



JONIŠKĖLIO MIESTO BENDRASIS PLANAS

KONCEPCIJOS RENGIMO STADIJA

**Dalis: Strateginio pasekmių aplinkai vertinimo
ataskaita**

BENDROJO PLANAVIMO ORGANIZATORIUS

**Pasvalio rajono savivaldybės administracijos
direktorius**

DALIES RENGĖJAS

UAB "KADORO KONSULTACIJOS"

VILNIUS, 2013

„KADORO KONSULTACIJOS“, S. Konarskio g. 24-91, Vilnius tel.: +370 5 2031530

Joniškėlio miesto bendrasis planas: Tikroji būklė

ATASKAITOS TURINYS

Ivadas.....	3
Bendrojo plano sąsaja su kitais planais, programomis ir teisės aktais.....	5
Bendrojo plano koncepcija.....	7
Esama aplinkos būklė ir jos pokyčiai, jei Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendiniai nebus įgyvendinti.....	8
• Joniškėlio miesto aplinka ir jos pokyčiai.....	8
• Aplinkos pokyčiai, jei bendrojo plano sprendiniai nebus įgyvendinti.....	12
Teritorijų, kurios gali būti reikšmingai paveiktos, aplinkos charakteristikos.....	13
Su Joniškėlio miesto bendruoju planu susijusios aplinkos apsaugos problemos atkreipiant dėmesį į problemas, susijusias su aplinkos apsaugai svarbiomis teritorijomis.....	18
Tarptautiniu arba nacionaliniu lygmeniu nustatyti aplinkos apsaugos tikslai, susiję su Joniškėlio miesto teritorijos bendruoju planu, kaip rengiant planą atsižvelgta į šiuos tikslus ir aplinkos apsaugą.....	19
Galimos reikšmingos tiesioginės, netiesioginės, kaupiamosios, sąveikaujančios (sinergetinės), trumpalaikės, vidutinės trukmės, ilgalaikės, nuolatinės, laikinos, teigiamos ir neigiamos pasekmės aplinkai.....	20
Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano įgyvendinimo priemonės reikšmingoms neigiamoms pasekmėms aplinkai išvengti, sumažinti ar kompensuoti.....	23
Pasirinktų Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo alternatyvų aprašymas bei priežastys dėl kurių pasirinktos svarstytos plano alternatyvos.....	23
Vertinimo, įskaitant visus sunkumus (techninius trūkumus arba nepakankamas praktines žinias ir įgūdžius), su kuriais susidurta kaupiant reikiamą informaciją, aprašymas.....	24
Numatytų taikyti stebėsenos (monitoringo) priemonių aprašymas.....	24
Ataskaitos santrauka.....	25

Paveikslų sąrašas

Pav. 1. Taršos šaltinių išsidėstymas Joniškėlio mieste.....	13
Pav. 2. Saugomos teritorijos esančios Joniškėlio miesto aplinkoje.....	19
Pav. 3. Kultūros paveldo vertybės Joniškėlio miesto aplinkoje.....	19

Lentelių sąrašas

Lentelė 1. Joniškėlio miesto bendrojo plano sąsaja su kitais planais, programomis ir teisės aktais.....	6
Lentelė 2. Joniškėlio miesto bendrojo plano sąsaja su kitais planais, programomis ir teisės aktais.....	13
Lentelė 3. Informacija apie kultūros paveldo objektus ir tikėtiną Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo poveikį jiems.....	16
Lentelė 4. Sprendinių pasekmių vertinimo lentelė.....	24

Išvadas

Joniškėlio miesto bendrasis planas – tai kompleksinis teisinis teritorijų planavimo dokumentas, kuriame nustatomi Joniškėlio miesto teritorijos tvarkymo ir naudojimo reglamentai bei plėtros prioritetai. Bendrasis planas yra rengiamas kaip privalomasis dokumentas Joniškėlio miesto teritorijai plėtoti. Joniškėlio miesto teritorijos bendrasis planas yra rengiamas vadovaujantis Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2013 m. Balandžio 3 d. sprendimu Nr. T1-93 „Dėl Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano rengimo darbų programos patvirtinimo“, 2013 m. Birželio 20 d. Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. DV-429 "Dėl atviro konkurso sąlygų patvirtinimo“, bei 2013 m. Liepos 26 d. Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. DV-498 „Dėl atviro konkurso sąlygų pakeitimo“. Planavimo organizatorius yra Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktorius, plano rengėjas UAB „Kadoro konsultacijos“. Joniškėlio miesto teritorijos bendrasis planas rengiamas remiantis „Apskrities teritorijos bendrojo (generalinio) plano rengimo, savivaldybės teritorijos bendrojo plano rengimo ir miestų ir miestelių bendrųjų planų rengimo taisyklių“ aktualia redakcija (Valstybės žinios, 2004, Nr. 83-3029; 2006, Nr. 145-5559; 2007, Nr. 62-2384, Nr. 43-1655, Nr. 66- 2574, Nr. 73-2917; 2011, Nr. 37-1773) ir kitais įstatymais ir teisės aktais reglamentuojančiais teritorijų planavimą.

Strateginis pasekmių aplinkai vertinimas (SPAV) – tai Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano galimų pasekmių aplinkai nustatymo, apibūdinimo ir vertinimo procesas. Strateginio pasekmių aplinkai vertinimo proceso metu rengiami strateginio pasekmių aplinkai vertinimo dokumentai, konsultuojamasi, atsižvelgiama į vertinimo ir konsultacijų rezultatus prieš priimant ir tvirtinant bendrojo plano sprendinius, teikiama informacija, susijusi su sprendimu dėl Joniškėlio bendrojo plano priėmimo ir tvirtinimo. Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano SPAV yra rengiamas remiantis planų ir programų strateginio pasekmių aplinkai vertinimo tvarkos aprašu (LRV 2004-08-18 nutarimas Nr. 967).

Remiantis minėtu aprašu, išskiriami šie Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano SPAV tikslai:

- Nustatyti, apibūdinti ir įvertinti galimas reikšmingas Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo pasekmes aplinkai;

- Užtikrinti, kad bus konsultuojamasi su atitinkamomis valstybės ir savivaldybių institucijomis, visuomene, atsižvelgiama į šių konsultacijų ir kitų viešumą užtikrinančių procedūrų rezultatus;
- Užtikrinti, kad Joniškėlio miesto bendrojo plano organizatoriai turės išsamią ir patikimą informaciją apie galimas reikšmingas Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo pasekmes aplinkai ir atsižvelgs į jas.
- Strateginio pasekmių aplinkai vertinimo apimties nustatymo dokumentas rengiamas siekiant nustatyti strateginio pasekmių aplinkai vertinimo ataskaitos turinį, joje nagrinėjamus klausimus, pateikiamos informacijos apimtį ir išsamumą. Joniškėlio miesto bendrojo plano strateginio pasekmių aplinkai vertinimo apimties nustatymo dokumentas parengtas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 18 d. nutarimu Nr. 967 patvirtintu „Planų ir programų strateginio pasekmių aplinkai vertinimo tvarkos aprašu“ (Žin., 2004, Nr.130-4650; 2007, Nr.131-5292; 2010, Nr.139-7125; 2011, Nr. 50-2431). Strateginio pasekmių poveikio aplinkai apimties nustatymo dokumente pateikiama:
- Joniškėlio miesto bendrojo plano tikslai ir sąsajos su kitais planais ir programomis;
- Joniškėlio miesto bendrojo plano koncepcijos kryptių ir alternatyvų trumpas aprašymas;
- Teritorijų, kurios gali būti reikšmingai paveiktos, trumpas aprašymas;
- Informacija apie tai, kokie aplinkos komponentai ir kokios pasekmės bus nagrinėjamos atliekant Joniškėlio miesto bendrojo plano strateginį pasekmių aplinkai vertinimą;
- Informacija apie pasekmių aplinkai prognozavimo ir vertinimo metodus, kuriuos numatoma naudoti Joniškėlio miesto bendrojo plano SPAV atlikti.

Bendrojo plano sąsaja su kitais planais, programomis ir teisės aktais

Joniškėlio miesto bendrasis planas rengiamas vadovaujantis šiais teritorijų planavimą reglamentuojančiais bei su jais susijusiais teisės aktais. Dokumentų, kuriais vadovaujantis yra rengiamas Joniškėlio miesto bendrasis planas, sąrašas yra pateiktas strateginio

pasekmių aplinkai vertinimo apimties nustatymo dokumente, o Joniškėlio miesto bendrojo plano ir minėtų dokumentų sąsajų vertinimas – 1 lentelėje.

