



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA APIE 2025 METŲ PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINĮ, BIUDŽETO VYKDYMĄ, LĖŠŲ IR TURTO VALDYMĄ BEI NAUDOJIMĄ

2026 m. gegužės 15 d. Nr. A–1

Pasvalys

Su audito ataskaita galima susipažinti
Pasvalio rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu www.pasvalys.lt

Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba – biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą rajono bendruomenei, skatinti atskaitingumą, į rezultatus ir žmonių poreikius orientuotą valdymą, Savivaldybės turto, finansų valymo ir kontrolės sistemų pažangą.

Auditą atliko: Ilma Paliukėnaitė (grupės vadovė), Rima Juodokienė.

Audito ataskaita pateikta: Pasvalio rajono savivaldybės tarybai, Pasvalio rajono savivaldybės Merui, Pasvalio rajono savivaldybės administracijai.

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
SANTRAUKA	5
IŽANGA	11
AUDITO REZULTATAI.....	15
1. DUOMENŲ IŠKRAIPYMAI SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINYJE – REIŠMINGI	16
1.1. Nevertinta žemės tikroji vertė ataskaitinių metų pabaigoje	16
1.2. Negalime patvirtinti biologinio turto likučio teisingumo.....	18
1.3. Vidaus kontrolės nebuvimas ir apskaitos trūkumai sudarė sąlygas grobstymui Pasvalio lopšelyje–darželyje „Žilvitis“	20
1.4. Metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija neužtikrina finansinių duomenų patikimumo	22
2. REIŠMINGI PAŽEIDIMAI, VIDAUS KONTROLĖS TRŪKUMAI IR JŲ ĮTAKA SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIUI	24
2.1. Reikšmingi pažeidimai ir grobstymai Pasvalio lopšelyje–darželyje „Žilvitis“	25
2.2. Vidaus kontrolės trūkumai ir kiti pastebėjimai, darantys įtaką ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui	26
3. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITA	27
4. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO ATITIKTIES VERTINIMAS	29
4.1. Pinigų valdymo ir apskaitos srityje nustatėme trūkumų	29
4.2. Darbo apmokėjimo ir vidaus kontrolės trūkumai viešosiose sveikatos priežiūros įstaigose	31
4.3. Skirtos lėšos ir turtas ne Savivaldybės funkcijoms vykdyti.....	33
4.4. Vaikų ir jaunimo socializacijos programos įgyvendinimas turėjo trūkumų.....	33
4.5. Apskaitos registro duomenys nesusieti su TIIIS erdviniais duomenimis	34
4.6. Administracija, skirdama lėšas programų vykdymui, sudarė sutartis su biudžetinėmis įstaigomis	35
4.7. Darbo apmokėjimo sistemos tobulintinos	35
4.8. Tiksliai vietinės reikšmės kelių (gatvių) bei biologinio turto apskaita neužtikrinama dėl neatliktų kadastrinių matavimų ir neįregistravimo registruose	36
4.9. Metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija atliekama neatsakingai	37
4.10. Dalis projekto lėšų panaudota ne pagal paskirtį	38
5. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ APŽVALGA	39
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	45
PRIEDAI	49

PAGRINDINIAI FAKTAI



123,2 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės turto



2,0 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės įsiskolinimų



59,2 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto pajamų



57,0 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto išlaidų



Reiškiamė **sąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų



Reiškiamė **sąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenų

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹ ir Vietos savivaldos įstatymo² reikalavimą prižiūrėti, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai bei teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, atlikome 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo ir naudojimo auditą.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus³. Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausomos nuomonės dėl 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio pareiškiamos audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“ (49 psl.)

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Duomenų iškraipymai Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinyje – reikšmingi

Nevertinta žemės tikroji vertė ataskaitinių metų pabaigoje

Pagal VĮ Registrų centro nuo 2026-01-01 nustatytas vidutinės žemės rinkos vertes Pasvalio rajono savivaldybėje žemės vertė padidėjo nuo 9 iki 41 proc., o bendras vertės pokytis yra reikšmingas. Nepaisant savivaldybės apskaitos politikoje nustatyto reikalavimo kasmet tikslinti tikrąją vertę, Savivaldybės administracija 2025-12-31 neįvertino žemės tikrosios vertės pokyčio, jo neužregistravo apskaitoje ir neatskleidė aiškinamajame rašte, todėl negalima patvirtinti finansinės būklės ataskaitoje pateiktų žemės ir tikrosios vertės rezervo sumų teisingumo (1 skyriaus 1 poskyris, 16 psl.).

Negalime patvirtinti biologinio turto likučio teisingumo

Savivaldybės administracija neužtikrina pakankamai tikslios ir patikimos parkų bei skverų biologinio turto apskaitos, nes didžiosios dalies želdynų inventorizacija atlikta prieš daugiau nei

¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 1 ir 3 d.;
² Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 straipsnio 1 dalis ir 9 dalies 7 ir 16 punktai;

³ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

10 metų, nebaigti žemės sklypų kadastriniai matavimai ir nepatikslintos visų parkų vertės po inventorizacijos. 2024 metais nustatyti reikšmingi biologinio turto vertės netikslumai, dėl kurių 2025 m. biologinio turto vertė buvo sumažinta 2 015,6 tūkst. Eur, o dėl likusių nepatikslintų duomenų negalima patvirtinti finansinės būklės ataskaitoje pateiktų biologinio turto, finansavimo sumų ir sukaupto rezultato sumų teisingumo (1 skyriaus 2 poskyris, 18 psl.).

Vidaus kontrolės nebuvimas ir apskaitos trūkumai sudarė sąlygas grobstymui Pasvalio lopšelyje–darželyje „Žilvitis“

Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“ nustatyti neteisėti buhalterės veiksmai atskleidė reikšmingus vidaus kontrolės trūkumus ir turėjo įtakos finansinių ataskaitų duomenų teisingumui.

Nustatyti reikšmingi darbo užmokesčio apskaičiavimo, apskaitos ir kontrolės pažeidimai, dėl kurių darbo užmokesčio ir komunalinės sąnaudos buvo nepagrįstai padidintos, o apskaitos duomenys – nepagrįstai koreguoti. Taip pat nustatyta, kad Įstaigos buhalterė 2023–2025 m. pasisavino 76,1 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto lėšų, todėl surinkta medžiaga perduota teisėsaugai (1 skyriaus 3 poskyris, 20 psl.).

Metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija neužtikrina finansinių duomenų patikimumo

Saločių Antano Poškos pagrindinėje mokykloje metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija atlikta netinkamai ir formaliai, nes inventorizacijos duomenys neatitiko apskaitos registru bei finansinių ataskaitų duomenų. Nustatyti neatitikimai gautinų sumų, išankstinių apmokėjimų, skolų tiekėjams, pinigų banko sąskaitose ir su darbo santykiais susijusių įsipareigojimų apskaitoje rodo nepakankamai veiksmingą vidaus kontrolę ir kelia abejonių dėl finansinių ataskaitų teisingumo. Dėl nustatytų trūkumų negalima patvirtinti finansinių ataskaitų rinkinyje pateiktų sumų teisingumo (1 skyriaus 4 poskyris, 22 psl.).

2. Reikšmingi pažeidimai, vidaus kontrolės trūkumai ir jų įtaka savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniui

Reikšmingi pažeidimai ir grobstymai Pasvalio lopšelyje-darželyje „Žilvitis“

Audito metu nustatyti netinkamo biudžeto lėšų planavimo ir apskaitos atvejai, reikšmingi pinigų valdymo kontrolės trūkumai bei neteisėtas Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimas, įskaitant Pasvalio lopšelio-darželio „Žilvitis“ buhalterės įvykdytą 76,1 tūkst. Eur lėšų pasisavinimą (2 skyrius 1 poskyris, 25 psl.).

Vidaus kontrolės trūkumai ir kiti pastebėjimai darantys įtaką ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui

Nustatyti pažeidimai pinigų valdymo ir apskaitos srityje rodo nepakankamai veiksmingą vidaus kontrolės sistemą ir didina riziką dėl neskaidraus bei neteisėto savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo (2 skyrius 2 poskyris, 26 psl.).

3. Savivaldybės veiklos ataskaita

Pasvalio rajono savivaldybės 2025 metų veiklos Ataskaitoje pateikta informacija apie 2025 m. Savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas, Savivaldybės skolą ir mokėtinas sumas atitinka Savivaldybės 2025 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje, pateiktus duomenis. Ataskaitoje atskleisti Savivaldybės 2025 m. finansiniai duomenys: Savivaldybės konsoliduoto turto vertė, finansavimo šaltiniai ir pajamos, finansavimo sumų likutis ir finansiniai įsipareigojimai, grynojo turto vertė ir kt. Finansiniai duomenys palyginti su praėjusių metų duomenimis (3 skyrius, 27 psl.).

4. Lėšų ir turto valdymo bei naudojimo atitikties vertinimas

Pinigų valdymo ir apskaitos srityje nustatėme trūkumų

Nustatyti reikšmingi pinigų valdymo, bankinių operacijų apskaitos ir vidaus kontrolės trūkumai daugumoje Savivaldybės biudžetinių įstaigų bei Ižde – banko sąskaitų duomenys nesutapo su Didžiosios knygos įrašais, dalis bankinių operacijų nebuvo apskaityta, o mokėjimų tvirtinimo kontrolė daugeliu atvejų buvo nepakankama ar vykdoma formaliai. Taip pat nustatyti teisės aktų neatitinkantys mokėjimų vykdymo, veiklos pajamų administravimo ir lėšų atskyrimo atvejai, didinantys klaidų, netinkamo lėšų panaudojimo bei galimo piktnaudžiavimo riziką. Nustatyti trūkumai rodo sisteminės vidaus kontrolės spragas, mažina finansinių duomenų patikimumą ir kelia riziką dėl finansinių ataskaitų teisingumo bei skaidraus Savivaldybės lėšų naudojimo (4 skyriaus 1 poskyris, 29 psl.).

Darbo apmokėjimo ir vidaus kontrolės trūkumai viešosiose sveikatos priežiūros įstaigose

Viešosiose sveikatos priežiūros įstaigose nustatyti reikšmingi darbo užmokesčio nustatymo, apskaičiavimo ir išmokėjimo bei vidaus kontrolės trūkumai, rodantys sisteminės darbo apmokėjimo reglamentavimo ir finansų valdymo spragas. Pirminės asmens sveikatos priežiūros centre nustatyti darbo užmokesčio nustatymo ir darbo teisės aktų taikymo pažeidimai, o Pasvalio ligoninėje – neteisingas darbo užmokesčio apskaičiavimas, neskaidrus priemonių skyrimas ir reikšmingi finansų kontrolės trūkumai. Nustatyti neatitikimai didina

netinkamo lėšų naudojimo, piktnaudžiavimo ir nepakankamo finansų valdymo skaidrumo riziką, todėl būtina stiprinti vidaus kontrolės sistemą ir užtikrinti teisės aktų laikymąsi (4 skyriaus 2 poskyris, 31 psl.).

Skirtos lėšos ir turtas ne Savivaldybės funkcijoms vykdyti

Savivaldybės administracija 2025 metais VšĮ Pasvalio ligoninei skyrė Savivaldybės biudžeto lėšų ir perdavė turto funkcijoms, susijusioms su valstybės perduotos funkcijos – antrinės sveikatos priežiūros organizavimo – vykdymu, nors tokios išlaidos turi būti finansuojamos valstybės biudžeto lėšomis. Be to, Pasvalio ligoninė finansinius metus baigė su finansiniu perviršiu, todėl dalį išlaidų galėjo padengti savo lėšomis. Nustatyti faktai rodo teisės aktų neatitinkantį ir ekonomiškai nepagrįstą Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimą (4 skyriaus 3 poskyris, 33 psl.).

Vaikų ir jaunimo socializacijos programos įgyvendinimas turėjo trūkumų

Pasvalio rajono savivaldybės vaikų ir jaunimo socializacijos programų organizavimo ir įgyvendinimo procese egzistuoja sisteminiai vidaus kontrolės trūkumai, neužtikrinantys pakankamo skaidrumo, aiškumo ir teisėtumo principų laikymosi. Nustatyti programų vertinimo, finansavimo skyrimo, sutarčių sudarymo, stebėsenos ir biudžeto lėšų panaudojimo kontrolės trūkumai rodo nepakankamai veiksmingą programų administravimą bei finansinę drausmę. Dėl to kyla rizika dėl netinkamo Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo ir nepakankamo programų rezultatų pasiekimo bei viešosios naudos užtikrinimo (4 skyriaus 4 poskyris, 33 psl.).

Apskaitos registro duomenys nesusieti su TIIIS erdviniais duomenimis

Savivaldybėje neįgyvendintas Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymo reikalavimas dėl finansinės apskaitos registrų duomenų susiejimo su TIIIS erdviniais duomenimis, todėl neužtikrinamas turto apskaitos duomenų integralumas. Tai didina riziką dėl apskaitos tikslumo, išsamumo ir kontrolės bei rodo nepakankamą pasirengimą įgyvendinti teisės aktų reikalavimus. Savivaldybei būtina imtis veiksmų, kad būtų užtikrintas duomenų susiejimas ir identifikuoti visi sietini erdviniai objektai (4 skyriaus 5 poskyris, 34 psl.)

Savivaldybės administracija, skirdama lėšas programų vykdymui, sudarė sutartis su biudžetinėmis įstaigomis

Pasvalio rajono savivaldybės administracija 2025 metais sudarė 96 finansavimo sutartis su Savivaldybės biudžetinėmis įstaigomis, kurių bendra vertė sudarė 77,3 tūkst. Eur, nors teisės aktai tokių sutarčių sudarymo su biudžetinėmis įstaigomis, esančiomis toje pačioje viešojo sektoriaus subjektų grupėje, nenumato. Tai rodo netinkamą biudžeto lėšų skyrimo ir teisinio

reguliavimo taikymą bei nepakankamą vidaus kontrolę šioje srityje. Nustatyta praktika neatitinka teisės aktų reikalavimų ir didina riziką dėl nepakankamai skaidraus biudžeto lėšų valdymo (4 skyriaus 6 poskyris, 35 psl.).

