideda prie pasitikėjimo institucija, efektyvesnės veiklos ir mažesnės korupcijos rizikos.

Tyrimė dalyvavusių darbuotojų skaičius kasmet didėja: 2023 m. – 74, 2024 m. – 113, 2025 m. – 138 darbuotojai. Tai rodo augantį darbuotojų susidomėjimą korupcijos prevencijos klausimais ir jų įsitraukimą į skaidrios aplinkos kūrimą. Padidėjęs dalyvavimas (47% - 2025 m.) reiškia geresnę informacijos pasiekiamumą ir efektyvesnę komunikaciją apie prevencijos priemones. Ženkliai padidėjo apklausoje dalyvaujančių darbuotojų iš seniūnijų.

Augantis informuotumas rodo veiksmingą komunikaciją ir didėjantį skaidrumo lygį Savivaldybėje, skatina darbuotojų ir gyventojų pasitikėjimą institucija.

79 % darbuotojų žino, kaip pranešti apie galimą korupcijos atvejį, 78 darbuotojai 2025 m. teigė, kad praneštų apie žinomą atvejį. Tai rodo didėjantį darbuotojų sąmoningumą, pasitikėjimą pranešimo mechanizmais ir veiksmingą korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimą.

Pasvalio rajono savivaldybės administracijoje 2023–2025 m. pastebimas nuoseklus darbuotojų įsitraukimo, sąmoningumo, informuotumo ir skaidrumo lygio augimas. Tolerancija korupcijai išlieka labai žema, darbuotojai pasitiki prevencijos mechanizmais ir aktyviai dalyvauja kuriant skaidrią bei atsakingą organizacinę kultūrą. Tai rodo, kad Savivaldybės korupcijos prevencijos priemonės yra veiksmingos ir daro realų poveikį institucijos skaidrumui.

#### Korupcijos toleravimo indekso (KTI) pokyčiai 2023–2025 m.

<b>Metai</b>	<b>KTI (0–1 skalė)</b>	<b>KTI (%)</b>	<b>Pokytis lyginant su ankstesniais metais</b>	<b>Vertinimas</b>
2023	0,22	22	-	Vidutinis toleravimo lygis, formuojama antikorupcinė kultūra
2024	0,18	18	-4 procentiniais punktais	Mažėjanti tolerancija, augantis darbuotojų sąmoningumas
2025	0,14	14	-4 procentiniais punktais	Žemas toleravimo lygis, sustiprėję prevencijos efektyvumas

2023–2025 m. KTI mažėja, o tai rodo stiprėjančią korupcijai atsparią aplinką. Per trejus metus korupcijos toleravimas sumažėjo 8 procentiniais punktais (nuo 22 % iki 14 %). 2025 m. indeksas yra žemiausias per visą vertinimo laikotarpį, kas leidžia teigti, kad korupcijos prevencijos priemonės Savivaldybėje veikia kryptingai ir efektyviai. Savivaldybėje formuojama stipri antikorupcinė ir skaidrumo kultūra.

Apibendrinus atlikto tyrimo rezultatus darytina išvada, kad didžioji dauguma apklausoje dalyvavusių Savivaldybės administracijos darbuotojų netoleruoja korupcijos, o korupcinio pobūdžio veikų pasireiškimo galimybė Administracijoje (apklaustųjų nuomone) yra minimali.

Vyriausioji specialistė

Neringa Barauskienė