Lentelė 1. Joniškėlio miesto bendrojo plano sąsaja su kitais planais, programomis ir teisės aktais

Eil. Nr.	Planai, programos ir teisės aktai	Joniškėlio BP sąsaja su nurodytais dokumentais
1.	Pasvalio rajono plėtros iki 2014 metų strateginis planas	Aukštesnio lygio teritorijų planavimo dokumentas, kurio sprendiniams neturi prieštarauti rengiamo bendrojo plano sprendiniai.
2.	Panevėžio rajono savivaldybės kultūros paveldo tinklų schema, patvirtinta LR kultūros ministro įsakymu 2009-05-05 Nr. ĮV-212	Teritorijų planavimo dokumentai, kuriais yra nustatomos kultūros paveldo teritorijos ir jų apsaugos zonos. Rengiamame bendrajame plane šios teritorijos ir apsaugos zonos turi būti pažymėtos. Šie planavimo dokumentai lemia ir tam tikrų Joniškėlio teritorijos naudojimo funkcinius prioritetus, t. y. kultūros paveldo objektų teritorijoms, nurodytoms minėtuose planuose, turi būti numatyta konservacinė paskirtis.
3.	Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymu Nr. I-1120 (Žin., 1995, Nr. 107-2391; 2004, Nr. 21-617, Nr. 152-5532; 2006, Nr. 66-2429; 2007, Nr. 39-1437; 2008, Nr. 10-337, Nr. 50-1847, Nr. 135-5232; 2009, Nr. 159-7205, Nr. 144-6351; 2010, Nr. 65-3195, Nr. 84-4404)	Miesto planavimą reglamentuojantis teisės aktas.
4.	LR Teritorijų planavimo įstatymo pakeitimo įstatymu (Žin., 2013, Nr. 76-3824)	Miesto planavimą reglamentuojantis teisės aktas.
5.	LR nekilnojamųjų kultūros vertybių apsaugos įstatymo pakeitimo įstatymu (Žin., 2004, Nr. 153-5571 su vėlesniais pakeitimais)	Kultūros paveldo teritorijų naudojimą ir apsaugą reglamentuojantis teisės aktas.
6.	Specialiosiomis žemės ir miško naudojimo sąlygomis, patvirtintomis LRV nutarimu 1992-05-12 Nr.343 (Žin., 1992, Nr. 22-652; 1996, Nr. 2-43) bei aktualiais šio nutarimo pakeitimais	Veiklą inžinerinės infrastruktūros, vandens telkinių ir kitose apsaugos zonose bei saugomose teritorijose reglamentuojantis teisės aktas.
7.	Kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų rengimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. D1 – 8	Taisyklės nustatančios rengimo, keitimo, koregavimo tvarką, teritorijų planavimo proceso dalyvių santykius šiame miesto planavimo procese.
8.	Gamtinio karkaso nuostatais, patvirtintais Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2007 m.	Nustato bendruosius gamtinio karkaso teritorijų formavimo principus, apsaugos,

	vasario 14 d. įsakymu Nr. D1 – 96 „Dėl gamtinio karkaso nuostatų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)	tvarkymo, naudojimo ir planavimo reikalavimus.
9.	LR miškų įstatymu (Žin. 1994, Nr. 96-1872)	Miškų naudojimą, apsaugą ir atkūrimą reglamentuojantis teisės aktas.
10.	Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. spalio 9 d. nutarimu Nr. 1255 „Dėl Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro steigimo ir jo nuostatų patvirtinimo“	Miškų naudojimą, apsaugą ir atkūrimą reglamentuojantis teisės aktas.
11.	Lietuvos Respublikos Aplinkos apsaugos įstatymu	Šis įstatymas reguliuoja visuomeninius santykius aplinkosaugos srityje, nustato pagrindines juridinių bei fizinių asmenų teises ir pareigas išsaugant Lietuvos Respublikai būdingą biologinę įvairovę, ekologines sistemas bei kraštovaizdį, užtikrinant sveiką ir švarią aplinką, racionalų gamtos išteklių naudojimą.
12.	Lietuvos Respublikos Aplinkos oro apsaugos įstatymu	Šis įstatymas nustato priemones, ribojančias aplinkos oro taršą ir mažinančias jos neigiamą poveikį žmonių sveikatai bei aplinkai
13.	Lietuvos Respublikos Vandens įstatymu	Šis Įstatymas reglamentuoja santykius, atsirandančius naudojant, valdant ir saugant gamtinėje aplinkoje esantį vandenį.
14.	Lietuvos Respublikos Saugomų teritorijų įstatymu	Saugomų teritorijų naudojimą ir apsaugą reglamentuojantis teisės aktas.
15.	Lietuvos Respublikos Planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatymu	Teisės aktas, reglamentuojantis planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo procesą.
16.	Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 18 d. nutarimu Nr. 967 patvirtintu „Planų ir programų strateginio pasekmių aplinkai vertinimo tvarkos aprašu“ (Žin., 2004, Nr. 130-4650; 2007, Nr. 131-5292; 2010, Nr. 139-7125; 2011, Nr. 50-2431)	Bendrojo plano įgyvendinimo pasekmių vertinimo tvarką reglamentuojantis teisės aktas.
17.	Lietuvos higienos norma HN 44:2006 „Vandenviečių sanitarinių zonų nustatymas ir priežiūra“ patvirtinta Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2006 m. liepos 17d. įsakymu Nr. V-613 (su vėlesniais pakeitimais)	Teisės aktas, reglamentuojantis sanitarinių apsaugos zonų ribų nustatymo tvarką bei šių zonų režimo reikalavimus. Bendrojo plano atveju į jį atsižvelgiama planuojant objektus kurioms taikomos sanitarinės apsaugos zonos.
18.	Tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos	Teisės aktas, reglamentuojantis paviršinio

	Respublikos aplinkos ministro 2001 m. lapkričio 7d. Įsakymu Nr. 540 „Dėl paviršinių vandens telkinių apsaugos zonų ir pakrančių apsaugos juostų nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)	vandens telkinių pakrančių apsaugos juostų ir zonų nustatymo principus bei pločius.
19.	Lietuvos Respublikos teritorijos bendrojo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. Spalio 29d. Nutarimu Nr. IX-1154	Aukštesnio lygio teritorijų planavimo dokumentas, kurio sprendiniams neturi prieštarauti rengiamo bendrojo plano sprendiniai.

Bendrojo plano koncepcija

Remiantis Pasvalio rajono savivaldybės teritorijos bendrojo planu, Joniškėlio miestas yra II lygmens, lokalinės reikšmės centras. Tai yra *b* kategorijos naujas aptarnavimo centras plėtojamas mažo miesto pagrindu, šiuo metu dar silpnas, tačiau turintis tam tikrą plėtros potencialą. Atsižvelgiant į įvardintą Joniškėlio miesto statusą, demografines bei ekonomines šalies tendencijas, o taip pat kitas galimas plėtros prielaidas yra nagrinėjamos dvi Joniškėlio miesto teritorijos plėtros alternatyvos:

- Status Quo - esamos situacijos alternatyva;
- Nuosaikios plėtros alternatyva;

Status quo – esamos situacijos alternatyva. Šios alternatyvos atveju būtų siekiama išlaikyti esamą Joniškėlio miesto teritorijos urbanistinę situaciją, išskiriant miesto teritorijos dalių tikslinę žemės paskirtį pagal jau susiformavusius faktinius teritorijų naudojimo būdus bei pobūdžius.

Nuosaikios plėtros alternatyva. Pagal šią alternatyvą Joniškėlio miesto bendrasis planas atspindi natūralias, šiam miestui būdingas socialinio, ekonominio ir urbanistinio vystymosi kryptis. Alternatyvos atveju atsižvelgiama ne tik į jau susiformavusius faktinius miesto teritorijų naudojimo būdus ir pobūdžius, bet ir į besiformuojančias atskirų teritorijų naudojimo bei vystymo tendencijas, tikėtinas miesto teritorijų plėtros perspektyvas.

Esama aplinkos būklė ir jos pokyčiai, jei Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendiniai nebus įgyvendinti

Joniškėlio miesto aplinka ir jos pokyčiai

Išorės aplinka ir urbanistinė situacija.

Pasvalio rajono BP Joniškėlio miestą siūloma plėtoti mažų miestų pagrindu.

Joniškėlio miesto urbanistinės struktūros formavimuisi didelę įtaką turėjo gamtinis karkasas. Reljefo įtakoje miesto kvartalai formavosi gana griežtu geometriniu principu, o kompozicija tapo neatsiejama nuo Mažupės upelio padiktuotos gamtinės kompozicinės ašies.

Joniškėlio miestas yra Pasvalio rajono savivaldybės vakarinėje dalyje, šalia krašto kelio Nr. - 150, jungiančio Pasvalio ir Pakruojo miestus. Nuo rajono centro Joniškėlis yra nutolęs per 17 km, nuo Pakruojo apie 20 km.

Pasvalio rajonas kartu su Joniškėlio miestu Lietuvos bendrajame plane yra priskiriamas Šiauriniam Lietuvos regionui. Miestas yra Joniškėlio seniūnijos administracinis centras.

Joniškėlio miesto sudėtis ir struktūra.

Joniškėlio miestas – seniūnijos administracijos centras. Joniškėlio miesto plotas užima 343,47 ha, gyventojų tankis yra 59 gyv./km².

Joniškėlio miestas yra įsikūręs greta Mažupės upės krantų. Mažupė sudaro Joniškėlio miesto gamtinį, kompozicinį stuburą, dalijantį miestą į dvi dalis, šiaurės rytų kryptimi. Į miestą ateinantys keliai jo ribose tampantys pagrindinėmis gatvėmis formuoja urbanistinės struktūros pagrindines kompozicines ašis.