Darbo apmokėjimo sistemos tobulintinos

Atlikę Darbo užmokesčio perskaičiavimo ir taikomų darbo apmokėjimo sistemų Pasvalio rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose atitikties auditą, nustatėme darbo apmokėjimo sistemų trūkumus, į kuriuos atsižvelgdami audituoti subjektai, jas tikslino. Tačiau atliktas vidaus auditas nustatė sisteminius darbo apmokėjimo sistemų, personalo planavimo ir darbo užmokesčio administravimo trūkumus, rodančius nepakankamą teisės aktų laikymąsi ir vidaus kontrolės veiksmingumą. Nustatyti darbo apmokėjimo reglamentavimo, darbuotojų informavimo, darbo užmokesčio apskaičiavimo bei personalo valdymo pažeidimai sudaro prielaidas neteisingam darbo užmokesčio apskaičiavimui, nevienodam darbuotojų traktavimui ir neefektyviam išteklių naudojimui. Taip pat nustatyti finansiniai ir procesiniai pažeidimai didina riziką dėl darbo teisės pažeidimų, finansinių netikslumų ir galimų ginčų su darbuotojais (4 skyriaus 7 poskyrio, 35 psl.).

Tiksli vietinės reikšmės kelių ir gatvių bei biologinio turto apskaita neužtikrinama dėl neatliktų kadastrinių matavimų ir neįregistravimo registruose

Ne visi vietinės reikšmės keliai inventorizuoti ir Savivaldybės nuosavybės teisė neįregistruota nekilnojamojo turto registre. Savivaldybėje atlikta 44 proc. parkų ir skverų žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą (4 skyrius 8 poskyris, 36 psl.).

Metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija atliekama neatsakingai

Kasmet nustatome atvejų, kai įstaigos inventorizaciją atlieka formaliai, o tam tikros dalies turto ir įsipareigojimų iš viso neinventorizuoja. Nustatyti metinės inventorizacijos trūkumai ir klaidos kelia abejonių dėl įstaigų vidaus kontrolės patikimumo (4 skyrius 9 poskyris, 38 psl.).

Projekto lėšų panaudojimas ne pagal paskirtį

Dalis projekto „Ankstyvojo ugdymo užtikrinimas vaikams iš socialinę riziką patiriančių šeimų“ lėšų buvo panaudota ne pagal tikslinę paskirtį, nes Pasvalio lopšeliui-darželiui „Žilvitis“ skirtos lėšos buvo naudojamos ir bendriems grupių poreikiams, o ne individualiems socialinę riziką patiriančių vaikų poreikiams tenkinti. Dėl galimos netinkamo lėšų panaudojimo rizikos ateityje gali atsirasti prievolė netinkamomis finansuoti pripažintas išlaidas padengti Savivaldybės biudžeto lėšomis, todėl Savivaldybės administracijai ir įstaigai rekomenduota stiprinti projekto lėšų panaudojimo vidaus kontrolę (4 skyriaus, 10 poskyris, 38 psl.).

5. Savivaldybės biudžeto vykdymo ir piniginių išteklių apžvalga

Savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,2 proc. – gauta 59,2 mln. Eur pajamų. Didžiausią pajamų dalį sudarė dotacijos (37 proc.) ir mokesčiai (51 proc.).

Išlaidų planas įvykdytas 97,4 proc., padaryta 57,0 mln. Eur išlaidų, iš kurių darbo užmokestis ir valstybinio socialinio draudimo įmokos sudarė 61,4 proc. Turtui ir investicijoms išleista 4,0 mln. Eur ir tai sudaro 7,0 proc. biudžeto išlaidų (5 skyrius, 39 psl.).

Rekomendacijos

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (45 psl.).

1.	Užtikrinti tikslią ir teisingą žemės apskaitą. (1 pagrindinis audito rezultatas) (16 psl.)
2.	Siekiant mažinti nepagrįsto darbo užmokesčio lėšų planavimo ir neteisingų paraiškų teikimo riziką, nustatyti veiksmingas vidaus kontrolės procedūras Finansų skyriuje, užtikrinančias lėšų poreikio skaičiavimų, paraiškose nurodomų duomenų patikrinimą, lėšų pervedimo pagrįstumą bei atsakomybių paskirstymą. (2 pagrindinis audito rezultatas) (25 psl.)
3.	Siekiant užtikrinti teisėtą ir pagrįstą darbo užmokesčio, priedų, priemonių ir atostoginių mokėjimą, atlikti neteisingai apskaičiuotų ir išmokėtų sumų įvertinimą bei teisės aktų nustatyta tvarka imtis veiksmų dėl jų perskaičiavimo ir grąžinimo. (4 pagrindinis audito rezultatas) (32 psl.)
4.	Siekiant užtikrinti skaidrų, lygiateisį ir teisės aktų reikalavimus atitinkantį darbuotojų priėmimą į direktoriaus pavaduotojo pareigas, užtikrinti, kad laisvos pareigybės būtų užimamos konkurso būdu teisės aktų nustatyta tvarka, o laikinas pareigų ėjimas būtų taikomas tik laikinam poreikiui ir nebūtų naudojamas nuolatinio pobūdžio funkcijoms vykdyti. (4 pagrindinis audito rezultatas) (32 psl.)
5.	Siekiant išvengti nepagrįsto savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo valstybės perduotų funkcijų finansavimui, sustiprinti sprendimų dėl biudžeto asignavimų ir turto perdavimo viešosioms įstaigoms kontrolę, užtikrinant finansavimo atitiktį funkcijų finansavimo reglamentavimui. (4 pagrindinis audito rezultatas) (34 psl.)
6.	Siekiant užtikrinti teisės aktų reikalavimus atitinkantį turto apskaitos duomenų integralumą ir susiejimą su erdviniais duomenimis, nustatyti terminus ir įgyvendinti priemones, užtikrinančias finansinės apskaitos registru duomenų susiejimą su Topografijos ir inžinerinės infrastruktūros informacinės sistemos (TIIS) erdviniais duomenimis. (4 pagrindinis audito rezultatas) (35 psl.)
7.	Siekiant užtikrinti tinkamą biudžeto lėšų skyrimo ir kontrolės mechanizmų taikymą, peržiūrėti ir patikslinti biudžeto lėšų skyrimo procedūras, užtikrinant jų atitiktį Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių bei Savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių reikalavimams. (4 pagrindinis audito rezultatas) (36 psl.)
8.	Siekiant užtikrinti teisės aktų reikalavimus atitinkantį inventorizacijos atlikimą, užtikrinti, kad inventorizacijos metu būtų: <ul style="list-style-type: none"> • inventorizuojamos visos banko sąskaitos, gautinos sumos ir įsipareigojimai; • apskaitos duomenys sutikrinami su banko išrašais, suderinimo aktais, sutartimis ir kitais pagrindžiančiais dokumentais; • inventorizacijos aprašuose pateikiami pakankami duomenys inventorizacijos rezultatų pagrįstumui įvertinti. (4 pagrindinis audito rezultatas) (38 psl.)

IŽANGA

Vadovaudamiesi teisės aktais atlikome 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo ir naudojimo auditą.

Savivaldybės biudžeto lėšos gali būti naudojamos tik Savivaldybės funkcijoms: Savivaldybės tarybos ar Mero tvirtinamiems Savivaldybės planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti⁴.

Savivaldybės tarybos kompetencija

Savivaldybės taryba tvirtina, o esant reikalui tikslina, Savivaldybės biudžetą, priima sprendimus dėl papildomų ir biudžeto planą viršijančių Savivaldybės biudžeto pajamų ir kitų piniginių lėšų paskirstymo, tikslinės paskirties ir specializuotų fondų sudarymo ir naudojimo, reglamento nustatyta tvarka įvertinus išplėstinės seniūnaičių sueigos sprendimus; priima sprendimus teikti mokesčių, rinkliavų ir kitas įstatymų numatytas lengvatas Savivaldybės biudžeto lėšomis, skirti kompensacijas tam tikroms vartotojų grupėms, prisiimant įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis; nustato kainas ir tarifus už Savivaldybės valdomų įmonių, biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra Savivaldybė) teikiamas atlygintinas viešąsias paslaugas ir keleivių vežimą vietiniais maršrutais, kainas už centralizuotai tiekiamą šilumą, karštą vandenį įstatymų nustatyta tvarka, vietines rinkliavas, įmokas ir mokesčių tarifus įstatymų nustatyta tvarka; tvirtina Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, priima sprendimus dėl disponavimo Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turtu, nustato šio Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką⁵.

Savivaldybės meras

Organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia Savivaldybės tarybai Savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą, rengia Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir jį teikia Savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti; koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą, įgyvendina juridinio asmens dalyvio turtines ir neturtines teises bei pareigas ir atlieka kitas pagal įstatymus ir Savivaldybės tarybos sprendimus priskirtas savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas⁶; pagal Savivaldybės tarybos

⁴ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str.3 d.

⁵ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 12, 13, 14, 19, 20, 21, 29, 30 p.

⁶ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 2 d. 1 ir 9 p., 62 str. 3 d.

nustatytą tvarką atstovavimo Lietuvoje ir užsienyje išlaidoms apmokėti gali naudoti mero fondo lėšas ir atsiskaito už jų naudojimą;⁷.

Savivaldybės administracijos kompetencija

Savivaldybės administracija organizuoja ir vykdo Savivaldybės biudžeto mokėjimo operacijas per finansines įstaigas⁸, įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą⁹; rengia Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį ir ne vėliau kaip iki balandžio 20 d. (biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį – iki kovo 15 d.) pateikia Kontrolės ir audito tarnybai. Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį kartu su audito išvada iki gegužės 15 d. pateikia Savivaldybės tarybai. Reglamento nustatyta tvarka; skelbia Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį kartu su savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvada savo interneto svetainėje per 10 dienų nuo jo patvirtinimo Savivaldybės taryboje¹⁰.

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

Savivaldybės metinių (viešojo sektoriaus subjektų grupės) ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys. Viešojo sektoriaus subjektų grupę, kai rengiamas Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys, sudaro savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai ir savivaldybės kontroliuojami pelno siekiantys subjektai. Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Jų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

II lygio Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas konsolidavus III lygio viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) finansines ataskaitas. Visi 2025 m. konsolidavimo procese dalyvaujantys VSS nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemoje. Vadovaujantis ja, į 2025 metų Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį įtrauktos 26 Savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos, iš jų 23 biudžetinės įstaigos, 2 viešosios sveikatos priežiūros įstaigos ir

⁷ Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 2 d. 1, 9, 19 p., 62 str. 3 d.; Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, (aktuali redakcija) 22 str. 3 d.

⁸ Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821 (aktuali redakcija) 22 str. 4 d.

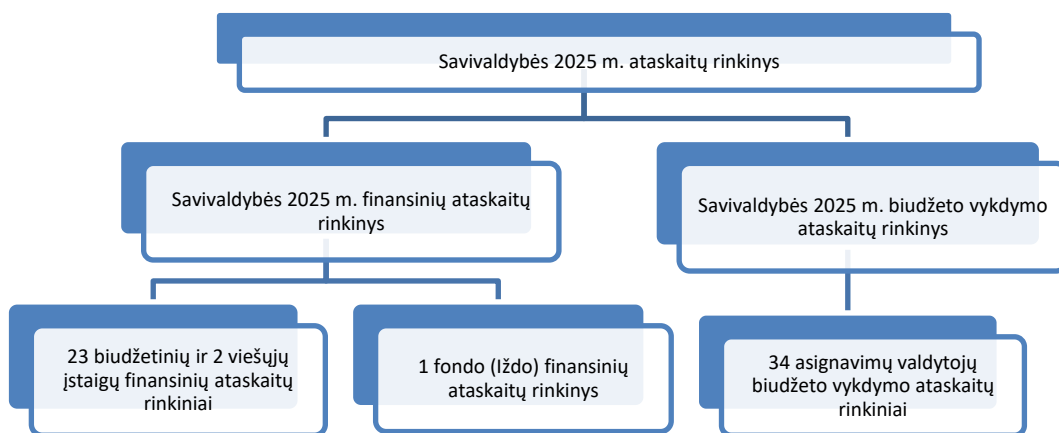
⁹ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 33 str. 3 d. 3 p.

¹⁰ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 2 d., 17 str. 10 ir 11 d.; 18 str. 4 d.

Savivaldybės išdas (1 pav.). Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis 10 bendrovių kapitalas, iš jų: 4 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie viešojo sektoriaus subjektų, 2 asocijuotieji subjektai ir 4 kiti subjektai.

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš 34 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių (1 pav.).

1 pav. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkiniai



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės biudžeto paskirtis

Savivaldybės biudžetas – savarankiškas, Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams. Savivaldybių biudžetuose sukaupiamos lėšos, reikalingos įstatymų priskirtoms funkcijoms ir valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti. Savivaldybių biudžetų pajamas sudaro: pagal įstatymus į savivaldybių biudžetus mokami mokesčiai, privalomi mokėjimai, rinkliavos, savivaldybių biudžetinių įstaigų pajamos; pajamos, gautos už išnuomotą arba suteiktą naudotis valstybinę žemę, valstybinio vidaus vandenių fondo vandens telkinius ir įstatymų nustatyta tvarka paskirsčius lėšas už parduotus valstybinės žemės sklypus; valstybės biudžeto dotacijos ir kitos perduodamos lėšos, biudžetinių įstaigų pajamos, pajamos iš savivaldybių turto, Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos įplaukos ir kitos įplaukos.

Savivaldybių biudžetų asignavimai naudojami savarankiškosios savivaldybių funkcijoms ir valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, Lietuvos Respublikos

vietos savivaldos įstatymui ir kitiems įstatymams įgyvendinti vykdant savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų programas¹¹.