Ryškiausias miesto akcentas dėl savo aukščio, tūrio ir kompozicinės svarbos yra miesto centre stovinti Švč. Trejybės bažnyčia. Bendroje užstatymo struktūroje savo istorine, kultūrine prasme, bei tūriu išsiskiria Joniškėlio Karpių dvaro ansamblis, buvusios miesto ligoninės pastatas, bei G. Petkevičaitės – Bitės gimnazija.

Didžiąją urbanizuotos teritorijos dalį užima ir foninį užstatymą formuoja sodybinio stichinio užstatymo gyvenamieji pastatai.

Socialinė ir demografinė būklė.

Paskutiniaisiais duomenimis Joniškėlio miesto gyventojų skaičius nuo 2008 metų iki 2013 metų sumažėjo 18 proc., tuo tarpu Pasvalio rajone – 17 proc. Tai rodo, jog Joniškėlio miesto demografinė situacija puikiai atspindi Pasvalio rajono socialinių – demografinių reiškinių fone.

Didelę įtaką gyventojų skaičiaus kaitai daro natūrali kaita (gimstamumas, mirštamumas), bei emigracija / įmigracija.

Pagal pateiktus Joniškėlio miesto seniūnijos duomenis, Joniškėlio mieste nuo 2010 iki 2013 metų mirštamumas sumažėjo 28%, tuo tarpu gimstamumo rodikliai kito nedaug. Emigracijos ir užsienį ir įmigracijos mastai taip pat yra palankūs – nors 2013 metai imigravo, t. y. Deklaravo atvykimą, mažiau asmenų negu 2010 metais, tačiau bendra migracijos kaita yra teigiama. Atsižvelgiant į gyventojų skaičiaus kaitą pagal mirštamumą, gimstamumą, emigraciją ir imigraciją, žmonių skaičius mieste turėtų augti. Tačiau oficiali migracija šalies viduje nėra žinoma, todėl bendroje gyventojų skaičiaus kaitos rezultate yra pastebimas tendencingas gyventojų skaičiaus mažėjimas.

Joniškėlio miesto visuomeninio aptarnavimo struktūra yra pakankamai išvystyta. Seniūnijoje veikia: Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Narteikių darželio–mokyklos Joniškėlio skyrius, Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos Joniškėlio skyrius. Taip pat Joniškėlyje veikia dvi sveikatos apsaugos viešosios įstaigos: Joniškėlio poliklinika, slaugos ir palaikomojo gydymo skyrius, Pasvalio kultūros centro Joniškėlio kultūros namai, Pasvalio krašto muziejaus Joniškėlio skyrius, Švč. Trejybės bažnyčia, labdaros valgykla, Policijos komisariatas. Joniškėlio mieste yra 439 socialinių pašalpų gavėjai ir tik 2 socialiniai darbuotojai, kurių žinoma nepakanka, tam kad mieste galėtų būti teikiamos kokybiškos socialinio aptarnavimo paslaugos.

Ekonominė būklė.

Joniškėlio mieste veikia 14 privataus kapitalo ir individualios įmonės, bei 14 valstybinės įmonės ir viešojo administravimo įstaigos. Privataus kapitalo ir individualiose įmonėse dirba 54 asmenys, valstybinėse įmonėse ir viešojo administravimo įstaigose – 242. Viena labiausiai plėtojamų darbo sferų Joniškėlio mieste yra žemdirbystė. 34 asmenys deklaravo, jog yra ūkininkai bendras jų eksploatuojamas žemės ūkio naudmenų plotas siekė 605,16 ha, 17 asmenų yra deklaravę savo gyvenamąją vietą ir įregistravę ūkius ūkininkų ūkių registre. Viena didžiausių Joniškėlio miesto ekonominių problemų – nedarbas.

Gamtinė aplinka, kraštovaizdis ir aplinkos kokybė.

Joniškėlio miesto arealas yra priskiriamas intensyvaus žemės ūkio, infrastruktūros plėtros ir tausojančio miškų ūkio arealui. Miestas yra lygumoje, kurioje upių vagos ir jų slėniai negiliai įsirežę, nuolydžiai maži. Miestas apsuptas agrarinio kraštovaizdžio teritorijų, už miesto ribų vyrauja žemės ūkio teritorijos. Joniškėlio miesto teritorija pratekanti Mažupės upė bei minėtas lygumų reljefas lėmė susiklosčiusią Joniškėlio miesto kompoziciją: gana griežtą, taisyklingą gatvių tinklą ir jo padiktuotą kvartalinę struktūrą, su viena bendramiestinės svarbos dominante.

Planuojamos Joniškėlio miesto teritorijos gamtinis karkasas yra neatsiejama Lietuvos gamtinio karkaso dalis. Miesto teritorija nepatenka į regioninės reikšmės gamtinio karkaso zoną, bet pietvakarių – šiaurės rytų kryptimi pratekanti Mažupės upė su prieigomis, t. y. su beveik visa urbanizuota Joniškėlio miesto teritorija, patenka į vidinio stabilizavimo arealą. Mažupės upė patenka į vietinės svarbos migracijos koridoriaus zoną, kur turi būti vykdoma kraštovaizdžio natūralumą atkurianti, grąžinimo ir gausinimo, formavimo kryptis. Artimiausia Natura 2000 teritorija nuo Joniškėlio miesto ribos yra ~3,5km į pietryčius nutolęs Lepšynės miškas (BAST). Taip pat Joniškėlio miesto šiaurės vakarų prieigose yra Girelės botaninis draustinis, nuo miesto ribos nutolęs 300 m, 1km į vakarus – savivaldybės saugomas gamtos paveldo objektas – Austakynės ąžuolas, bei Girelės ąžuolas esantis ~3 km į vakarus nuo Joniškėlio miesto ribos.

Joniškėlyje nėra išvystyta pramonė, yra tik 2 stambesni, stacionarūs, oro taršos šaltiniai - katilinės, atsinaujinančios energijos jėgainės: Joniškėlio miesto katilinė ir Joniškėlio mokyklos katilinė. Bendrai pagamintas ir parduotas vartotojams energijos kiekis – 1 453MWh/metus (2005 metų duomenys). Šios dvi katilinės teikia šilumą apie 12% visų Joniškėlio miesto gyventojų, taip pat aprūpina Joniškėlio G. Petkevičaitės – Bitės gimnaziją, seniūniją, kitus visuomeninės paskirties objektus. Oro taršos atžvilgiu didesnę problemą mieste kelia mobilūs taršos šaltiniai - kelių transportas. Kelių transportas taip pat yra pagrindinis triukšmo šaltinis mieste.

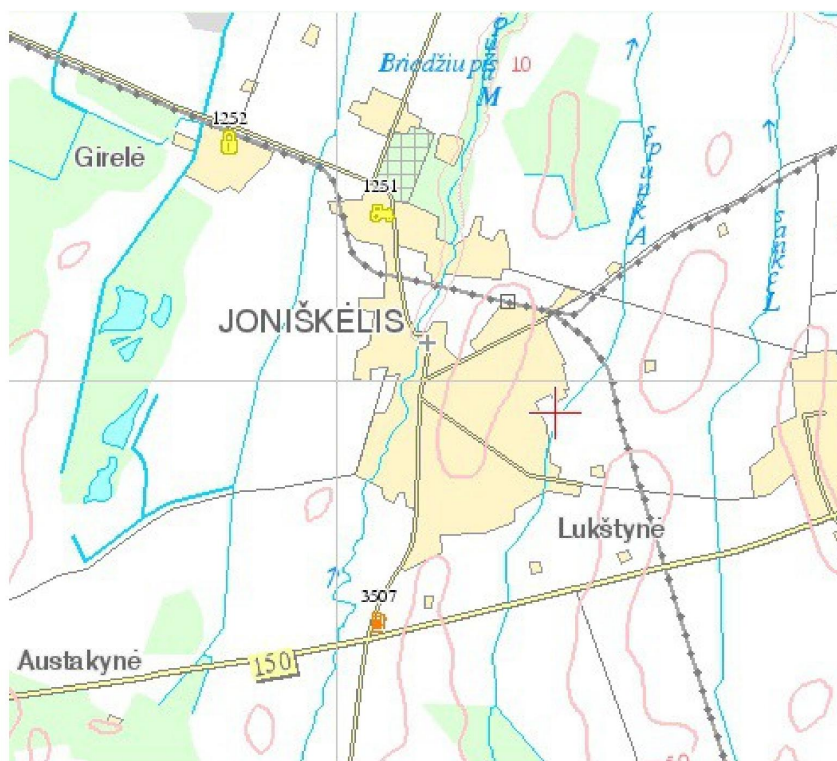
Dirvožemio ir geologinės aplinkos taršos šaltinius yra įvertinusi Lietuvos geologijos tarnyba (toliau - LGT). Informacija apie taršos šaltinius planuojamoje teritorijoje yra pateikta 2 lentelėje, o jų išsidėstymas 1 paveiksle.

Didesnių fizinės ir cheminės taršos objektų Joniškėlio miesto bendrojo plano koncepcijoje nėra numatoma. Pietinėje miesto dalyje yra rezervuojamos teritorijos skirtos smulkiai pramonei ir sandėliavimui. Tačiau šiose teritorijose atsirandantys objektai ir jų sanitarinės apsaugos zonos privalomai turi išsitemkti sklypų ribose, arba būti suderintos su gretimų sklypų savininkais, tačiau tai neįeina į Joniškėlio miesto bendrojo plano sudėtį.

Lentelė 2. Joniškėlio miesto bendrojo plano sąsaja su kitais planais, programomis ir teisės aktais

Taršos šaltinio Nr. pagal LGT duomenis (Pav. 1.)	Objekto pavadinimas	Pavojus gruntui	Pavojus paviršiniam vandeniui	Pavojus požeminiam vandeniui	Bendras pavojingumas geologinei aplinkai
1251	Technikos kiemas	vidutinis	vidutinis	vidutinis	vidutinis
3507	Degalinė	didelis	didelis	didelis	didelis
1252	Garažas	vidutinis	vidutinis	vidutinis	vidutinis

Šaltinis: Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos (2014 m.)



Pav. 1. Taršos šaltinių išsidėstymas Joniškėlio mieste

Šaltinis: Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos (2014 m.)

Infrastruktūros būklė.

Viena pagrindinių miesto infrastruktūros problemų – neišplėtoti buitinių nuotekų tinklai. Didžioji dalis Joniškėlio miesto gyventojų neturi kanalizacijos sistemos ir tai kelia paviršinio vandens taršos problemas. Tad būtina nuotekų tinklų plėtra.

Šiuo metu Joniškėlio mieste yra vienas požeminio vandens gavybos gręžinys, tačiau labai artimoje aplinkoje, miesto periferijoje, jų yra dar trys, taip pat yra ir viena vandenvietė. 65,5% visų Joniškėlio miesto gyventojų naudoja centralizuotą vandentiekį. Vandentiekio tinklų ilgis Joniškėlio mieste yra ~2,4 km. Kadangi Joniškėlyje yra pastatyti vandens gerinimo įrenginiai, todėl vanduo atitinka geriamajam vandeniui taikomus reikalavimus.

Aplinkos pokyčiai, jei bendrojo plano sprendiniai nebus įgyvendinti

Vieni iš bendrojo plano uždavinių yra tobulinti istoriškai susiklosčiusią Joniškėlio miesto erdvinę ir funkcinę struktūrą, suformuoti Joniškėlio miesto teritorijų vystymo koncepciją bei numatyti teritorijų gyvenimo ir aplinkos kokybę gerinančias priemones. Bendras planuojamos Joniškėlio miesto teritorijos plotas nėra didelis, o planuojama miesto plėtra labiau orientuota ne į naujų teritorijų urbanizavimą, bet esamų urbanizuotų teritorijų kokybinę plėtrą. Todėl ryškūs miesto aplinkos fiziniai pokyčiai tiek įgyvendinus bendrojo plano sprendinius, tiek jų neįgyvendinus nenumatomi. Tačiau numatomas įgyvendinti bendrasis planas lemtų tam tikrus teigiamus pokyčius socialinėje, ekonominėje bei kultūros paveldo srityse. Prognozuojami galimi pokyčiai yra pateikti 3 lentelėje.

Lentelė 3. Informacija apie prognozuojamus pokyčius, jei Joniškėlio miesto bendrojo plano koncepcija nebūtų įgyvendinta

Komponentas arba sritis	Tikėtini pokyčiai
Teritorijos vystymosi darna	Neįgyvendinus rengiamo bendrojo plano koncepcijos sprendinių, nenumačius teritorijos naudojimo funkcinių prioritetų, Joniškėlio miesto teritorijos vystymasis gali vykti netolygiai (kaip iki šiol), o teritorijų plėtos kryptys neatitiktų natūraliai susiformavusių. Jau šiuo metu, mieste galiojantis generalinis planas, kurio sprendiniai buvo orientuoti į nepaskaičiuotai didesnę plėtrą, suteikė prielaidas netolygiam miesto vystymuisi – gyvenamųjų teritorijų plėtra vyksta tik rytinėje miesto pusėje, tuo tarpu vakarinė miesto dalis tiek infrastruktūros, susisiekimo aspektais, tiek gyvenamųjų teritorijų plėtos požiūriu nėra aktyvi. Pagrindinė to priežastis Susisiekimo infrastruktūros ir inžinerinės infrastruktūros trūkumas. Taip pat viena didesnių Joniškėlio miesto problemų yra dideli arealai nesuformuotų ir neįsisavintų teritorijų, kurios patenka į administracinės miesto ribas - jos nėra optimaliai panaudojamos miesto poreikiams ir neįgyvendinus bendrojo plano koncepcijos sprendinių greičiausiai nebus panaudotos inžinerinės infrastruktūros plėtrai.

Komponentas arba sritis	Tikėtini pokyčiai
Socialinė aplinka bei socialiniai procesai	Demografinių ir socialinių rodiklių teigiami pokyčiai Joniškėlyje tikėtini tik gerėjant ekonominei miesto aplinkai, augant darbo vietų pasiūlai bei gerėjant gyvenamosios aplinkos kokybei. Neįgyvendinus numatytos miesto bendrojo plano koncepcijos nebus numatyta miesto plėtra, nebus numatytos gyvenamųjų namų statyboms skirtos teritorijos, aiškiai įvardintos komercinei bei gamybinei ir kitai veiklai skirtos teritorijos. Tai neprisidės prie gyvenamosios aplinkos kokybės gerinimo. Įgyvendinta bendrojo plano koncepcijoje numatyta miesto plėtra pagerintų gyvenamąją aplinką ir sudarytų prielaidas demografiniai bei socialinei miesto plėtrai. Tačiau labiausiai teigiamus socialinius procesus įtakotų ekonominė miesto plėtra, kurią sunku prognozuoti tiek įgyvendinus bendrojo plano sprendinius, tiek jų neįgyvendinus.
Ekonominė aplinka ir verslo plėtra	Tikėtina, kad neįgyvendinta bendrojo plano koncepcija ekonominės miesto aplinkos pokyčiams ryškios tiesioginės neigiamos įtakos neturės. Didžiausias neigiamas poveikis ekonomikai pasireikš dėl aiškiai neišskirtų, nesuplanuotų teritorijų, skirtų gamybos ir verslo plėtrai, o taip pat netiesiogiai per socialinę aplinką, inžinerinės infrastruktūros galimos lėtesnės plėtros pasekmes.
Gamtinė aplinka ir kraštovaizdis	Joniškėlio miesto teritorijoje nėra vertingų gamtinių kompleksų – miškų, parkų, regioninės reikšmės vandens telkinių, planuojama teritorija su tokiais kompleksais nesiriboja. Miestas yra apsuptas agrarinio kraštovaizdžio teritorijų, Joniškėlio miestovaizdį formuoja išlikęs taisyklingas gatvių tinklas ir dominuojantis sodybinis stichinis užstatymas. Mieste gamtinę aplinką formuoja pagrindinė gamtinė kompozicinė ašimi tampanti Mažupės upė keli didesni želdynai bei pavieniai želdiniai. Įgyvendinus Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinius, mieste esančios žaliosios erdvės, bus sujungiamos viena žaliųjų erdvių sistema, taip optimizuojant jų pritaikomumą, lankomumą, prieinamumą gyventojams. Dėl šių priežasčių bei didelio Joniškėlio miesto turistinio potencialo, neįgyvendinus Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių yra tikėtina esamų žaliųjų zonų degradacija, jų nepritaikymas rekreacijai taip pat gali atsiliepti ekonominės aplinkos mieste pablogėjimui.
Aplinkos kokybė ir ekologinė pusiausvyra	Neįgyvendinus Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių yra tikėtinas nekontroliuojamas pramonės ar kitų taršių objektų atsiradimas, gyventojams nepalankiose teritorijose. Joniškėlio mieste esanti vietinės reikšmės gamtinio karkaso dalis, į kurią patenka Mažupės upė ir jos prieigos, turi būti pritaikomos rekreacijai, taip tvarkant ir kontroliuojant želdinių kiekį, jų kokybę šioje zonoje. Joniškėlio mieste esamų atliekų kontenerių kiekio nėra pakankama – todėl turi būti numatomos papildomos kontenerių aikštelės. Įgyvendinus Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinius bus gerinama miesto aplinkos kokybė, bei palaikoma ekologinė pusiausvyra.
Eismo saugumas ir susisiekimo bei inžinerinės infrastruktūros plėtra	Dalis bendrojo plano koncepcijos sprendinių yra skirti susisiekimo ir inžinerinės infrastruktūros plėtrai, todėl neįgyvendinus bendrojo plano koncepcijos galimi neigiami pokyčiai susisiekimo, eismo saugumo srityse. Sprendimais neužtikrinus eismo reguliavimo, bei atskirų miesto dalių rišlumo kūrimo (papildomų pėsčiųjų ir automobilių kelių) Joniškėlyje tikėtinos susisiekimo problemos bei sumažėjęs eismo saugumas.
Kultūros paveldas ir jo apsauga	Didelę planuojamos Joniškėlio miesto teritorijos dalį apima kultūros paveldo teritorija, (Joniškėlio dvaro teritorija) kurioje veikla reglamentuojama nekilnojamojo kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiais teisės aktais. Šie dokumentai visais atvejais užtikrina, kad kultūros paveldo pokyčiai atitiktų paveldo apsaugai keliamus reikalavimus. Rengiamame bendrajame plane taip pat yra numatyta, jog kultūros paveldo teritorijose bei jų apsaugos zonose planuojama veikla yra reglamentuojama Kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiais teisės aktais. Visos Kultūros paveldo teritorijos yra priskiriamos konservacinės paskirties funkcinio prioriteto zonoms. Šioje teritorijoje vykdoma plėtra turi būti vykdoma vadovaujantis minėtais kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiais dokumentais bei neturi jiems prieštarauti. Tad įgyvendinta ar neįgyvendinta bendrojo plano koncepcija nelems reikšmingų kultūros paveldo pokyčių.