Savivaldybės sudaro Mero rezervą, kuris turi būti ne mažesnis kaip 0,25 procento ir ne didesnis kaip 1 procentas patvirtintų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant valstybės dotacijų savivaldybių biudžetams). Mero rezervo lėšos naudojamos savivaldybės tarybos nustatyta tvarka¹².

2025 metais Savivaldybės taryba patvirtino Savivaldybės biudžetą, kuriuo buvo patvirtinta Savivaldybės biudžeto pajamos ir asignavimai bei Mero rezervas. Už programų rengimą ir vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų teisėtą, ekonomišką, efektyvą, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojų vadovai. Be to, asignavimų valdytojai privalo kontroliuoti ir vykdyti savo vadovaujama biudžetinių įstaigų įsipareigojimus¹³.

¹¹ Biudžeto sandaros įstatymo 1990-07-30 Nr. I-430 (aktuali redakcija) 12 ir 13 str.

¹² Biudžeto sandaros įstatymo 1990-07-30 Nr. I-430 (aktuali redakcija) 15 str. 1 ir 2 d.

¹³ Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (aktuali redakcija), 4 str.3 d. 1, 3, 5, 6 p.

AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės (viešojo sektoriaus subjektų grupės) ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys¹⁴.

Savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį sudaro:

- Metinė veiklos ataskaita, kurioje pateikiama informacija apie veiklos tikslų pasiekimą;
- Metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami finansiniai duomenys apie viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus;
- Metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami išlaidų sąmatos vykdymo duomenys¹⁵.

Viešojo sektoriaus subjektų metinių ataskaitų rinkiniai ir šių rinkinių pagrindu rengiamas Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys, parengti ir pateikti Kontrolės ir audito tarnybai teisės aktų nustatytais terminais¹⁶.

Savivaldybės administracija Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį kartu su auditoriaus išvadomis, teikia Savivaldybės tarybai Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka¹⁷.

Apie visus audito metu nustatytus nereikšmingus dalykus subjektai buvo informuoti, pasiūlyta taisyti apskaitos klaidas, stiprinti vidaus kontrolės procesus, teiktos rekomendacijos dėl veiklos tobulinimo. Audito metu nustatytas 2025 m. apskaitos klaidas daugeliu atveju subjektai taisė tvarkydami 2026 m. apskaitą. Audito metu audituotiems subjektams pateikėme 33 raštus (4 priedas) su pastebėjimais, kurie neturėjo reikšmingos įtakos 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinių duomenų teisingumui, bet turėjo įtakos lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumui.

¹⁴ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 str. 29 d.

¹⁵ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 6 str. 1 d.

¹⁶ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 17 str. 11 d.

¹⁷ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 17 str. 10 d.

1. DUOMENŲ IŠKRAIPYMAI SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINYJE – REIKŠMINGI

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuris priskirtas II konsolidavimo lygiui¹⁸, parengtas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacine sistema (toliau – VSAKIS) sukonsolidavus Savivaldybės 26 viešojo sektoriaus subjektų (23 biudžetinių įstaigų ir 2 viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų (IV konsolidavimo lygis¹⁹) ir Savivaldybės išdo (III konsolidavimo lygis²⁰) metinių finansinių ataskaitų rinkinių duomenis.

Savivaldybės finansinėse ataskaitose pateikiama informacija apie Savivaldybės subjektų 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, jai poveikį turėjusių finansinių ataskaitų straipsnių pasikeitimus, 2025 m. veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Visas konsoliduotas turtas 2025 m. gruodžio 31 d. sudarė 123,2 mln. Eur (2024 metais – 125,7 mln. Eur) ir yra 2,5 mln. Eur mažesnis nei 2024 m. Grynasis turtas – 33,6 mln. Eur, per 2025 m. sumažėjo 0,7 mln. Eur. Pagrindinės veiklos sąnaudos sudarė 84,1 mln. Eur, o grynasis 2025 m. perviršis – 1,3 mln. Eur.

2025 m. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkiniui sudaryti Finansų skyrius naudojo biudžetinių, viešųjų įstaigų ir išdo parengtas metinių ataskaitų rinkinio ataskaitas, kuriose nustatėme trūkumų.

1.1. Nevertinta žemės tikroji vertė ataskaitinių metų pabaigoje

Nuo 2024 m. sausio 1 d Savivaldybei perduoti valdyti patikėjimo teise valstybinės žemės sklypai (jų dalys) 365,6 ha ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotai – 776 ha. Savivaldybės administracijos duomenimis 2025-12-31 apskaitoje registruota patikėjimo teise valdomi valstybinės žemės sklypai (jų dalys) 362,122 ha ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotai – 755,2 ha.

Pažymime, kad Aplinkos ministerijos VŠĮ Statybos sektoriaus vystymo agentūros pateiktos Lietuvos Respublikos žemės fondo 2026 m. sausio 1 d. ataskaitos duomenimis Pasvalio rajono

¹⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtinto 2.1.2.4 p.

¹⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) 2.1.4 p.

²⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 1K-463 redakcija) (su visais aktualiais pakeitimais) 2.1.3 p.

savivaldybei perduota patikėjimo teise žemės sklypais nesuformuotos valstybinė žemė – 735,12 ha, skiriasi nuo Savivaldybės administracijos apskaitos duomenų (755,2 ha).

1. VĮ Registrų centras masinio vertinimo būdu nustatė žemės vidutinę rinkos kainą, galiojančią nuo 2026-01-01, pagal kurią Pasvalio rajono savivaldybei perduota miesto ir miestelių žemės vidutinė rinkos vertė didėjo nuo 5 iki 60 proc.²¹. Atlikus skaičiavimus dėl 92 proc. žemės sklypų rinkos vertės pokyčio atskirose seniūnijose, nustatyta, kad vidutiniškai rinkos vertė didėjo 652,1 tūkst. Eur (neįskaitant žemės tikrosios vertės pokyčio nesuformuotiems žemės plotams):

Seniūnijos pavadinimas	Žemės rinkos vertės pokytis	
	tūkst. Eur	procentais
Pasvalio miesto	473,5	9
Joniškėlio miesto	30,0	41
Saločių	14,0	22
Daujėnų	16,1	16
Vaškų	27,3	25
Krinčino	11,4	18
Pušaloto	15,8	20
Pumpėnų	64,0	21
	652,1	

Nors 12-ojo VSAFAS 67 punktą numato, kad VSS tikrąją vertę patikslina ne rečiau kaip kas 5 metus²², tačiau Pasvalio rajono savivaldybės administracijos apskaitos politikoje²³ nustatyta, kad Savivaldybės administracija *patikslina tikrąją vertę kiekvienų finansinių metų pabaigoje, prieš rengdama metines finansines ataskaitas*. Tikroji vertė taip pat turi būti koreguojama per ataskaitinį laikotarpį, jei gavo naujos informacijos, kuria vadovaujantis tikrosios vertės pasikeitimas yra reikšmingas.

Savivaldybės administracijoje nustatytas reikšmingumo dydis daugiau nei 0,5 per finansinius metus gautų finansavimo sumų arba 0,25 proc. turto vertės, reikšmingumo dydis sumine išraiška sudaro 173,4 tūkst. Eur nuo gautų finansavimo sumų arba 217,1 tūkst. Eur nuo turto vertės.

Audito metu nustatėme, kad Savivaldybės administracija, prieš rengdama 2025 m. finansines ataskaitas, 2025-12-31 nevertino žemės tikrosios vertės ir apskaitoje neregistravo reikšmingo tikrosios vertės rezervo pokyčio bei aiškinamajame rašte neatskleidė reikšmingos informacijos.

²¹ Pasvalio m.– nuo 5 iki 60 proc.; Joniškėlio m. – nuo 26 iki 47 proc.; Saločių, Daujėnų, Vaškų mstl. – nuo 11 iki 37 proc.; Krinčino mstl.- nuo 5 iki 35 proc.; Pušaloto mstl. – nuo 10 iki 25 proc. ; Pumpėnų mstl.- nuo 17 iki 29 proc.; Kriklinių mstl. – nuo 10 iki 21 proc.

²² 67 punktą. Viešojo sektoriaus subjektas patikslina ilgalaikio materialiojo turto tikrąją vertę ne rečiau kaip kas 5 metus, išskyrus šiuos atvejus, kai turto tikroji vertė turi būti koreguojama per ataskaitinį laikotarpį:

67.1. viešojo sektoriaus subjektui gavus naujos informacijos, kuria vadovaujantis tikrosios vertės pasikeitimas yra reikšmingas;

67.2. atsiradus naujų aplinkybių (pavyzdžiui, atlikus ilgalaikio materialiojo turto esminio pagerinimo darbus, pasikeitus ilgalaikio materialiojo turto naudojimo paskirčiai, apimčiai ir pan.).

²³ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2011 m. rugsėjo 26 d. įsakymas Nr. DV-715 (su vėlesniais pakeitimais)

Dėl to, negalime patvirtinti 2025 m. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenų apie žemę teisingumo: finansinės būklės ataskaitos str. A.II. „Ilgalaikis materialusis turtas“ 10 760,0 tūkst. Eur, str. D.I. „Finansavimo sumos iš valstybės biudžeto“ 8 605,7 tūkst. Eur, str. D.III. „Finansavimo sumos iš Europos sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų“ 18,3 tūkst. Eur ir F.I. „Rezervai“ 2 087,8 tūkst. Eur, str. F.III. „Sukauptas perviršis ar deficitas“ 48,2 tūkst. Eur bei grynojo turto pokyčių ataskaitos 5 stulp. „Tikrosios vertės rezervas“ 19 eil. „Likutis ataskaitinio laikotarpio paskutinę dieną“ 2 087,8 tūkst. Eur teisingumo.

1.2. Negalime patvirtinti biologinio turto likučio teisingumo

Pagal 16-ojo VSAFAS 9 p. nuostatas²⁴, parkų ir skverų želdinių įsigijimo (įveisimo) išlaidas biologiniu turtu pripažįsta tie viešojo sektoriaus subjektai, kurie, siekdami teikti gyventojams socialinę, ekonominę ir gamtosauginę naudą, želdinius sodina ir (arba) prižiūri parkuose ir skveruose, neatsižvelgiant į tai, ar žemė, kurioje įveistas želdynas, viešojo sektoriaus subjektui perduota patikėjimo ar panaudos teise.

Savarankiškos savivaldybių funkcijos yra savivaldybės teritorijoje esančių želdynų, želdinių apsauga, priežiūra ir tvarkymas būklės stebėseną, želdynų kūrimo ir želdinių veisimo organizavimas ir (ar) vykdymas, želdinių ir želdynų, neatsižvelgiant į žemės, kurioje jie yra, nuosavybės formą, inventorizavimas ir apskaita, atskirųjų želdynų žemės sklypų formavimo, šių sklypų kadastro duomenų nustatymo ir jų įrašymo į Nekilnojamojo turto kadastrą organizavimas²⁵.

Savivaldybės tarybos sprendimais patvirtinti parkų, skverų sąrašai ir apskaita

- 2025 metais Savivaldybės tarybos sprendimu²⁶ patvirtintame Pasvalio rajono savivaldybės teritorijose esančių Savivaldybės patikėjimo ar panaudos teise valdomų parkų ir skverų sąrašė (toliau – Parkų ir skverų sąrašas), patvirtinta 145,4 ha ploto, 27 parkai ir skverai. Visi Parkų ir skverų sąrašė esantys parkai ir skverai apskaityti Savivaldybės administracijos apskaitoje.

Želdynų inventorizacija ir sklypų formavimas

- LR Želdynų įstatymo 15 str. 3 p. nustatyta, kad želdynai ir želdiniai inventorizuojami visoje savivaldybės teritorijoje, neatsižvelgiant į žemės, kurioje jie yra, nuosavybės formą. Želdynai ir želdiniai inventorizuojami surenkant pagrindinius ir išsamius duomenis²⁷. Pasvalio rajono

²⁴ LR Finansų ministro 2008-07-10 įsakymas Nr. 1K-233 (2022-06-14 įsakymo Nr. 1K-220 redakcija)

²⁵ Vietos savivaldos įstatymo 6 str. 26 p.

²⁶ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. lapkričio 26 d. sprendimas Nr. T1-329;

²⁷ Pagrindinius duomenis sudaro informacija apie želdinio ir želdyno padėtį erdvėje, želdinio rūšį, želdyno rūšinę sudėtį. Šie duomenys surenkami apie neurbanizuotoje teritorijoje esančius viešuosius želdynus ir želdinius bei privačioje žemėje esančius želdinius.

žaliųjų plotų inventorizacijos darbai buvo atlikti 2012 m. t.y. daugiau nei prieš 10 metų. Savivaldybės administracija 2025 m. atliks 38,8 ha, 3 skverų²⁸ ir 1 parko dalies²⁹ želdynų ir želdinių inventorizaciją, po kurios patikslinta 3 skverų vertė.

4. Pasvalio miesto kultūros ir poilsio parko (38,2 ha) vertė po inventorizacijos netikslinta, kol nepabaigta visų likusių parko dalių (32,7 ha) inventorizacija, kurią numatoma atlikti 2026 metais. Savivaldybės administracijos apskaitoje registruota Pasvalio miesto kultūros ir poilsio parko (70,9 ha) vertė 5 590,4 tūkst. Eur, inventorizuotos parko dalies (38,2 ha) nustatyta atkuriamoji vertė 11 322,8 tūkst. Eur, t.y. reikšmingas vertės pokytis atlikus 54 proc. parko inventorizacijos. 2026 metais planuojama atlikti 3 parkų³⁰, 45,63 ha inventorizaciją.
5. Savivaldybės administracijoje:
 - ✓ atlikti 10 parkų ir skverų 13 žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą; šiuos žemės sklypus Savivaldybė valdo patikėjimo teise;
 - ✓ atlikti 2 parkų žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą; šiuos žemės sklypus Savivaldybė valdo panaudos teise;
 - ✓ 13 parkų ir skverų žemės sklypų formavimo procedūros pradėtos;
 - ✓ 2 žemės sklypų formavimo procedūros nepradėtos.

Tiksli Savivaldybės parkų ir skverų apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus, įrašius į Nekilnojamojo turto kadastrą bei atlikus želdynų ir želdinių inventorizaciją.

Biologinio turto vertinimas

6. Vadovaujantis 16-ojo VSAFAS nuostatomis³¹ bei Biologinio turto apskaitos rekomendacijomis³², Savivaldybės administracija Biologinio turto apskaitos ir vertinimo apraše³³ numatė, kad biologinis turtas vertinamas atkuriamąja verte vadovaujantis Aplinkos ministro įsakymais³⁴.

²⁸ Skveras prie Gėlių g. ir Taikos g. sankryžos – 0,3472 ha;
Tremtinių skveras, Stoties g.– 0,1053 ha;
Skveras Vilniaus g., Pasvalio mieste – 0,0684 ha.

²⁹ Pasvalio miesto kultūros ir poilsio parkas – 38,2385 ha.

³⁰ Pasvalio miesto kultūros ir poilsio parkas – 32,7 ha;
Smegduobių parkas – 8,5243 ha;
Svalios parkas – 4,4027 ha.

³¹ 10 punktas. Pirminio pripažinimo ir paskesnio vertinimo metu biologinio turto grupės vienetas įvertinamas ir finansinėse ataskaitose parodomas tikrąja verte, kuri nustatoma pagal Standarto 11 punkto nuostatas, išskyrus atvejį, kai pirminio pripažinimo metu biologinio turto neįmanoma įvertinti tikrąja verte ir tada turtas vertinamas pagal Standarto 17 punkto nuostatas.

³² LR Finansų ministerijos Apskaitos, audito, turto vertinimo ir nemokumo politikos departamento 2019 m. rugpjūčio 16 d. parengtos Rekomendacijos Nr. SR-16/2019-08(1) dėl su biologiniu turtu susijusių ūkinių operacijų buhalterinės apskaitos, 19-24 punktų nuostatos.

³³ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. lapkričio 9 d. įsakymas Nr. DV-694

³⁴ LR Aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. DI-94 „Dėl želdinių atkuriamosios vertės nustatymo metodikos patvirtinimo“;

2024 m. audito metu nustatėme, kad kai kuriuose Aktuose pateiktos parkų ir skverų vertės apskaičiuotos klaidingai dėl neteisingų duomenų apie medžių skersmenis, neteisingo medžių ar krūmų skaičiaus, ar klaidingų skaičiavimų³⁵, todėl ženkliai padidinta parkų ar skverų vertė. 2025 m. neatitikimai buvo ištaisyti 2 015,6 tūkst. Eur sumažinant biologinio turto vertę.

7. Dėl to, kad didžiosios dalies (87 proc.) želdynų ir želdinių inventorizacija atlikta daugiau nei prieš 10 metų, atlikti 44 proc. parkų ir skverų žemės sklypų kadastriniai matavimai, dėl nepatikslintos parko vertės po dalies parko inventorizacijos atlikimo, negalime patvirtinti 2025 m. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenų apie biologinį turtą teisingumo: finansinės būklės ataskaitos str. B. „Biologinis turtas“ 8 103,2 tūkst. Eur, str. D.IV. „Finansavimo sumos iš kitų šaltinių“ 8 102,3 tūkst. Eur, F.III „Sukauptas perviršis ar deficitas“ 0,9 tūkst. Eur teisingumo.

1.3. Vidaus kontrolės nebuvimas ir apskaitos trūkumai sudarė sąlygas grobstymui Pasvalio lopšelyje–darželyje „Žilvitis“

Pasisavintos lėšos

8. Pasvalio lopšelyje–darželyje „Žilvitis“ nustatyti neteisėti buhalterės veiksmai³⁶ lėmė tiesioginę žalą Savivaldybės biudžetui, kadangi visos pasisavintos lėšos buvo įstaigai skirti Savivaldybės biudžeto asignavimai. Tokie veiksmai ne tik pažeidžia finansinės drausmės, teisėtumo ir skaidrumo principus, mažina pasitikėjimą viešųjų lėšų valdymu, bet ir turi įtakos finansinių ataskaitų duomenų teisingumui.

Tai laikytina reikšmingu finansinės drausmės pažeidimu ir galimai nusikalstama veika, todėl medžiaga perduota teisėsaugai³⁷.

Darbo užmokesčio apskaičiavimo ir apskaitos trūkumai

9. Silpną vidaus kontrolę įstaigos viduje rodo ir tai, kad:

LR aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. DI-343 „Dėl želdinių atkuriamosios vertės įkainių patvirtinimo“.

³⁵ Savivaldybės administracija biologinį turtą apskaitė pagal 2018 m. biologinio turto vertės nustatymo aktus (toliau – Aktai), kuriuose duomenys apie parkuose ir skveruose esančius medžius ir krūmus pateikta atlikus 2012 m. želdinių inventorizaciją bei taikant Aplinkos ministro patvirtintus įkainius (įkainis už 1 cm kamieno skersmens) bei įkainių didinimą dėl augimo vietovės ir (ar) mažinimą dėl želdinių būklės.

³⁶ Į asmeninę sąskaitą pervadė 25,9 tūkst. Eur (2025 m.); iš viso 2023–2025 m. laikotarpiu neteisėtai pasisavino 76,1 tūkst. Eur; lėšos buvo pervadamos maskuojant jas kaip mokesčius, darbo užmokesčių ar atsiskaitymus su tiekėjais, arba nepagrįstai didinant sau priskaičiuotą darbo užmokesčio dydį ir nurodant fiktyvias ar nepagrįstas mokėjimų paskirtis; dalį pasisavintų lėšų (6,3 tūkst. Eur) gražino reikalaujant įstaigos direktoriaus pavaduotojui, laikinai einančiam direktoriaus pareigas, tačiau didžioji dalis – negražinta.

³⁷ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. gruodžio 29 d. raštas Nr. KS-88 „Pranešimas dėl galimų nusikalstamos veikos požymių“;

2026 m. sausio 22 d. raštas Nr. KS-9 „Pranešimas dėl galimų nusikalstamos veikos požymių“;
2026 m. sausio 30 d. raštas Nr. KS-14 „Pranešimas dėl galimų nusikalstamos veikos požymių“;
2026 m. sausio 29 d. raštas Nr. KS-13 „Dėl neteisėto biudžeto lėšų panaudojimo“.

- devyni darbo užmokesčio apskaitos žiniaraščiai³⁸ iš dvidešimt keturių nepasirašyti Įstaigos vadovo;
- didžioji dalis atlyginimų išmokėjimo žiniaraščių nepatvirtinti Įstaigos vadovo, o dalis jų ir be buhalterio parašo;
- paraiškos dėl darbo užmokesčio lėšų poreikio Finansų skyriui teikiamos dar nežinant tikslaus lėšų poreikio, t.y. dar nesibaigus mėnesiui. Lėšų poreikio paraiškos pasirašomos buhalterio ir vadovo, kurios pateikiamos Finansų skyriui, nors vadovas neturi galimybės įsitikinti prašomų sumų teisingumu.

10. Audito metu patikrinome 25 pareigybių (iš 48) darbo užmokesčio apskaičiavimo teisingumą ir tik 28 proc. atvejų nenustatyta neatitikimų. Pagrindiniai pažeidimai:

- neteisingai apskaičiuotas ir netinkamai taikytas vidutinis darbo užmokestis.
- klaidos darbo laiko apskaitoje.
- neišmokėtos ligos pašalpos už pirmas dvi ligos dienas.
- nepagrįstai mokėtos priemokos (pavyzdžiui, už neegzistuojantį pavadavimą).
- netiksliai apskaičiuoti atostoginiai ir kompensacija už nepanaudotas atostogas.
- sisteminės darbo užmokesčio apskaičiavimo klaidos.
- tikslių sąnaudų padidinimo sumų nustatyti negalėjome dėl netinkamai tvarkomos sąnaudų apskaitos. Sąnaudų sąskaitose fiksuota daug nepaaiškintų koregavimų.

Raštu³⁹ informavome Įstaigos vadovybę apie nustatytus trūkumus darbo užmokesčio apskaičiavimo srityje ir įpareigojome perskaičiuoti visų Įstaigos darbuotojų darbo užmokestį už 2025 metus.

Komunalinių sąnaudų apskaita

11. Atlikus audito procedūras komunalinių paslaugų srityje nustatyta, kad komunalinių paslaugų sąnaudos nepagrįstai padidintos 7,7 tūkst. Eur. Sąnaudų apskaitos registruose už AB „Panevėžio energija“ suteiktas paslaugas buvo apskaitytos didesnės sumos, nei nurodytos tiekėjo pateiktose sąskaitose faktūrose. Tiekėjui apmokėtos sąskaitose-faktūrose nurodytos sumos.

Apie neteisingus duomenis apskaitos registruose Įstaigą informavome raštu⁴⁰.

³⁸ 2025 m. vasario mėn. Nr. 4, liepos mėn. Nr. 13 ir 14, rugsėjo mėn. Nr. 17 ir 18, spalio mėn. Nr. 19 ir 20, gruodžio mėn. Nr. 23 ir 24.

³⁹ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026 m. vasario 6 d. raštas Nr. KS-18 „Dėl audito pastebėjimų“.

⁴⁰ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026 m. sausio 26 d. raštas Nr. KS-11 „Dėl audito pastebėjimų“.

12. Nors nustatyti apskaitos trūkumai neviršija auditui nustatytos kiekybinio reikšmingumo sumos, tačiau reikšmingi kokybinio požiūriu dėl vidaus kontrolės nebuvimo ir grobstymo atvejų. Dėl nustatytų lėšų grobstymo atvejų, klaidų ir neatitikimų apskaičiuojant darbo užmokesčių darbuotojams, darbo užmokesčio apskaitos registruose atliktų neaptartų koregavimų ir taisymų negalime patvirtinti Pasvalio lopšelio -darželio „Žilvitis“ 2025 m. finansinio ataskaitų rinkinio duomenų teisingumo - 1 112,9 tūkst. Eur darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudų ir 7,7 tūkst. Eur nepagrįstai padidintų komunalinių paslaugų ir ryšių sąnaudų.

1.4. Metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija neužtikrina finansinių duomenų patikimumo

13. Metinė turto ir įsipareigojimų inventorizacija yra svarbiausia vidaus kontrolės procedūra, kurios metu patikrinami materialinių ir nematerialinių vertybių, skolų ir įsipareigojimų faktinis būvimas ir duomenys sutikrinami su apskaitos registru duomenimis. Kasmet nustatome atvejų, kai įstaigos inventorizaciją atlieka formaliai, o tam tikros dalies turto ir įsipareigojimų iš viso neinventorizuoja. Netinkamas inventorizacijos atlikimas Saločių Antano Poškos pagrindinėje mokykloje stebimas ir kartojasi kelinti metai iš eilės⁴¹.

Nustatyti metinės inventorizacijos trūkumai ir klaidos ne tik kelia abejonių dėl įstaigų vidaus kontrolės patikimumo, bet ir finansinių ataskaitų teisingumo.

Dėl inventorizacijos trūkumų negalime patvirtinti Saločių Antano Poškos pagrindinės mokyklos 2025 m. finansinių ataskaitų rinkinio (toliau – FAR) duomenų teisingumo – 634,9 tūkst. Eur turto ir 1 265,5 tūkst. Eur pagrindinės veiklos sąnaudų. Saločių Antano Poškos pagrindinės mokyklos inventorizacija neatitiko jai keliamų reikalavimų: duomenys apskaitos registre Didžioji knyga (toliau – apskaitos registras DK) pateiktame inventorizacijos datai (2025-12-31) ir apskaitos registras DK pateiktas kartu su įstaigos FAR tai pačiai datai (2025-12-31) skiriasi, inventorizuotos sumos neatitiko apskaitos registro DK inventorizacijos datai duomenų bei duomenų nurodytų FBA ir apskaitos registre DK (FAR sudarymo momentu)⁴². Įstaiga po

⁴¹ Saločių Antano Poškos mokykloje nuo 2017 metų nepavyksta tinkamai atlikti ir įforminti metinės inventorizacijos.

⁴² 2025-12-31 datai inventorizuotos gautinos sumos už turto nuomą, už suteiktas paslaugas – 0,7 tūkst. Eur, neatitiko apskaitos registre DK apskaitytų sumų – 0,2 tūkst. Eur, o pateiktoje FBA bei apskaitos registre DK (FAR sudarymo momentu) ši suma neapskaityta;

2025-12-31 datai inventorizuotos skolos tiekėjams – 0,5 tūkst. Eur, neatitiko apskaitos registro DK inventorizacijos datai duomenų – 0,1 tūkst. Eur; įvertinus Mokėtinų sumų ataskaitą nustatyta, kad skolos tiekėjams sudaro 6,9 tūkst. Eur.

išankstiniai apmokėjimai nebuvo inventorizuoti, nebuvo apskaityti apskaitos registre DK, nors FBA ir apskaitos registre DK (FAR sudarymo momentu) apskaityta 2,7 tūkst. Eur;

FBA bei apskaitos registre DK kitos gautinos sumos nurodyta 12,6 tūkst. Eur, tačiau ši suma nebuvo inventorizuota, o apskaitos registre DK inventorizacijos datai apskaityta 2,1 tūkst. Eur.

inventorizuoti pinigai banko sąskaitose 41,5 Eur neatitiko apskaitos registro DK inventorizacijos datai duomenų – 16,0 tūkst. Eur.

inventorizacijos atlikimo, prieš parengiant FAR atliko buhalterinėmis pažymomis nepagrįstus koregavimus apskaitos registre DK, todėl duomenys apskaitos registre DK ir FAR yra nepatikimi.

FBA bei apskaitos registre DK su darbo santykiais susiję įsipareigojimai apskaityta 15,5 tūkst. Eur, tačiau ši suma nebuvo nei inventorizuota, nei apskaityta apskaitos registre DK inventorizacijos datai.