Komponentas arba sritis	Tikėtini pokyčiai
Visuomenė, sveikatingumas, poveikis sanitarinėms zonoms	Šiuo aspektu tiek įgyvendinus, tiek negyvendinus bendrojo plano koncepcijos sprendinių reikšmingi pokyčiai mažai tikėtini. Sanitarinės apsaugos zonos yra nustatytos tik degalinei, esančiai Joniškėlio miesto pietinėje dalyje. Nustatyti apsaugos reikalavimai joje galioja nepriklausomai nuo bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo.

Teritorijų, kurios gali būti reikšmingai paveiktos, aplinkos charakteristikos

Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių poveikis gali pasireikšti šiais aspektais:

- poveikiu netoli miesto esančioms saugomoms gamtinėms teritorijoms;
- poveikiu kultūros paveldo vertybių teritorijoms bei jų apsaugos zonoms;
- poveikiu visuomenei bei viešosioms erdvėms;
- poveikiu ekonominei aplinkai;
- poveikiu miesto urbanistinei plėtrai;
- kitais galimais poveikiais.

Saugomos teritorijos ir Natura 2000 teritorijos, kurios gali būti paveiktos bendrojo plano sprendinių. Artimiausia Natura 2000 teritorija nuo Joniškėlio miesto ribos yra Lepšynės miškas (BAST) nutolusi ~3,5km į pietryčius.

Kultūros paveldo objektai ir jų teritorijos, kurios gali būti paveiktos bendrojo plano sprendinių. Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendiniai gali paveikti mieste ir šalia miesto esančių Kultūros paveldo vertybes bei jų teritorijas ir apsaugos zonas. Joniškėlio mieste ir šalia jo esančių kultūros objektų bei jų teritorijų sąrašas, bei tikėtinas bendrojo plano poveikis:

Lentelė 4. Informacija apie kultūros paveldo objektus ir tikėtiną Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo poveikį jiems

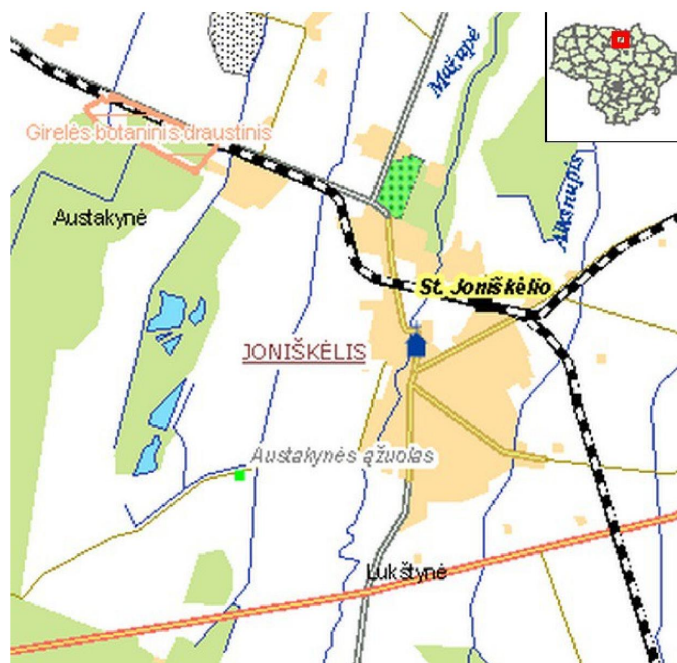
NEKILNOJAMOJO KULTŪROS PAVELDO OBJEKTŲ SĄRAŠAS			
Indeksas	Objekto pavadinimas	Tikėtinas bendrojo plano poveikis	U. Kodas
Objektai priklausantys Joniškėlio dvaro sodybai (U.k. 424)			

A1	Svimas	Tikėtina, kad bendrasis planas poveikio šiam objektui neturės, nes bendrajame plane, šiai teritorijai išskirtas koservacinės paskirties funkcinis prioritetas. Kultūros paveldui bei veiklai jo teritorijoje taikomi kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiuose dokumentuose nustatyti reikalavimai.	23470
A2	Kumetynas		23485
A3	Svimas		23486
A4	Sodininko namas		23482
A7	Arklidės liekanos		23478
A8	Daržinė		23484
A9	Arklininko namas		23480
A10	Tvartas		23483
A11	Ratinė		23479
A12	Oficina		23469
A13	Oranžerijos liekanos		23481
A14	Rūmai vadinami senaisiais		23467
A15	Kalvė		23475
A16	Rūmai vadinami naujaisiais		23468
A17	Rūkykla		23473
A18	Namas		23476
A19	Karvidė		23471
A20	Maisto sandėlis		23474
A21	Kumetynas		23477
I1	Vandens malūnas		23472
G1	Parkas		23487
Objektai priklausantys siaurojo geležinkelio kompleksui (U.k.21898)			
A23	Joniškėlio stoties prekių sandėlis	Tikėtina, kad bendrasis planas	21914

A24	Joniškėlio stoties semaforas	poveikio šiam objektui neturės, bendrajame plane, šiai teritorijai išskirtas kocervacinės paskirties funkcinis prioritetas. Kultūros paveldui bei veiklai jo teritorijoje taikomi kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiuose dokumentuose nustatyti reikalavimai.	21918
A25	Joniškėlio stotis		21913
A26	Joniškėlio tiltas		21951
A27	Joniškėlio stoties pirmas semaforas		21915
A28	Joniškėlio stoties antras semaforas		21916
A29	Joniškėlio stoties trečias semaforas		21917
A30	Joniškėlio stoties ūkinis pastatas (buvimo vieta nėra aiški)		32970
A31	„Lietūkio“ Joniškėlio sandėlis		32969
Kiti nekilnojamojo kultūros paveldo objektai			
A22	Pastatas	Tikėtina, kad bendrasis planas poveikio šiam objektui neturės, nes bendrajame plane, šiai teritorijai išskirtas konservacinis funkcinis prioritetas, taip pat akcentuotina, jog šie objektai patenka į miesto kompozicinio centro branduolio teritoriją. Kultūros paveldui bei veiklai juose - taikomi kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiuose dokumentuose nustatyti reikalavimai.	1524
A5	Bažnyčia		1525
A6	Namas		11068
A32	Namas (objektas nerastas)	-	16042
A33	Kapas (buvimo vieta nėra aiški)	-	17015
U1	Žydų senosios kapinės	Tikėtina, kad bendrasis planas poveikio šiam objektui neturės, nes bendrajame plane, šiai teritorijai išskirtas konservacinis funkcinis prioritetas. Kultūros paveldui bei veiklai jo teritorijoje taikomi kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiuose	20730
P1	Karininko, savanorio J. Stapulionio kapas		32542

		dokumentuose nustatyti reikalavimai.	
--	--	--------------------------------------	--

Pažymima, jog visoms kultūros paveldo teritorijoms Joniškėlio mieste yra taikomas saugojimo, kaip teritorijos vystymo priemonės režimas, bei visos kultūros paveldo teritorijos yra priskiriamos konservacinės paskirties funkcinio prioriteto zonoms, todėl jose planuojama veikla yra griežtai reglamentuojama Kultūros paveldo apsaugą reglamentuojančiais teisės aktais.



Pav. 2. Saugomos teritorijos esančios Joniškėlio miesto aplinkoje
Šaltinis: Saugomų teritorijų valstybės kadastras (2014 m.)

- Neišplėtotą ekoinžinerinę infrastruktūrą (vandentiekio ir nuotekų tinklai) bei esamų ir naujų gyvenamųjų teritorijų plėtrą;
- Nepakankamai išplėtotą atliekų surinkimo ir utilizavimo sistemą;

Pagrindinės miesto aplinkosaugos problemos, yra mažai susijusios su Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių galimu neigiamu tiesioginiu poveikiu ir yra jau šiuo metu susiformavusios. Atskirų miesto teritorijų plėtros atveju, įvardintų problemų didėjimas priklausys ne nuo bendrajame plane numatytos teritorijos plėtros krypties, bet nuo konkrečios veiklos vykdymo teritorijoje, t. y. nuo to, koks bus sklypo užstatymas, koks objektas jame atsiras, koks bus veiklų mastas ir kokios komunikacijos bei infrastruktūra bus įrengta jame. Tačiau toks detalus atskirų sklypų panaudojimo galimybių tyrimas nėra Joniškėlio miesto bendrojo plano objektas ir yra atliekamas specialiojo ir detaliojo planavimo metu, rengiant techninius projektus. Plėtojant įvairias veiklas atskiruose sklypuose, jų leistinumas poveikio aplinkai požiūriu bus nustatomas vadovaujantis LR planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatymo numatyta tvarka.