2. REIKŠMINGI PAŽEIDIMAI, VIDAUS KONTROLĖS TRŪKUMAI IR JŲ ĮTAKA SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIUI

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ataskaitos sudaromos vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu, Valstybės išdo įstatymu, šiuo įstatymu ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais biudžeto vykdymo ataskaitų rengimą⁴³. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitose turi būti parodytos visos tų metų biudžeto pajamos ir išlaidos. Kitus aukštesniojo ir žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų formų ir jų sudarymo tvarkos reikalavimus viešojo sektoriaus subjektams nustato Finansų ministerija⁴⁴.

Savivaldybė rengia ir teikia Finansų ministerijai atitinkamų metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, kurį sudaro⁴⁵:

- Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
- Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
- Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio rengimo tikslas – parodyti Savivaldybės biudžeto planų, pajamų pagal mokesčių ir kitų pajamų rūšis ir išlaidų pagal valstybės funkcines (pvz., socialinė apsauga, ekonomika, švietimas ir kt.) ir ekonomines (pvz., darbo užmokestis ir socialinis draudimas, prekių ir paslaugų naudojimas, Europos Sąjungos, kitos finansinės paramos ir bendrojo finansavimo pinigai ir kt.) klasifikacijas vykdymą, pateikti visuomenei informaciją apie vykdomas programas, jų finansavimo šaltinius (Savivaldybės biudžeto, valstybės biudžeto pinigai, ES ir kita tarptautinė finansinė parama ir kt.), asignavimų paskirstymą ir naudojimą, nepanaudojimo priežastis.

14. 2025 m. Savivaldybės biudžeto pajamos sudarė 59 193,7 tūkst. Eur įskaitant skolintas lėšas (288,4 tūkst. Eur) ir nepanaudotus 2025 m. pradžios lėšų likučius (2 720,0 tūkst. Eur), o išlaidos – 56 979,1 tūkst. Eur. Per metus panaudota 96 proc. gautų pajamų.
15. 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Praėjusiais metais nepanaudotas pajamų likutis, skirtas trumpalaikiams įsiskolinimams, buvusiems 2024

⁴³ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 12 str. 2 d.

⁴⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymai: 2008 m. gruodžio 31 d. Nr. 1K-465 „Dėl Asignavimų valdytojų, kitų valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir valstybės biudžeto asignavimus gaunančių kitų subjektų metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir tarpinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių patvirtinimo“ (su visais aktualiais pakeitimais) ir 2023 m. balandžio 4 d. Nr. 1K-126 „Dėl savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai“ (su visais aktualiais pakeitimais).

⁴⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymo Nr. 1K-361 (su visais pakeitimais) patvirtintų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikimo Finansų ministerijai taisyklių 2 p.

m. gruodžio 31 dieną, padengti (įsiskolinimas kreditoriams (neskaitant ilgalaikių paskolų) 2024-12-31 – 491,8 tūkst. Eur). Trumpalaikės skolos iš lėšų likučių buvo padengtos 2025 m. I ketvirtį. Per 2025 metus mokėtinos sumos sumažėjo 119,2 tūkst. Eur (2024 metais – 611,0 tūkst. Eur).

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniui sudaryti Finansų skyrius naudojo asignavimų valdytojų parengtas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitas ataskaitas, Valstybinės mokesčių inspekcijos ir kitų įstaigų ir institucijų duomenis apie biudžeto pajamas. Asignavimų valdytojų parengti biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, kurių pagrindu parengtas 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, turėjo reikšmingų trūkumų, kurie įtakojo Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

2.1. Reikšmingi pažeidimai ir grobstymai Pasvalio lopšelyje–darželyje „Žilvitis“

Netinkamas biudžeto lėšų planavimas

16. Išanalizavę Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“ (toliau – Įstaiga) Finansų skyriui pateiktus⁴⁶ lėšų poreikio 2025 metams planavimo darbo užmokesčiui dokumentus nustatėme, kad:

- darbo užmokesčio poreikis planuotas taikant padidintus koeficientus nuo metų pradžios, nors realiai jie padidinami vėliau.
- naudoti didesni koeficientai nei faktiškai nustatyti.
- nustatytos reikšmingos aritmetinės klaidos (pavyzdžiui: virėjo darbo užmokestis apskaičiuotas kelis kartus mažesnis nei turėjo būti).

Nustatytos lėšų poreikio planavimo spragos, paraiškų dėl darbo užmokesčio lėšų poreikio teikimas Finansų skyriui neturint tikslų ir pagrįstų duomenų, taip pat kiti audito metu nustatyti neatitikimai rodo ne tik nepakankamai veiksmingą vidaus kontrolę Įstaigoje, bet ir sisteminę, aukščiausio lygmens vidaus kontrolės spragas.

Šie trūkumai leidžia daryti išvadą, kad vidaus kontrolės sistema nebuvo sukurta ir (ar) nefunkcionavo taip, kad užtikrintų teisėtą, skaidrų ir pagrįstą Savivaldybės biudžeto lėšų planavimą, paskirstymą ir panaudojimą.

Dėl netinkamo lėšų poreikio darbo užmokesčiui planavimo, Įstaigos Finansų skyriui pateiktas 30,5 tūkst. Eur didesnis lėšų poreikis (pateiktas lėšų poreikis – 1 085,5 tūkst. Eur, audito metu apskaičiuotas 1 055,0 tūkst. Eur).

Apie nustatytus pažeidimus ir neatitikimus Įstaigos vadovybę ir Savivaldybės merą informavome raštu⁴⁷.

⁴⁶ Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“ 2024-12-09 raštas Nr. SFD-67.

⁴⁷ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026 m. sausio 26 d. raštas Nr. KS-11 „Dėl audito pastebėjimų“; 2026 m. sausio 29 d. raštas Nr. KS-12 „Dėl neteisėto biudžeto lėšų panaudojimo ir buhalterės veiksmų įvertinimo“.

Netinkamai tvarkoma apskaita

17. Atlikę darbo užmokesčio kasinių išlaidų analizę nustatėme, kad jos buvo nepagrįstai padidintos. Tikslių kasinių išlaidų padidinimo sumų nustatyti negalėjome dėl netinkamai tvarkomos kasinių išlaidų apskaitos: kasinių išlaidų registre apskaitytos sumos nesutampa su faktiškai išmokėtomis sumomis banke. Be to, kasinių išlaidų registre neteisingai nurodytas operacijų turinys (pavyzdžiui: pervedimai VSDFV Pasvalio skyriui ir Valstybinei mokesčių inspekcijai apskaityti kaip „Mokėtini atlyginimai“ arba „Išmokėti atlyginimai“).
18. Dėl to negalime patvirtinti Pasvalio lopšelio–darželio „Žilvitis“ biudžeto išlaidų sąmatos ataskaitos išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnio „Darbo užmokestis ir socialinis draudimas“ 1 096,9 tūkst. Eur išlaidų teisingumo.

Nustatyti grobstymai

19. Išanalizavę banko išrašus nustatėme, kad Įstaigos buhalterė:
 - į asmeninę sąskaitą pervedė 25,9 tūkst. Eur (2025 m.).
 - iš viso 2023–2025 m. laikotarpiu neteisėtai pasisavino 76,1 tūkst. Eur.
 - lėšos buvo pervedamos maskuojant jas kaip mokesčius, darbo užmokestį ar atsiskaitymus su tiekėjais, arba nepagrįstai didinant sau priskaičiuotą darbo užmokesčio dydį ir nurodant fiktyvias ar nepagrįstas mokėjimų paskirtis.
 - dalį pasisavintų lėšų (6,3 tūkst. Eur) grąžino reikalaujant Įstaigos direktoriaus pavaduotojui, laikinai einančiam direktoriaus pareigas, tačiau didžioji dalis – negrąžinta.
 Nustatyti neteisėti buhalterės veiksmai lėmė tiesioginę žalą Savivaldybės biudžetui, kadangi visos pasisavintos lėšos buvo Įstaigai skirti Savivaldybės biudžeto asignavimai. Tai laikytina reikšmingu finansinės drausmės pažeidimu.

2.2. Vidaus kontrolės trūkumai ir kiti pastebėjimai, darantys įtaką ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui

20. Įstaigose ir Ižde nustatyti reikšmingi vidaus kontrolės trūkumai pinigų valdymo ir apskaitos srityse (detaliau – šios ataskaitos 4.2. poskyryje). Nustatyti trūkumai sudaro prielaidas neskaidriam ir galimai neteisėtam lėšų naudojimui, ypač tais atvejais, kai lėšos pervedamos iš biudžeto lėšų sąskaitų į kitas įstaigų banko sąskaitas (pavyzdžiui, veiklos pajamų, pavedimų ir kt.).
21. Savivaldybės administracija, įgyvendindama Vaikų ir jaunimo socializacijos programą, neužtikrino tinkamos Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo kontrolės, nes nustatyti atvejai, kai lėšos buvo naudojamos nesilaikant patvirtintų sąmatų ar sutarčių nuostatų, taip pat dalis biudžeto vykdymo ataskaitų pateikta pavėluotai (detaliau – šios ataskaitos 4.5. poskyryje).

3. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITA

Savivaldybės metinė veiklos ataskaita apima:

- Mero pranešimą, informaciją apie mero veiklos rezultatus;
- informaciją apie regiono plėtros programoje, regiono plėtros plane nustatytų uždavinių ir jų vertinimo rodiklių reikšmių pasiekimą 2025 finansiniais metais;
- informaciją apie metinius veiklos rezultatus, pasiektus vykdant strateginį veiklos planą:
 - ✓ išsikelti ataskaitinio laikotarpio veiklos tikslai ir uždaviniai, svarbiausi su jo veiklos tikslų ir uždavinių įgyvendinimu susiję atlikti darbai ir juos atliekant panaudotų lėšų suma, nurodant šaltinį;
 - ✓ nusistatyti ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų vertinimo kiekybiniai ir kokybiniai rodikliai;
 - ✓ veiklos rezultatų vertinimo rodiklių planuotų reikšmių ir ataskaitinio laikotarpio vertinimo rodiklių rezultatų lyginamoji analizė, įtraukiant ir praėjusių ataskaitinių laikotarpių rezultatus, siekiant atskleisti siekiamų rezultatų tendencijas (ar veikla vykdoma tinkama linkme). Jei veiklos rezultatų vertinimo rodiklių planuotos reikšmės nepasiektos ar viršytos, įvardijamos to priežastys.
- informaciją apie atliktus darbus ir kitą su Savivaldybės metiniais veiklos rezultatais susijusią informaciją;
- finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizę, leidžiančią veiklos rezultatus susieti su atliktais darbais ar įgyvendintomis priemonėmis ir jiems sunaudotais ištekliais, kai reikia, – nuorodos į kitose ataskaitose pateiktus duomenis ir papildomi šių duomenų paaiškinimai;
- papildomą informaciją, jeigu Savivaldybės taryba nurodo tokią informaciją pateikti.

Mūsų tikslas – įvertinti ir išvadoje nurodyti, ar Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis, ar nėra reikšmingai nesuderinti, arba kitaip reikšmingai iškraipyti.

22. Atlikę Pasvalio rajono savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitos (toliau – Ataskaita) analizę nustatėme, kad ji iš esmės atitinka Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme⁴⁸ ir Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos apraše⁴⁹ nustatytus formas ir turinio reikalavimus. Ataskaitoje pateikta informacija apie 2025 m. Savivaldybės

⁴⁸ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 11 str. 1, 4 d.

⁴⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. vasario 13 d. nutarimu Nr. 135 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintas Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašas.

biudžeto pajamas, išlaidas, Savivaldybės skolą ir mokėtinas sumas atitinka Savivaldybės 2025 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje, pateiktus duomenis. Ataskaitoje atskleisti Savivaldybės 2025 m. finansiniai duomenys: Savivaldybės konsoliduoto turto vertė, finansavimo šaltiniai ir pajamos, finansavimo sumų likutis ir finansiniai įsipareigojimai, grynojo turto vertė ir kt. Finansiniai duomenys palyginti su praėjusių metų duomenimis.

4. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO ATITIKTIES VERTINIMAS

4.1. Pinigų valdymo ir apskaitos srityje nustatėme trūkumų

Dėl neatitikimų tarp banko sąskaitų ir apskaitos registro – Didžioji knyga

23. Finansinę apskaitą reglamentuojantys teisės aktai nustato, kad visos ūkinės operacijos turi būti tinkamai ir laiku užregistruotos apskaitos registruose⁵⁰.

Audito metu vertinome, ar visos bankinės operacijos tinkamai užregistruotos Didžiojoje knygoje. Nustatyta, kad tik dviejose įstaigose banko sąskaitų apyvartos sutapo su Didžiosios knygos duomenimis, o 21 įstaigoje ir Ižde⁵¹ nustatyti neatitikimai. Bendra neapskaitytų bankinių operacijų suma 2025 m. sudarė 989,7 tūkst. Eur.

Taip pat nustatyta, kad devynios įstaigos⁵² ir Iždas Didžiojoje knygoje neapskaitė visų turimų banko sąskaitų, motyvuodamos tuo, kad jose nebuvo apyvartų. Tokia praktika neužtikrina apskaitos išsamumo, didina neapskaitytų operacijų riziką ir rodo vidaus kontrolės trūkumus piniginių lėšų apskaitos srityje.

Dėl mokėjimų per banką

24. Vertindami vidaus kontrolę pinigų valdymo srityje nustatėme, kad:

- penkiose įstaigose⁵³ mokėjimo nurodymai pasirašomi tik vieno apskaitą tvarkančio darbuotojo;
- vienoje įstaigoje⁵⁴ dalį pavedimų pasirašo tik apskaitos darbuotojai;
- vienoje įstaigoje⁵⁵ pavedimai pasirašomi tik vadovo;
- Ižde mokėjimo nurodymai pasirašomi apskaitą tvarkančių darbuotojų ir Finansų skyriaus vedėjo parašais; Finansų skyriaus vedėjui nesant – jo funkcijas atlieka Administracijos direktorius arba jo pavaduotojas;

⁵⁰ Finansinės apskaitos įstatymo 3 straipsnio 2 ir 3 dalys.