Tarptautiniu arba nacionaliniu lygmeniu nustatyti aplinkos apsaugos tikslai, susiję su Joniškėlio miesto teritorijos bendruoju planu, kaip rengiant planą atsižvelgta į šiuos tikslus ir aplinkos apsaugą

Rengiamas Joniškėlio miesto bendrasis planas atitinka Europos Bendrijos ir kitų tarptautinių aplinkos apsaugą reglamentuojančių dokumentų, kuriuos ratifikavo Lietuvos Respublika, pagrindines nuostatas bei juose numatytus tikslus, o taip pat nacionalinio lygmens aplinkos apsaugą reglamentuojančių bei aukštesnio lygio teritorijų planavimo dokumentų pagrindines nuostatas bei juose numatytus aplinkosauginius tikslus:

Jungtinių Tautų bendrosios klimato kaitos konvencijos Kioto protokole numatytą tikslą – skatinti tvarią plėtrą ir laikytis numatytų įsipareigojimų: riboti ir mažinti išmetamus teršalus;

Tolimųjų tarpvalstybinių oro teršalų pernašų konvencijoje dėl rūgštėjimo eutrofikacijos ir pažemio ozono mažinimo numatytą tikslą, pagal kurį kiekviena šalis, kuriai

nustatytas į atmosferą išmetamų teršalų limitas, mažina savo metinius išmetamus teršalų kiekius ir išlaiko jų lygį, atsižvelgdama į Konvencijos priede numatytą limitą ir terminus;

Pasaulio kultūros ir gamtos paveldo globos konvencijoje numatytus tikslus kultūros ir gamtos paveldui suteikti tinkamą vaidmenį bendruomenės gyvenime ir to paveldo globą integruoti į bendras planavimo programas;

Europos kraštovaizdžio konvencijoje numatytus tikslus: skatinti kraštovaizdžio apsaugą, tvarkymą bei planavimą ir organizuoti Europos bendradarbiavimą kraštovaizdžio klausimais; integruoti kraštovaizdį kaip reiškinį į teritorijų ir miestų planavimo politiką bei kultūros, aplinkos, žemės ūkio, socialinę ir ekonominę politiką, taip pat į kiekvieną kitą politikos sritį, galinčią turėti poveikio kraštovaizdžiui;

ES tarybos direktyvoje dėl natūralių buveinių ir laukinės faunos bei floros apsaugos (92/43EEB, 1992 05 21) nustatytus tikslus skatinti biologinės įvairovės palaikymą, atsižvelgiant į ekonominius, socialinius, kultūrinius ir regioninius reikalavimus.

Lietuvos Respublikos teritorijos bendrajame plane numatytus tikslus: užtikrinti šalies subalansuotą raidą; kuo geriau panaudoti turimą šalies teritorijos potencialą; nedaryti žalos šalies gamtinei bei kultūrinei aplinkai; išsaugoti bei stiprinti šalies teritorijos savitumą; išlaikyti ir stiprinti turimą aplinkos sveikumo bei kraštovaizdžio ir biologinės įvairovės apsaugos, gamtinio karkaso palaikymo sistemą; šalies ir regionų savitumus formuojančioms gamtinėms ir kultūrinėms aplinkos vertybėms garantuoti efektyvią apsaugą ir racionalų naudojimą; užtikrinti tik ekologiškai pagrįstų kraštotvarkos programų realizavimą; teritorijos raidos tikslus optimizuoti suderinant urbanistinę sistemą, kraštovaizdžio ir biologinės įvairovės apsaugą, kultūros paveldo, gamybos bei rekreacinių teritorijų naudojimą ir socialinės–kultūrinės bei techninės infrastruktūros teritorinę plėtrą; subalansuoti šalies transporto sistemos plėtrą maksimaliai panaudojant turimą įvairių transporto rūšių infrastruktūrą, mažinant transporto poveikį aplinkai;

LR saugomų teritorijų įstatyme numatytus tikslus: išsaugoti gamtos ir kultūros paveldo teritorinius kompleksus ir objektus (vertybes), kraštovaizdžio ir biologinę įvairovę; užtikrinti kraštovaizdžio ekologinę pusiausvyrą, gamtos išteklių subalansuotą naudojimą ir atkūrimą; sudaryti sąlygas pažintiniam turizmui, moksliniams tyrimams ir aplinkos būklės stebėjimams, propaguoti gamtos ir kultūros paveldo teritorinius kompleksus ir objektus;

LR teritorijų planavimo įstatyme numatytus tikslus: išlaikyti valstybės teritorijos socialinio, ekonominio ir ekologinio vystymo pusiausvyrą; formuoti sveiką ir harmoningą gyvenamąją, darbo ir poilsio aplinką, stengiantis sukurti geresnes ir visoje valstybės teritorijoje visavertes gyvenimo sąlygas; saugoti, racionaliai naudoti ir atkurti gamtos išteklius, gamtos ir kultūros paveldo vertybes, tarp jų ir rekreacijos; formuoti gamtinį karkasą, sudaryti prielaidas kraštovaizdžio ekologiškai pusiausvyrai palaikyti arba jai atkurti;

Gamtinio karkaso nuostatus, nustatančius bendruosius gamtinio karkaso teritorijų formavimo principus, apsaugos, tvarkymo, naudojimo ir planavimo reikalavimus;

Rengiamo bendrojo plano nuostatos remiasi įvardintais dokumentais bei jiems neprieštaruja. Bendrajame plane didelis dėmenys yra skiriamas kultūros paveldui, istoriškai susiformavusios miesto urbanistinės struktūros tobulinimui.

Galimos reikšmingos tiesioginės, netiesioginės, kaupiamosios, sąveikaujančios (sinergetinės), trumpalaikės, vidutinės trukmės, ilgalaikės, nuolatinės, laikinos, teigiamos ir neigiamos pasekmės aplinkai

Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo pasekmės nustatomos sprendinių pasekmių lentelės pagalba (5 lentelė). Sprendinių pasekmių vertinimas atliktas pagal:

Poveikį teritorijos vystymosi darnai (poveikis planuojamos teritorijos plėtrai);

Poveikį socialinei aplinkai bei socialiniams procesams (poveikis socialiniams procesams; socialinėms grupėms, švietimui, kultūrai, sveikatos apsaugai, gyventojų užimtumui);

Poveikį ekonominei aplinkai ir verslo plėtrai (poveikis investicijoms, verslui, gamybos pajėgumams, verslo sąlygoms, poveikis valstybės ir savivaldybių biudžetams).

Poveikį gamtinei aplinkai ir kraštovaizdžiui (poveikis kraštovaizdžiui, saugomoms teritorijoms, rekreacinei ir gamtinei aplinkai);

Poveikį aplinkos kokybei ir ekologiškai pusiausvyrai (poveikis vandeniui, orui, dirvožemiui, gamtiniam karkasui).

Poveikį eismo saugumui ir susisiekimo infrastruktūros plėtrai (poveikius saugiam eismui, kelių tinklo plėtrai);

Poveikį kultūros paveldui ir jo apsaugai (poveikis kultūros paveldo objektams, kultūros paveldo teritorijoms ir jų apsaugai);

Poveikį visuomenės sveikatingumui, poveikį sanitarinėms zonoms (poveikis gyventojų sveikatai, poveikis įvairių objektų sanitarinėms zonoms).

Sprendinių reikšmingumas vertinamas naudojant šiuos žymėjimus reikšmingumui nustatyti:

„+“ – tikėtinos reikšmingos pasekmės;

„-“ – tikėtinos neigiamos pasekmės;

„+/-“ – tikėtinos tiek teigiamos, tiek neigiamos pasekmės;

„0“ – nenumatoma nei teigiamų nei neigiamų pasekmių;

„~“ – nepakanka informacijos.

Lentelė 5. Sprendinių pasekmių vertinimo lentelė

SPAV vertinimo komponentai	Kryptis: Status Quo					Kryptis: Nuosaiki miesto plėtra					Komentarai ir pastabos
	Trumpalaikis	laikotarpio Vidutinis	Ilgalaikis	Sinergetinis	Kaupiamasis	Trumpalaikis	laikotarpio Vidutinis	Ilgalaikis	Sinergetinis	Kaupiamasis	
Teritorijos vystymosi darna	0	0	-	0	0	0	0	+	0	0	Status Quo atveju tikėtina tolimesnė netolygi miesto plėtra. Nuosaikos miesto plėtos pagal parengtą bendrąjį planą atveju bus siekiama racionaliai panaudoti esamas miesto teritorijas, numatyti plėtrą atitinkančią susiformavusią miesto struktūrą.
Socialinė aplinka bei socialiniai procesai	0	0	+/-	0	0	0	0	+	+	0	Status Quo atveju nebūtų sudarytos prielaidos teigiamoms socialinėms tendencijoms. Bendrojo plano įgyvendinimo pagal nuosaikos miesto plėtos kryptį atveju būtų iš dalies sudarytos prielaidos miesto demografiniam augimui, gyventojų užimtumo didėjimui, socialinio aptarnavimo kokybės kėlimui.
Socialiniai procesai	0	0	+/-	0	0	0	0	0	+	0	
Švietimas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Kultūra	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Sveikatos apsauga	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Gyventojų užimtumas	0	0	+/-	0	0	0	0	+	0	0	
Ekonominė aplinka ir verslo plėtra	0	0	+/-	0	+/-	0	0	+	0	+	Status Quo atveju yra sudėtinga prognozuoti ekonominę miesto plėtrą, todėl tikėtinos tiek teigiamos tiek neigiamos pasekmės. Bendrojo plano įgyvendinimo pagal nuosaikos miesto plėtos kryptį atveju būtų iš dalies sudarytos prielaidos miesto ekonominio sektoriaus augimui.
Investicijos	0	0	+/-	0	0	0	0	+/-	0	0	
Gamybos pajėgumai	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Verslo sąlygos	0	0	+/-	0	0	0	0	+	0	0	
Valstybės ir savivaldybių biudžetai	0	0	0	0	+/-	0	0	0	0	+	