⁵¹ Pasvalio kultūros centras (0,3 tūkst. Eur), Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka (2,9 tūkst. Eur), Pasvalio krašto muziejus (7,1 tūkst. Eur), Pasvalio socialinių paslaugų centras (3,7 tūkst. Eur), Pasvalio paramos šeimai centras (58,8 tūkst. Eur), Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba (6,98 Eur), Pasvalio Petro Vileišio gimnazija (2,4 tūkst. Eur), Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija (6,2 tūkst. Eur), Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla (152,1 tūkst. Eur), Pumpėnų gimnazija (11,5 tūkst. Eur), Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla (0,5 tūkst. Eur), Pasvalio rajono savivaldybės administracija (75,3 tūkst. Eur), Pasvalio Svalios progimnazija (0,1 tūkst. Eur), Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“ (4,1 tūkst. Eur), Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“ (2,1 tūkst. Eur), Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“ (0,8 tūkst. Eur), Pasvalio muzikos mokykla (1,5 tūkst. Eur), Pasvalio sporto mokykla (1,6 tūkst. Eur), Pasvalio Riešuto mokykla (1,6 tūkst. Eur), Pasvalio visuomenės sveikatos biuras (14,3 tūkst. Eur), Pasvalio švietimo pagalbos tarnyba (1,0 tūkst. Eur), Iždas (503,9 tūkst. Eur).

⁵² Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“ (2), Pasvalio krašto muziejus (6), Paramos šeimai centras (2), Pasvalio Petro Vileišio gimnazija (3), Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija (1), Pumpėnų gimnazija (1), Pasvalio muzikos mokykla (5), Visuomenės sveikatos biuras (1), Švietimo pagalbos tarnyba (1), Iždas (5).

⁵³ Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“, Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“, Pasvalio muzikos mokykla, Pasvalio visuomenės sveikatos biuras, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla (dalis mokėjimo nurodymų).

⁵⁴ Pasvalio sporto mokykla.

⁵⁵ Pasvalio Petro Vileišio gimnazija.

- 12 įstaigų (įskaitant seniūnijas)⁵⁶ nustatyta atvejų, kai vadovai pavedimus pasirašė būdami atostogose;
- daugumoje įstaigų lėšų pervedimai tarp įstaigos banko sąskaitų vykdomi be parašų;
- nustatyti atvejai, kai tarp vadovo ir apskaitos darbuotojo parašų buvo mažiau nei 2 min., todėl kyla abejonių dėl faktinio pasirašymo.

Šie trūkumai rodo nepakankamą vidaus kontrolę ir didina klaidų, nepagrįstų operacijų bei galimo piktnaudžiavimo riziką.

25. Nustatyta, kad atliekant pervedimus tarp įstaigos banko sąskaitų mokėjimo pavedimuose dažnai nenurodoma lėšų pervedimo priežastis, dauguma tokių pavedimų – nepasirašomi ir operacijos atlikimas nepagrindžiamas dokumentais. Tokia praktika sudaro prielaidas neskaidriam lėšų naudojimui ir neatitinka vidaus kontrolės reikalavimų.
26. Nustatyta, kad kai kurios įstaigos veiklos pajamas gauna ne tik į tam skirtas sąskaitas, bet ir į kitas banko sąskaitas, taip pat ne visos lėšos laiku pervedamos į Savivaldybės biudžetą. Pavyzdžiui, Saločių Antano Poškos pagrindinėje mokykloje dalis veiklos pajamų buvo naudojama atsiskaitymams, o į biudžetą pervesta mažesnė suma nei faktiškai surinkta. Nustatyta, kad kai kurios įstaigos nesilaiko reikalavimo atskirti pajamas, gautas iš kitų biudžetinių įstaigų, ir jas laiko bendrose sąskaitose kartu su kitomis veiklos pajamomis. Tai neužtikrina apskaitos skaidrumo ir didina netinkamo lėšų panaudojimo riziką. Paramos šeimai centras gražinamas veiklos pajamas gauna į skirtingas banko sąskaitas, nors jos turėtų būti gražinamos tik į biudžeto lėšų sąskaitą. Tai rodo nepakankamą Finansų skyriaus vidaus kontrolę ir didina apskaitos netikslumų riziką.

Dėl asignavimų darbo užmokesčiui

Savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių 35 punkte nustatyta, kad paraiškos Finansų skyriui lėšoms gauti teikiamos pagal poreikį, tačiau ne vėliau kaip prieš 3 darbo dienas iki mokėjimo termino.

27. Audito metu nustatyta, kad tik dalyje įstaigų darbo užmokestis darbuotojams išmokamas pasibaigus mėnesiui, o daugelyje⁵⁷ – dar mėnesiui nesibaigus. Dėl to lėšų poreikis Finansų

⁵⁶ Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka, Pasvalio krašto muziejus, Pasvalio Petro Vileišio gimnazija, Pasvalio Svalios progimnazija, Pasvalio r. Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla, Pasvalio Riešuto mokykla, Pasvalio kultūros centras, Pasvalio švietimo pagalbos tarnyba, Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba, Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Krinčino, Pumpėnų, Namišių seniūnijos.

⁵⁷ Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“, Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“, Pasvalio kultūros centras, Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka, Pasvalio socialinių paslaugų centras, Pasvalio Petro Vileišio gimnazija, Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla, Pumpėnų gimnazija, Vaškų gimnazija, Pasvalio muzikos mokykla, Pasvalio visuomenės sveikatos biuras, Pasvalio švietimo pagalbos tarnyba.

skyriui planuojamas dar nežinant tikslaus darbo užmokesčio poreikio. Tai rodo netinkamą planavimą ir nepakankamą vidaus kontrolę.

Apie nustatytus pinigų valdymo ir apskaitos trūkumus visos įstaigos informuotos raštu⁵⁸.

Įstaigos atsižvelgdamos į pastebėjimus, didžiąją dalį trūkumų ištaisė.

4.2. Darbo apmokėjimo ir vidaus kontrolės trūkumai viešosiose sveikatos priežiūros įstaigose

Atlikę audito procedūras VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centre (toliau – Poliklinika) ir VšĮ Pasvalio ligoninėje (toliau – Ligoninė), nustatėme, kad abiejose įstaigose egzistuoja reikšmingi darbo užmokesčio nustatymo, apskaičiavimo ir išmokėjimo, taip pat vidaus kontrolės ir finansų valdymo trūkumai, tačiau jų pobūdis ir mastas iš dalies skiriasi.

28. Poliklinikoje nustatyta:

- Darbo apmokėjimo nuostatai nėra suderinti su Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos šakos kolektyvine sutartimi: nustatyta siauresnė priedų skaičiavimo bazė (nuo pastoviosios dalies vietoje VDU), nenumatyti maksimalūs priemokų dydžiai, taip sudarant darbuotojams mažiau palankias sąlygas.
- darbo užmokestis nustatomas netinkamai – ne vieno etato dydžiui, o etato daliai, nors tai prieštarauja kolektyvinės sutarties nuostatoms; ši problema kartojasi nepaisant ankstesnių audito pastabų.
- nustatyti darbo sutarčių sudarymo ir nutraukimo pažeidimai: taikomi neteisingi Darbo kodekso straipsniai atleidžiant darbuotojus, dirbusius pagal terminuotas sutartis; fiksuotas atvejis, kai darbuotojas atleidžiamas su išeitime išmoka ir netrukus vėl įdarbinamas, kas vertintina kaip neefektyvus lėšų naudojimas.
- įsakymuose vartojamos darbo užmokesčio sudedamosios dalys neatitinka patvirtintų nuostatų, todėl darbo užmokesčio struktūra tampa neaiški ir nepakankamai reglamentuota.
- priemokų ir priedų skyrimas nėra pagrįstas: nenurodomos konkrečios papildomos funkcijos, darbo apimtis ar laikotarpiai, už kuriuos jos skiriamos, nors tokie trūkumai kartojasi jau kelerius metus.
- nustatyti darbo laiko pažeidimai – darbuotojai, dirbdami keliose įstaigose, viršija maksimalias leistinas darbo laiko normas.

⁵⁸ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026 m. balandžio 10 d. raštas Nr. KS-64 „Dėl pastebėjimų pateikimo“.

29. Ligoninėje nustatyta:

- netinkamai apskaičiuojamas vidutinis darbo užmokestis: į skaičiavimus neteisingai įtraukiamas darbo užmokestis už papildomas funkcijas, netinkamai paskirstoma metinių premijų dalis, dėl ko darbuotojams apskaičiuojami ir išmokami per dideli atostoginiai.
- neteisingai apskaičiuotas darbo užmokestis darbuotojams, atliekantiems papildomas funkcijas: už papildomą darbą atostogų metu mokamas visas atlygis, nors už tą laiką yra išmokėti atostoginiai;
- Darbo apmokėjimo sistema neatitinka Darbo kodekso reikalavimų: nėra aiškiai apibrėžtų priedų ir priemokų skyrimo pagrindų bei tvarkos, nors jų dydžiai nustatyti; 2026 m. dar labiau padidinti maksimalūs dydžiai, nesukuriant papildomų kontrolės mechanizmų.
- priemokos už darbo intensyvumą skiriamos neskaidriai: nenurodomos konkrečios funkcijos ar padidėjusio darbo apimtis, priemokos skiriamos retrospektyviai, o kai kuriais atvejais net viršijami nustatyti maksimalūs dydžiai.
- nustatyti atvejai, kai priemokos už darbo intensyvumą skiriamos ir mokamos darbuotojams, jau dirbantiems maksimaliu leistinu darbo krūviu (1,5 etato), kas kelia abejonių dėl tokių išmokų pagrįstumo ir/ar atliekamo darbo kokybės.
- nenustatyta aiški darbo užmokesčio sistema vadovo pavaduotojams.
- darbuotojai į konkursines pareigas paskirti laikinai eiti pareigas be konkurso procedūrų, neužtikrinant skaidrumo ir lygiateisiškumo principų.
- nustatyti reikšmingi vidaus kontrolės trūkumai finansų valdymo srityje: banko mokėjimai vykdomi be vadovo patvirtinimo, neužtikrinamas pareigų atskyrimas, kas didina piktnaudžiavimo riziką ir nepakankamą vidaus kontrolę.

Abiejose įstaigose nustatyti pažeidimai rodo sistemines vidaus kontrolės, darbo apmokėjimo reglamentavimo ir finansų valdymo spragas, tačiau Poliklinikoje labiau dominuoja darbo užmokesčio nustatymo ir taikymo neatitikimai bei teisės aktų nesilaikymas, o Ligoninėje – darbo užmokesčio apskaičiavimo klaidos, skaidrumo trūkumas skiriant išmokas ir reikšmingi finansų kontrolės pažeidimai. Abiem atvejais būtina iš esmės stiprinti vidaus kontrolės sistemą, užtikrinti teisės aktų bei skaidrumo ir lygiateisiškumo principų laikymąsi, siekiant užtikrinti skaidrų ir efektyvų įstaigų finansinių išteklių naudojimo.

Įstaigos atsižvelgė į dalį pateiktų pastebėjimų. Šioje ataskaitoje teikiamos rekomendacijos tik dėl rašte pateiktų neįgyvendintų pastebėjimų.

4.3. Skirtos lėšos ir turtas ne Savivaldybės funkcijoms vykdyti

30. Savivaldybių biudžetų lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybių savarankiškomis funkcijoms vykdyti. Tuo tarpu lėšos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti turi būti skiriamos iš valstybės biudžeto arba valstybės piniginių fondų ir savivaldybėms pervedamos kaip specialioji tikslinė dotacija⁵⁹.

Viena iš valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų yra antrinės sveikatos priežiūros organizavimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka. VšĮ Pasvalio ligoninė vykdo būtent šią – valstybinę (perduotą savivaldybei) funkciją.

Audito metu nustatyta, kad 2025 metais Savivaldybės administracija VšĮ Pasvalio ligoninė skyrė Savivaldybės biudžeto asignavimus⁶⁰ – 25 tūkst. Eur elektros generatoriaus ir elektros įvado perjungimo automatikos įsigijimo daliniam finansavimui, nupirko ir perdavė⁶¹ ilgalaikio turto už 61,4 tūkst. Eur: 18 lovų už 15,7 tūkst. Eur; šildymo-šaldymo aparatą už 18,5 tūkst. Eur; inkstų pakaitinės terapijos aparatą už 27,2 tūkst. Eur bei atliko kiemo remonto darbų už 18,0 tūkst. Eur.

Toks VšĮ Pasvalio ligoninė veiklos finansavimas savivaldybės biudžeto lėšomis vertintinas kaip neatitinkantis teisės aktų nuostatų, nes šios išlaidos susijusios su valstybės perduotos funkcijos vykdymu, kuri turi būti finansuojama valstybės, o ne Savivaldybės biudžeto lėšomis. Papildomai pažymėtina, kad VšĮ Pasvalio ligoninė 2025 metus baigė su 39,2 tūkst. Eur finansiniu perviršiu⁶², todėl turėjo finansines galimybes dalį minėtų išlaidų padengti savo lėšomis. Tai rodo, kad Savivaldybės biudžeto lėšų skyrimas ne tik neatitiko teisės aktų reikalavimų, bet ir nebuvo ekonomiškai pagrįstas.

4.4. Vaikų ir jaunimo socializacijos programos įgyvendinimas turėjo trūkumų

31. Atlikę Pasvalio rajono savivaldybės vaikų ir jaunimo socializacijos programų organizavimo atitikties auditą nustatėme, kad programų organizavimo ir įgyvendinimo procese yra sisteminių trūkumų, rodančių nepakankamą vidaus kontrolės veiksmingumą. Nors konkursai organizuoti laikantis teisės aktų reikalavimų, vertinimo, finansavimo ir įgyvendinimo etapuose neužtikrinti pakankami skaidrumo, aiškumo ir teisėtumo principai.

⁵⁹ Vietos savivaldos įstatymo 65 straipsnio 3 ir 7 dalys.

⁶⁰ Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo sutartis 2025 m. balandžio 7 d. Nr. ASR-106.

⁶¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2025 m. spalio 22 d. Nr. T1-298 ir 2025 m. gruodžio 22 d. Nr. T1-375.

⁶² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2026-04-29 sprendimu Nr. T1-75 patvirtintas VšĮ Pasvalio ligoninė patvirtintas 2025 metų metinių ataskaitų rinkinys (audituotas).

Nustatyta, kad programų vertinimo ir lėšų paskirstymo sprendimai ne visada buvo pagrįsti objektyviais kriterijais, o kai kuriais atvejais programoms skirtos lėšos viršijo Savivaldybės tarybos patvirtintus asignavimus. Komisijos veikloje nustatyta vertinimo netolygumų ir procedūrinių pažeidimų.

Taip pat nustatyta, kad sutarčių sudarymo ir programų įgyvendinimo metu ne visada laikytasi nustatytos tvarkos, nepakankamai užtikrinta programų stebėseną ir kontrolė, o dalis biudžeto lėšų naudota nesilaikant patvirtintų sąmatų ar sutarčių nuostatų.

Nustatyti trūkumai rodo, kad esamos kontrolės priemonės neužtikrina pakankamo programų įgyvendinimo skaidrumo, finansinės drausmės ir atsakomybės už viešųjų lėšų panaudojimą.

Detaliau su Vaikų ir jaunimo socializacijos programų organizavimo atitikties audito ataskaita galima susipažinti interneto svetainėje⁶³.

Savivaldybės administracija į didžiąją dalį rekomendacijų atsižvelgė: pakeitė Pasvalio rajono savivaldybės vaikų ir jaunimo socializacijos programų konkurso organizavimo tvarkos aprašą, kuriame patikslino Programų prioritetus ir vertinimo kriterijus, nustatė finansavimo dydį, atsižvelgiant į surinktų balų skaičių, numatė, kad konkursas skelbiamas per 15 darbo dienų po Savivaldybės biudžeto patvirtinimo, patikslino stebėsenos procesą ir atsakomybes; patvirtino Komisijos darbo reglamentą.

4.5. Apskaitos registro duomenys nesusieti su TIIS erdviniais duomenimis

32. Audito metu nustatėme, kad Savivaldybėje nėra įgyvendintas Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymo 17 straipsnio 1 dalies reikalavimas – finansinės apskaitos registru duomenys nesusieti su Topografijos ir inžinerinės infrastruktūros informacinės sistemos (TIIS) erdviniais duomenimis.

Tai rodo, kad Savivaldybėje neužtikrinamas teisės aktuose nustatytas turto apskaitos duomenų integralumas ir susiejimas su erdviniais duomenimis, todėl didėja rizika dėl turto apskaitos tikslumo, išsamumo ir kontrolės. Nustatytas neatitikimas taip pat rodo nepakankamą pasirengimą įgyvendinti teisės aktų reikalavimus bei trūkumus planuojant ir valdant šio proceso įgyvendinimą.

Atsižvelgiant į tai, savivaldybė turi imtis konkrečių veiksmų ir nustatyti aiškius terminus, per kuriuos būtų užtikrintas finansinės apskaitos registru duomenų susiejimas su TIIS erdviniais duomenimis, taip pat identifikuoti ir susisteminti visus sietinus erdvinis objektus.

⁶³ <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2025-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-isvados/3653>

4.6. Administracija, skirdama lėšas programų vykdymui, sudarė sutartis su biudžetinėmis įstaigomis

Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėse⁶⁴, taip pat Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklėse⁶⁵ nustatyta, kad asignavimų valdytojai, skirdami biudžeto lėšas kitiems subjektams, privalo su jais sudaryti biudžeto lėšų naudojimo sutartis tais atvejais, kai finansavimas teikiamas subjektams, kurie nėra tiesiogiai pavaldūs tam pačiam asignavimų valdytojui arba nepriklauso tai pačiai viešojo sektoriaus subjektų grupei. Tuo pačiu aiškiai reglamentuota, kad tokios sutartys nėra sudaromos su biudžetinėmis įstaigomis, kurios pačios yra Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai.

Teisės aktuose taip pat numatyta, kad biudžeto lėšų naudojimo sutartys gali būti sudaromos su kitais viešojo sektoriaus subjektais, nepriskiriamais biudžetinėms įstaigoms, net jei jie priklauso tai pačiai viešojo sektoriaus subjektų grupei. Taigi finansavimo sutarčių institutas nėra taikomas santykiams tarp tos pačios grupės asignavimų valdytojų ir jų valdomų biudžetinių įstaigų.

33. Audito metu nustatyta, kad Pasvalio rajono savivaldybės administracija 2025 metais su Savivaldybės biudžetinėmis įstaigomis, vykdžiusiomis programas, sudarė 96 finansavimo sutartis, kurių bendra vertė – 77,3 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracija netinkamai taikė teisės aktų nuostatas, sudarydama finansavimo sutartis su biudžetinėmis įstaigomis, kurios yra Savivaldybės asignavimų valdytojai. Tokia praktika neatitinka galiojančio teisinio reguliavimo ir rodo netinkamą biudžeto lėšų skyrimo bei kontrolės mechanizmų taikymą.

4.7. Darbo apmokėjimo sistemos tobulintinos

Lietuvos Respublikos darbo kodeksas įpareigoja darbdavius patvirtinti darbo apmokėjimo sistemas (toliau – DAS), kurios turi užtikrinti aiškų, skaidrų ir motyvuojantį darbo užmokesčio nustatymą. Visose Savivaldybės biudžetinėse įstaigose DAS yra patvirtintos, tačiau audito metu nustatyta reikšmingų trūkumų.

34. Įvertinus DAS nustatyta, kad:

- ne visos sistemos paskelbtos įstaigų interneto svetainėse;

⁶⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr.543 (aktuali redakcija) patvirtintų Biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 35 p.

⁶⁵ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. birželio 26 d. sprendimu Nr. T1140 (aktuali redakcija) patvirtintų Biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių 47 p.

- dalyje DAS neatskleisti darbo apmokėjimo principai;
- tik keturiose įstaigose išsamiai aprašyti pareigybių vertinimo ir koeficientų nustatymo kriterijai;
- daugumoje švietimo įstaigų netinkamai nustatyti pareigybių lygmenys ir koeficientų intervalai;
- DAS dažnai formaliai perkeltos teisės aktų nuostatos, nenustatant aiškių priemonų, skatinimo ir veiklos vertinimo kriterijų bei dydžių.

Detaliau su Darbo užmokesčio perskaičiavimo ir taikomų darbo apmokėjimo sistemų Pasvalio rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose atitikties audito ataskaita galima susipažinti <https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2025-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-issvados/3515>.

Pažymėtina, kad 2025 m. visos įstaigos ir Savivaldybės meras DAS patikslino.

35. Atliekant auditą, vadovaujantis 2610-uuju TAAIS, naudojomės vidaus audito atliktu darbu apie darbo apmokėjimų sistemų ir darbo užmokesčio nustatymą ir apskaičiavimą savivaldybės biudžetinėse įstaigose⁶⁶.

Remiantis vidaus audito rezultatais nustatyta ir papildomų trūkumų:

- darbo apmokėjimo sistemos ne visada atitiko teisės aktų reikalavimus;
- naujiems darbuotojams DAS kriterijai taikyti nevienodai;
- darbuotojai su DAS dažnai supažindinti netinkamai;
- nustatyta darbo užmokesčio apskaičiavimo, priemonų skyrimo ir dokumentų administravimo pažeidimų.

Nustatyti trūkumai rodo, kad dalyje įstaigų darbo apmokėjimo sistemos nepakankamai aiškios, nuoseklios ir orientuotos į skaidrų bei vienodą darbo užmokesčio nustatymą. Tai didina neteisingo darbo užmokesčio apskaičiavimo, teisės aktų pažeidimų ir nevienodo darbuotojų vertinimo riziką.

4.8. Tiksli vietinės reikšmės kelių (gatvių) bei biologinio turto apskaita neužtikrinama dėl neatliktų kadastrinių matavimų ir neįregistravimo registruose

36. Kaip jau buvo minėta 1.2. poskyryje, tiksli Savivaldybės biologinio turto (parkų ir skverų) apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus, įrašius į Nekilnojamojo turto

⁶⁶ Pasvalio Svalios progimnazija, Pasvalio Petro Vileišio gimnazija, Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Pumpėnų gimnazija, Pasvalio Riešuto mokykla, Pasvalio rajono savivaldybės administracija.

kadastrą bei atlikus želdynų ir želdinių inventORIZACIJĄ. Savivaldybėje atlikta 12 parkų ir skverų žemės sklypų kadastriniai matavimai, kurie įrašyti į Nekilnojamojo turto kadastrą.

37. Ne visi vietinės reikšmės keliai inventorizuoti, apie 23 km (3 proc.) vietinės reikšmės keliams ir gatvėms kadastriniai matavimai atlikti, tačiau keliai neperimti Savivaldybės nuosavybėn ir neįregistruoti NTR.

4.9. Metinė turto ir įsipareigojimų inventORIZACIJA atliekama neatsakingai

Metinė turto ir įsipareigojimų inventORIZACIJA yra svarbiausia vidaus kontrolės procedūra, kurios metu faktiniai turto, piniginių lėšų, skolų ir įsipareigojimų duomenys sutikrinami su apskaitos registrais. Kasmet nustatome atvejų, kai inventORIZACIJA atliekama formaliai arba dalis turto ir įsipareigojimų apskritai neinventORIZuojama.

38. Atlikę inventORIZACIJOS atlikimo ir apskaitos duomenų sutikrinimo procedūras⁶⁷, nustatėme, kad:
- Savivaldybės administracija Didžiojoje knygoje neapskaitė ir neinventORIZAVO vienos banko sąskaitos SEB banke, o Pumpėnų seniūnija neinventORIZAVO dviejų banko sąskaitų Luminor banke;
 - vienuolika seniūnijų ir Iždas netinkamai inventORIZAVO pinigines lėšas banko sąskaitose, nes apskaitos duomenys nebuvo sutikrinti su banko išrašais;
 - Iždo inventORIZACIJOS dokumentuose daliai (3 iš 10) banko sąskaitų nebuvo pateikti banko išrašai;
 - Iždas netinkamai inventORIZAVO ilgalaikius įsipareigojimus ir gautinas sumas iš VMI – inventORIZACIJOS dokumentuose sumos nebuvo detalizuotos ir nepagrįstos suderinimo ar kitais pagrindžiančiais dokumentais;
 - Iždas neinventORIZAVO visų Didžiojoje knygoje 2025-12-31 apskaitytų likučių⁶⁸.

Nustatyti trūkumai rodo, kad inventORIZACIJA dalyje įstaigų atliekama nepakankamai atsakingai ir formaliai. Dėl to neužtikrinamas apskaitos duomenų patikimumas, didėja klaidų, neapskaityto turto ar įsipareigojimų bei netinkamo lėšų valdymo rizika.

⁶⁷ Pasvalio rajono savivaldybės administracijoje kartu su vienuolika seniūnijų, Pasvalio rajono savivaldybės išde, Pasvalio sporto mokykloje, Saločių Antano Poškos pagrindinėje mokykloje.

⁶⁸ 1632001 buhalterinė sąskaita „Kitos ilgalaikės gautinos sumos“ – 97 248,28 Eur; 227 buhalterinė sąskaita „Gautinos baudos, sumos už konfiskuotą turtą ir kitos netesybos“ – 119,02 Eur; 228 buhalterinė sąskaita „Kitos gautinos sumos“ – 2 055 942,08; 527 buhalterinė sąskaita „Kiti ilgalaikiai įsipareigojimai“ – 386 353,79 Eur ir kitos 68 buhalterinės sąskaitos „Pervestinos sumos išteklių fondams ir kitiems VSS“, 69 „Mokėtinos sumos susijusios su vykdoma veikla“.

4.10. Dalis projekto lėšų panaudota ne pagal paskirtį

39. Savivaldybės administracija su Europos socialinio fondo agentūra pasirašė projekto „Ankstyvojo ugdymo užtikrinimas vaikams iš socialinę riziką patiriančių šeimų“⁶⁹ jungtinės veiklos sutartį. Projektas finansuojamas Europos Sąjungos ir valstybės biudžeto lėšomis, jo trukmė – iki 2027 m. gegužės mėn. Savivaldybės administracija įsipareigojo užtikrinti tinkamą Projekto lėšų apskaitą, teisėtą ir tikslingą jų panaudojimą bei, esant poreikiui, grąžinti netinkamomis finansuoti pripažintas išlaidas.

Projekto įgyvendinimo apraše⁷⁰ nustatyta, kad lėšos gali būti naudojamos individualiems socialinę riziką patiriančių vaikų poreikiams tenkinti (pvz., pavėžėjimui, maitinimui, aprangai, individualioms ugdymo priemonėms), jei šios išlaidos nekompensuojamos kitomis lėšomis.

Atlikdami audito procedūras Pasvalio lopšelyje-darželyje „Žilvitis“ nustatėme, kad 2025 m. Įstaigai skirta 16,8 tūkst. Eur Projekto lėšų, iš kurių daugiau kaip 50 proc. panaudota ne pagal tikslinę paskirtį – bendriems grupių poreikiams (žaislams, įrangai), o ne individualiems vaikų poreikiams.

Nors Kontrolės ir audito tarnyba nėra įgaliota vertinti Projekto lėšų panaudojimo atitikties Projekto įgyvendinimo aprašo reikalavimams, vykdydami Savivaldybės finansinės drausmės priežiūrą siekiame laiku nustatyti galimas rizikas ir užkirsti kelią netinkamam lėšų panaudojimui. Apie nustatytas rizikas raštu⁷¹ informavome Įstaigos ir Savivaldybės administracijos vadovybę bei rekomendavome stiprinti Projekto lėšų panaudojimo vidaus kontrolę.

⁶⁹ Projekto „Ankstyvojo ugdymo užtikrinimas vaikams iš socialinę riziką patiriančių šeimų“ jungtinės veiklos sutartis 2024-07-17 Nr. ASR-449.