SPAV vertinimo komponentai	Kryptis: Status Quo					Kryptis: Nuosaiki miesto plėtra					Komentari ir pastabos
	Trumpalaikis	Laikotarpio Vidutinis	Ilgalaikis	Sinergetinis	Kaupiamasis	Trumpalaikis	Laikotarpio Vidutinis	Ilgalaikis	Sinergetinis	Kaupiamasis	
Gamtinė aplinka ir kraštovaizdis	0	0	+/-	0	0	0	0	+	0	0	Status Quo atveju dėl tikėtinos netolygios, susiformavusios miesto struktūros neatitinkančios plėtos galimos tiek teigiamos, tiek neigiamos pasekmės kraštovaizdžiui (miestovaizdžiui). Kitos nagrinėtos krypties atveju tikėtinos teigiamos pasekmės miestovaizdžio aspektu. Įsisavinami turimi gamtiniai resursai rekreacinėms teritorijoms plėtoti.
<i>Kraštovaizdis</i>	0	0	+/-	0	0	0	0	+	0	0	
<i>Saugomos teritorijos</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<i>Rekreacinė ir gamtinė aplinka</i>	0	0	0	0	0	0	0	+	0	0	
Aplinkos kokybė, ir ekologinė pusiausvyra	0	0	-	0	-	0	0	+	0	+	Dėl transporto ir inžinerinės infrastruktūros sprendinių, nuosaikios miesto plėtos atveju tikėtinos teigiamos pasekmės vandens, oro ir dirvožemio taršos aspektu.
<i>Vanduo</i>	0	0	-	0	0	0	0	+	0	0	
<i>Oras</i>	0	0	0	0	-	0	0	0	0	+	
<i>Dirvožemis</i>	0	0	0	0	-	0	0	0	0	+	
<i>Gamtinis karkasas</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Eismo saugumas ir susisiekimo bei inžinerinės infrastruktūros plėtra	0	0	-	0	0	0	0	+	0	0	Dėl numatytų transporto sektoriaus sprendinių nuosaikios miesto plėtos atveju tikėtinos teigiamos pasekmės eismo saugumo aspektu.
<i>Saugus eismas</i>	0	0	-	0	0	0	0	+	0	0	
<i>Kelių tinklo plėtra</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Kultūros paveldas ir jo apsauga	0	0	+	0	0	0	0	+	0	0	Abiejų krypčių atveju kultūros paveldo bei kultūros paveldo teritorijų apsaugą reglamentuotų nekilnojamojo kultūros paveldo apsaugą reglamentuojantys teisės aktai ir dokumentai bei nekilnojamojo kultūros paveldo apsaugos specialusis planas. Dėl šios priežasties abiejų krypčių atvejais numatomos teigiamos pasekmės nagrinėjamu aspektu.
<i>Kultūros paveldo objektai</i>	0	0	+/-	0	0	0	0	+/-	0		
<i>Kultūros paveldo teritorijos ir jų apsauga</i>	0	0	+	0	0	0	0	+	0	0	

„KADORO KONSULTACIJOS“, S. Konarskio g. 24-91, Vilnius tel.: +370 5 2031530

Joniškėlio miesto bendrasis planas: koncepcija

SPAV vertinimo komponentai	Kryptis: Status Quo					Kryptis: Nuosaiki miesto plėtra					Komentari ir pastabos
	Trumpalaikis	Laikotarpio Vidutinis	Ilgalaikis	Sinergetinis	Kaupiamasis	Trumpalaikis	Laikotarpio Vidutinis	Ilgalaikis	Sinergetinis	Kaupiamasis	
Visuomenės sveikatingumas, poveikis sanitarinėms zonoms	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Sanitarinės apsaugos zonos Joniškėlyje nėra suformuotos, o veikla jose nėra reglamentuojama nepriklausomai nuo bendrojo plano sprendinių. Į Joniškėlio miesto bendrojo plano apimtį neįeina vandenviečių sanitarinių apsaugos zonų nustatymas. Todėl būtina rengti specialųjį planą šioms zonoms nustatyti.. Bendruoju planu Joniškėlio mieste nenumatyta fiziškai ir chemiškai taršių objektų plėtra mieste. įvardintų priežasčių jokių pasekmių nagrinėjamu aspektu nenumatoma.
<i>Gyventojų sveikata</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<i>Įvairių objektų sanitarinės zonos</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Bendras įvertinimas	0	0	-	0	-	0	0	+	+	+	

Apibendrinant vertinimo rezultatus, galima teigti kad nuosaikios plėtros kryptis, skirtingai nei Status Quo kryptis, turėtų ilgalaikį teigiamą poveikį dėl numatytų plėtros sprendinių įgyvendinimo.

Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano įgyvendinimo priemonės reikšmingoms neigiamoms pasekmėms aplinkai išvengti, sumažinti ar kompensuoti

Galimas rengiamo bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo neigiamas poveikis yra netiesioginis, susijęs su atskirų sklypų faktiniu panaudojimu. Siekiant sumažinti galimas netiesiogines neigiamas Joniškėlio miesto bendrojo plano pasekmes aplinkai ar jų išvengti, reikalingas:

- Aplinkos apsaugą reglamentuojančių teisės aktų laikymasis visose ūkio srityse;
- Aplinkosauginių priemonių diegimas įmonėse;
- Visuomenės informavimas apie įgyvendinamus bendrojo plano sprendinius;
- Vadovavimasis bendrojo plano sprendiniais rengiant žemesnio lygio teritorijų planavimo dokumentus;
- Kultūros paveldo teritorijų specialiųjų planų bei saugomų teritorijų tvarkymo schemų nuostatų įgyvendinimo užtikrinimas;
- Vandens tiekimo, nuotekų (buitinių, gamybinių, lietaus) šalinimo bei valymo infrastruktūros visoje miesto teritorijose vystymas;
- Ūkinių veiklų, galinčių turėti reikšmingą neigiamą poveikį aplinkai, poveikio aplinkai vertinimų atlikimas;
- Ekologinio gyventojų švietimo plėtojimas, skatinant gyventojų ekologinį sąmoningumą.

Pasirinktų Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo alternatyvų aprašymas bei priežastys dėl kurių pasirinktos svarstytos plano alternatyvos

Joniškėlio miesto bendrojo plano įgyvendinimo alternatyvos atitinka 2 ataskaitos dalyje įvardintas miesto plėtros kryptis. Tokių alternatyvų pasirinkimą lėmė esama miesto situacija bei miesto dydis.

Status quo – esamos situacijos alternatyva. Bendrasis planas apima teritoriją, esančią miesto administracinėse miesto ribose. Planuojamos miesto teritorijos bei jų funkciniai naudojimo prioritetai atitinka šiuo metu susiformavusius, t. y. bendrasis planas atitinka teritorijų esamą būklę.

Nuosaikios plėtros alternatyva. Joniškėlio miesto bendrajame plane numatoma subalansuota kokybinė ir kiekybinė plėtra, didinant gyvenimo komfortą, vykdant infrastruktūros, susisiekimo sistemos bei ekonominę miesto plėtrą. Teritorinė miesto plėtra yra numatyta už administracinių miesto ribų pietų ir pietryčių kryptimi numatant gyvenamosios paskirties teritorijų plėtrą.

Vertinimo, įskaitant visus sunkumus (techninius trūkumus arba nepakankamas praktines žinias ir įgūdžius), su kuriais susidurta kaupiant reikiamą informaciją, aprašymas

Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių poveikio aplinkai vertinimas atliekamas panaudojant statistinę medžiagą apibūdinančią įvairius socialinius, ekonominius veiksnius ir atsižvelgiant į teisės aktų, reglamentuojančių saugomų teritorijų, kultūros paveldo objektų apsaugą ir naudojimą bei aplinkos apsaugą, nuostatas. Rengiant Joniškėlio miesto bendrojo plano strateginio pasekmių vertinimo ataskaitą, nebuvo susidurta su reikšmingos informacijos stoka, kas galėtų turėti reikšmingos įtakos SPAV ataskaitoje pateikiamai analizei. Pagrindinė vertinimo problema yra susijusi su aiškių metodikų, tam tikriems aspektams vertinti, trūkumu. Kai kurie reiškiniai, kurių aspektu buvo atliekamas vertinimas, yra labai kompleksiški, kintantys laiko atžvilgiu, priklausantys nuo daug netiesioginių poveikių. Dėl šių priežasčių jų pasekmės yra sunku tiksliai įvertinti net ir taikant geoinformacines sistemas, dėl skirtingų poveikių matavimo dimensijų. Konkrečius poveikius atskirose miesto teritorijose lemia (arba lems) konkrečios vykdomos ūkinės veiklos bei jų mastas, kurių įvertinimas nėra strateginio pasekmių aplinkai vertinimo objektas.

Numatytų taikyti stebėsenos (monitoringo) priemonių aprašymas

Pagal LR Teritorijų planavimo įstatymo, Savivaldybės teritorijos bendrojo plano taisyklių ir Miestų ir miestelių teritorijų bendrųjų planų rengimo taisyklių nuostatas turi būti vykdoma patvirtinto bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo stebėseną, priežiūrą ir kontrolę, o kartu turi būti nuolat kaupiama ir analizuojama informacija, nustatomas investicijų poreikis, rengiamos programos bendrojo plano sprendiniams įgyvendinti.

Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo stebėseną turi būti vykdoma nuolat, o jos ataskaitos rengiamos teisės aktų nustatyta tvarka. Rengiant bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo stebėsenos ataskaitas būtina atsižvelgti į turimus Joniškėlio miesto aplinkos monitoringo duomenis, Pasvalio rajono savivaldybės strateginių dokumentų įgyvendinimo stebėsenos ataskaitų duomenis. Bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo vertinimas turi būti atliekamas struktūrizuotai pagal išskirtas bendrojo plano dalis ir temas.

Ataskaitos santrauka

Strateginis pasekmių aplinkai vertinimas (SPAV) – tai Joniškėlio miesto bendrojo plano galimų pasekmių aplinkai nustatymo, apibūdinimo ir vertinimo procesas, kurio metu rengiami strateginio pasekmių aplinkai vertinimo dokumentai, konsultuojamasi, atsižvelgiama į vertinimo ir konsultacijų rezultatus prieš priimančią ir tvirtinant bendrojo plano sprendinius, teikiama informacija, susijusi su sprendimu dėl Joniškėlio miesto bendrojo plano priėmimo ir tvirtinimo. SPAV ataskaita yra parengta remiantis planų ir programų strateginio pasekmių aplinkai vertinimo tvarkos aprašu, patvirtintu LRV 2004-08-18 nutarimu Nr. 967, bei parengtu ir su derinančiomis institucijomis suderintu SPAV apimties nustatymo dokumentu.

Bendrajame plane yra nagrinėjamos dvi Joniškėlio miesto teritorijos plėtros kryptys, kurios atitinka ir bendrojo plano alternatyvas:

- ***Status quo kryptis (esamos situacijos alternatyva).*** Bendrasis planas apima teritoriją, esančią miesto administracinėse miesto ribose. Planuojamos miesto teritorijos bei jų funkciniai naudojimo prioritetai atitinka šiuo metu susiformavusius, t. y. bendrasis planas atitinka teritorijų esamą būklę.

- ***Nuosaikios plėtros kryptis (nuosaikios plėtros alternatyva).*** Joniškėlio miesto bendrajame plane numatoma subalansuota kokybinė ir kiekybinė plėtra, didinant gyvenimo komfortą, vykdančią infrastruktūros, susisiekimo sistemos bei ekonominę miesto plėtrą. Teritorinė miesto plėtra nėra numatyta. Joniškėlio miesto administracinės ribos rytų pusėje mažinamos, paliekant galimybę ir toliau efektyviai šią teritoriją naudoti žemės ūkio tikslams. Gyvenamųjų teritorijų plėtra planuojama panaudojant esamus resursus, t. y. neįsisavintas miesto ribose esančias teritorijas.

Atlikus bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo galimo poveikio ir pasekmių vertinimą, neigiamas bendrojo plano poveikis ir pasekmės saugomų teritorijų ir kultūros paveldo aspektu nenumatomas. Pagrindinės aplinkosauginės miesto problemos yra jau šiuo metu susiformavusios ir mažai susijusios su Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių galimu neigiamu tiesioginiu poveikiu. Dalis bendrojo plano sprendinių, pagal nuosaikios miesto plėtros kryptį, yra skirta aplinkosauginių problemų (vandens, oro, dirvožemio taršos, tokios taršos rizikos) mažinimui, gyvenimo kokybės gerinimui, todėl bendrojo plano įgyvendinimo pasekmės pagal šią kryptį yra teigiamos. Status Quo krypties atveju tikėtinos neigiamos arba tiek teigiamos, tiek neigiamos pasekmės aplinkai.

Numatoma, kad rengiamo bendrojo plano stebėseną bus vykdoma įgyvendinant Joniškėlio miesto bendrojo plano sprendinių įgyvendinimo stebėseną.



PANEVĖŽIO VISUOMENĖS SVEIKATOS CENTRAS

Biudžetinė įstaiga, Respublikos g. 13, LT-35185, Panevėžys, tel. (8 45) 461 081,
faks. (8 45) 596 445, el. p. info@paneveziojsc.sam.lt, <http://paneveziojsc.sam.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 191346874

UAB „Eurointegracijos projektai“
Ukmergės g. 222, LT-07157 Vilnius
info@eip.lt

2014-03-14 Nr. S-(7.54.P)- 900

DĖL JONIŠKĖLIO MIESTO BENDROJO PLANO STRATEGINIO PASEKMIŲ APLINKAI VERTINIMO ATASKAITOS

Informuojame, jog Panevėžio visuomenės sveikatos centro Pasvalio skyrius pateiktai Joniškėlio miesto teritorijos bendrojo plano Strateginio pasekmių aplinkai vertinimo ataskaitai pasiūlymų ir pastabų neturi.

Pasvalio skyriaus vedėja

Violeta Juozapavičienė

Originalas nebus siunčiamas

V. Juozapavičienė, (8 451) 34 331, el. p. violeta.juozapaviciene@paneveziojsc.sam.lt



Originalas paštu
siunčiamas nebus

**VALSTYBINĖ SAUGOMŲ TERITORIJŲ TARNYBA
PRIE APLINKOS MINISTERIJOS**

Valstybės biudžetinė įstaiga, A. Juozapavičiaus g. 9, LT-09311 Vilnius,
tel. (8 5) 272 3284, faks. (8 5) 272 2572, el. p. vsst@vsst.lt, <http://www.vsst.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188724381

UAB „Eurointegrijos projektai“
Ukmergės g. 222, LT-07157, Vilnius

2014-03-26

Nr. (3)-V3-641 (7.23)

Į 2014-03-10

Nr. EIP-BP
14/03-10-03

**DĖL JONIŠKĖLIO MIESTO BENDROJO PLANO STRATEGINIO PASEKMIŲ
APLINKAI VERTINIMO ATASKAITOS**

Valstybinė saugomų teritorijų tarnyba prie Aplinkos ministerijos pagal kompetenciją Natura 2000 ir nacionalinių saugomų teritorijų ir jose saugomų gamtinių vertybių aspektu išnagrinėjo Jūsų pateiktą Joniškėlio miesto bendrojo plano strateginio pasekmių aplinkai vertinimo ataskaitą ir jai pritaria.

Direktorė

Rūta Baškytė



**KULTŪROS PAVELDO DEPARTAMENTO
PRIE KULTŪROS MINISTERIJOS
PANEVĖŽIO TERITORINIS PADALINYS**

UAB "Eurointegracijos projektai"
Ukmergės g. 222,
LT-07157 Vilnius

2014-04-10 Nr. (9.38.-P)2P-185
Į 2014-03-10 Nr.

DĖL STRATEGINIO PASEKMIŲ APLINKAI VERTINIMO ATASKAITOS

Kultūros paveldo departamento prie Kultūros ministerijos Panevėžio teritorinis padalinys išnagrinėjo UAB "Eurointegracijos projektai" parengtą Joniškėlio miesto bendrojo plano strateginio pasekmių aplinkai vertinimo ataskaitą.

Pritariame pataisytam pagal raštu (2014-03-25 Nr. (9.38.-P)2P-153) pareikštas pastabas strateginio pasekmių aplinkai vertinimo ataskaitos variantui.

Vyriausioji specialistė

Birutė Beresnevičienė



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJOS
PANEVĖŽIO REGIONO APLINKOS APSAUGOS DEPARTAMENTAS
POVEIKIO APLINKAI VERTINIMO IR NORMATYVŲ SKYRIUS

Biudžetinė įstaiga, Žvaigždžių g. 7, LT-37109 Panevėžys, tel. (8 45) 58 14 31, 50 89 56,
faks. (8 45) 58 14 41, el.p.paneveziaraad@prd.am.lt <http://prd.am.lt>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 190742529

Socialinė įmonė UAB „Eurointegracijos
projektai“
Ukmergės g. 222
07157 Vilnius

2014-03-17 Nr. (5)-V3-643
I 2014-03-10 Nr. ataskaitą

DĖL PATEIKTOS SPAV ATASKAITOS

Panevėžio regiono aplinkos apsaugos departamentui buvo pateikta Joniškėlio miesto bendrojo plano SPAV ataskaita.

Panevėžio regiono aplinkos apsaugos departamentas išnagrinėjęs pateiktą SPAV ataskaitą, pritaria šios ataskaitos aplinkos apsaugos sprendiniams.

Vedėjas

Raimondas Palionis

R. Palionis, (8 45) 58 14 31, el. p.r.palionis@prd.am.lt