⁷⁰ Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2022 m. gegužės 31 d. įsakymu Nr. V-878 „Dėl 2021–2030 m. plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos švietimo plėtros programos pažangos priemonės Nr. 12-003-03-01-04 „Užtikrinti visiems prieinamą ankstyvąjį ugdymą“ Nr. 2 aprašo patvirtinimo“ (kartu su vėlesniais pakeitimais), 2 priedas „2021–2030 m. Plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos švietimo plėtros programos pažangos priemonės Nr. 12-003-03-01-04 „Užtikrinti visiems prieinamą ankstyvąjį ugdymą“ projektų finansavimo sąlygų aprašas Nr. 2.

⁷¹ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026 m. sausio 22 d. raštas Nr. KS-10 „Dėl projekto lėšų panaudojimo“.

5. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ APŽVALGA

Pagrindiniai Savivaldybės biudžeto vykdymo rodikliai

40. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos patvirtintas (su patikslinimais) 2025 metų Savivaldybės biudžetas:

Pajamos – **58 517,7 tūkst. Eur**, iš jų:

- ✓ 55 509,3 tūkst. Eur – įplaukos;
- ✓ 288,4 tūkst. Eur – pasiskolintos lėšos;
- ✓ 2 720,0 tūkst. Eur – nepanaudotas 2024 m. pabaigoje lėšų likutis.

Išlaidos – **58 517,7 tūkst. Eur**, iš jų:

- ✓ 58 037,9 tūkst. Eur – asignavimai.
- ✓ 479,8 tūkst. Eur – lėšos paskolų grąžinimui.

Pasvalio rajono savivaldybės 2025 m. biudžeto įvykdymas:

Pajamos – **59 193,7 tūkst. Eur**, iš jų:

- ✓ 56 185,3 tūkst. Eur – įplaukos;
- ✓ 288,4 tūkst. Eur – paimtos paskolos (101,2 proc.);
- ✓ 2 720,0 tūkst. Eur – nepanaudotas 2025 m. pabaigoje lėšų likutis.

Išlaidos – **56 979,1 tūkst. Eur**, iš jų:

- ✓ 56 464,5 tūkst. Eur – panaudoti asignavimai;
- ✓ 34,8 tūkst. Eur – investavimo išlaidos;
- ✓ 479,8 tūkst. Eur – grąžintos paskolos.

2025 m. pabaigoje nepanaudotų lėšų likutis – 2 214,6 tūkst. Eur.

Pajamų planas įvykdytas 101,2 proc. o išlaidų – 97,4 proc.

Savivaldybės įsipareigojimai 2025 m. pabaigoje:

- ✓ bendra skola – 1 995,1 tūkst. Eur, iš jų:
 - ✓ paskolos – 1 503,3 tūkst. Eur;
 - ✓ Savivaldybės biudžetinių įstaigų įsiskolinimai – 491,8,0 tūkst. Eur. Ilgalaikių pradelstų mokėtinų sumų įstaigos neturi.

Pasvalio rajono savivaldybės 2025 metų biudžetas patvirtintas laikantis Biudžeto sandaros įstatymo reikalavimų.

Savivaldybės biudžeto pajamos

41. Pasvalio rajono savivaldybės taryba patvirtino 2025 metų Savivaldybės biudžetą⁷², kurio pajamos sudarė 51 868,8 tūkst. Eur, įskaitant 2 720,0 tūkst. Eur metų pradžios biudžeto lėšų likutį ir 479,8 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų. Per 2025 metus Savivaldybės tarybos sprendimais⁷³ biudžetas buvo tikslintas keturis kartus ir padidintas 6 648,9 tūkst. Eur. Patikslintas Savivaldybės biudžeto pajamų planas sudarė 58 517,7 tūkst. Eur, iš jų 288,4 tūkst. Eur planuojamos skolintos lėšos ir 2 720,0 tūkst. Eur metų pradžios lėšų likutis.

2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,2 proc. – gauta 676,0 tūkst. Eur daugiau pajamų nei planuota. Nors nebuvo pasiektas dotacijų pajamų planas (negauta 235,2 tūkst. Eur) ir prekių bei paslaugų mokesčių pajamų planas (negauta 8,0 tūkst. Eur), kitų pajamų straipsnių surinkimas planą atitiko arba viršijo. Informacija apie patvirtinto biudžeto įvykdymą pagal pajamų straipsnius pateikta 4 lentelėje.

Savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų planavimas ir vykdymas iš esmės buvo užtikrintas tinkamai, nes bendras pajamų planas viršytas, o biudžeto tikslinimai atlikti Savivaldybės tarybos sprendimais.

4 lentelė. Informacija apie Pasvalio rajono savivaldybės 2025 m. biudžeto pajamų plano įvykdymą

PAJAMŲ PAVADINIMAS	PAJAMŲ		PLANO ĮGYVENDINIMAS	
	planas	surinkta	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	29 499,0	30 247,2	+748,2	102,5
Pajamų ir pelno mokesčiai	27 213,0	27 859,5	+646,5	102,4
Turto mokesčiai	2 188,0	2 297,7	+109,7	105,0
Prekių ir paslaugų mokesčiai	98,0	90,0	-8,0	91,8
DOTACIJOS	21 937,0	21 701,8	-235,2	98,5
KITOS PAJAMOS	4 011,8	4 093,3	+81,5	102,0
Turto pajamos	899,0	915,5	+16,5	101,8
Pajamos už prekes ir paslaugas	3 045,8	3 081,0	+35,2	101,2
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	25,0	49,0	+24,0	196,0
Kitos pajamos	42,0	47,8	+5,8	113,8
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	61,5	143,0	+81,5	232,5
PASKOLOS	288,4	288,4	0	100,0
Ilgalaikės	288,4	288,4	0	100,0
Trumpalaikės	0	0	0	0
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	2 720,0	2 720,0	0	100,0
Iš viso	58 517,7	59 193,7	+676,0	101,2

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

⁷² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 12 d. sprendimas Nr. T1-14.

⁷³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. birželio 25 d. sprendimas Nr. T1-208; 2025 m. rugsėjo 24 d. Nr. T1-258; 2025 m. lapkričio 26 d. Nr. T1-326; 2025 m. gruodžio 22 d. Nr. T1-345.

2025 metais, lyginant su 2024 metais, gauta 4 688,1 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto pajamų daugiau (8,6 proc.). Detalus 2025 m. biudžeto pajamų palyginimas su 2024 metais pateiktas 5 lentelėje.

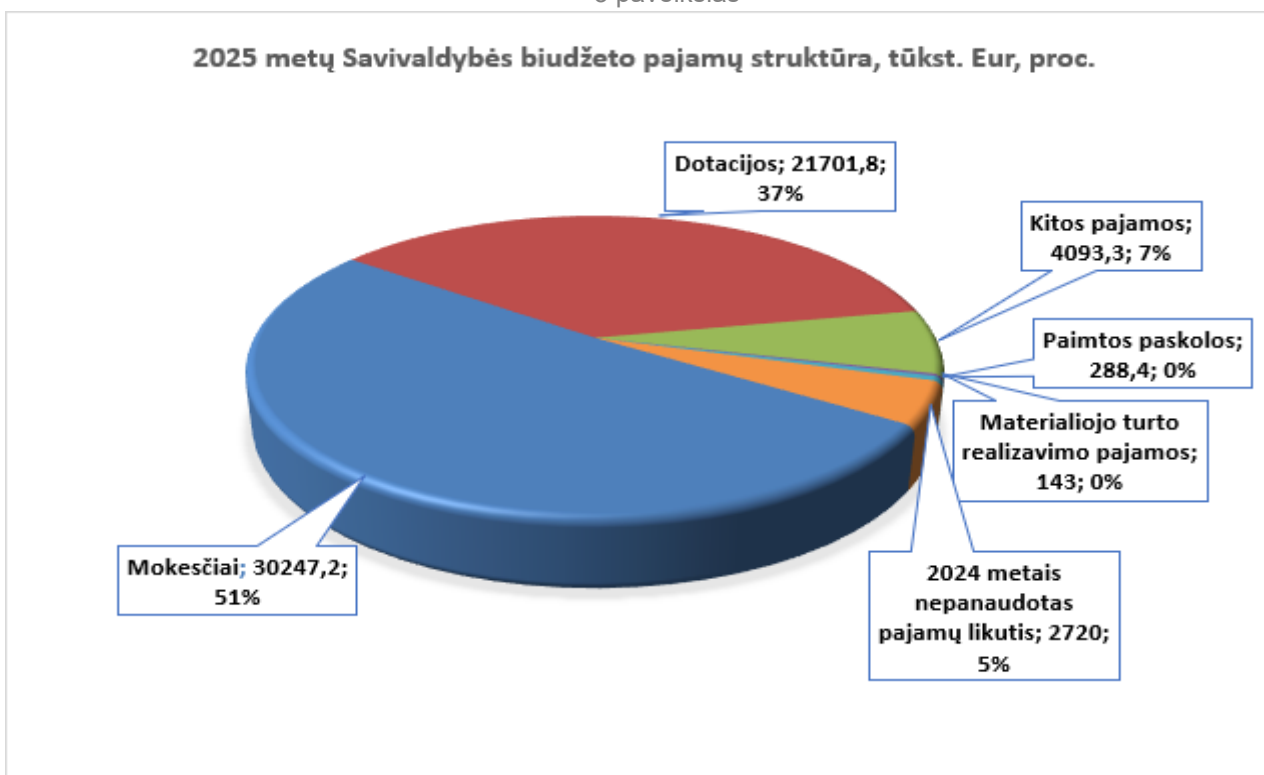
5 lentelė. Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto pajamų 2025 metais palyginimas su 2024 metais (tūkst. Eur)

PAJAMŲ PAVADINIMAS	METAI		2025 M. PALYGINUS SU 2024 M.	
	2025	2024	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	30 247,2	27 941,1	+2306,1	108,3
Pajamų ir pelno mokesčiai	27 859,5	25 698,4	+2161,1	108,4
Turto mokesčiai	2 297,7	2148,3	+149,4	107,0
Prekių ir paslaugų mokesčiai	90,0	94,4	-4,4	95,3
DOTACIJOS	21 701,8	20 402,8	+1299,0	106,4
KITOS PAJAMOS	4 093,3	3 917,3	+176,0	104,5
Turto pajamos	915,5	945,6	-30,1	96,8
Pajamos už prekes ir paslaugas	3 081,0	2 868,8	+212,2	107,4
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	49,0	33,1	+15,9	148,0
Kitos pajamos	47,8	69,8	-22,0	68,5
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	143,0	29,7	+113,3	481,5
PASKOLOS	288,4	201,6	+86,8	143,1
Ilgalaikės	288,4	201,6	+86,8	143,1
Trumpalaikės	0,0	0,0	0	0
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	2 720,0	2 013,1	+706,9	135,1
Iš viso	59 193,7	54 505,6	+4 688,1	108,6

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje ir 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

2025 metais, kaip ir ankstesniais metais, didžiausią Savivaldybės biudžeto pajamų dalį sudarė mokesčiai (51 proc.) ir dotacijos (37 proc.) (žr. 3 paveikslą.).

3 paveikslas



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

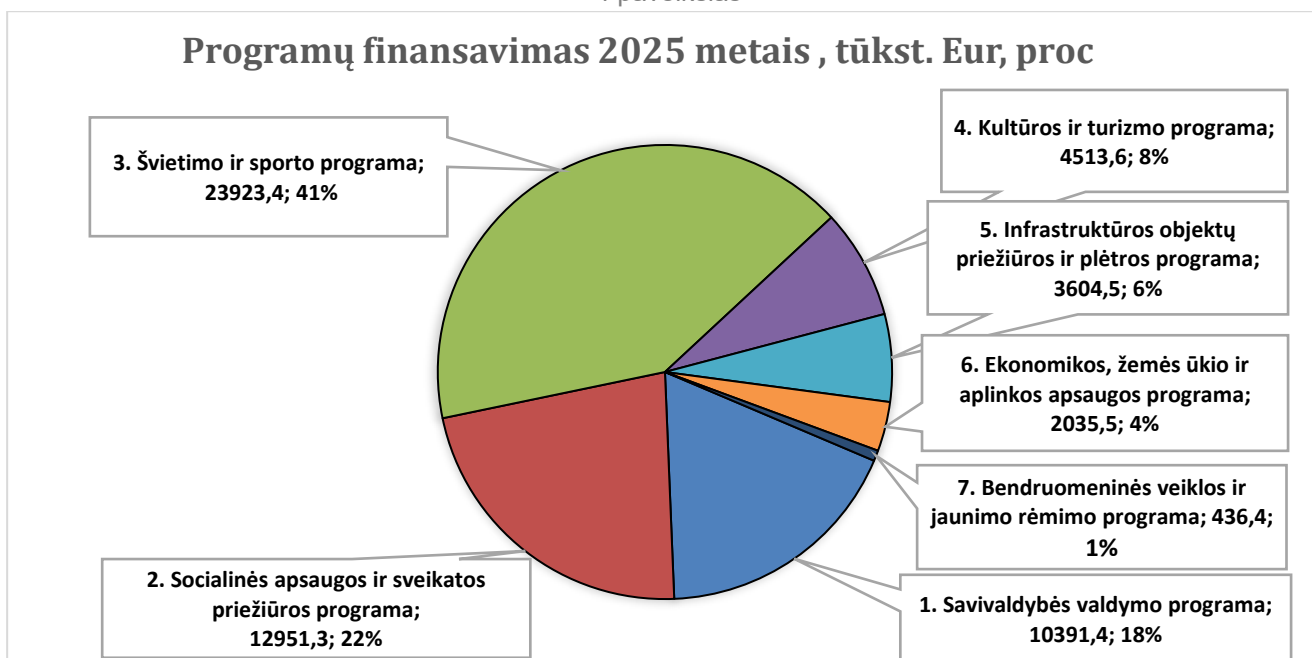
Savivaldybės biudžeto asignavimai

42. 2025 metų Savivaldybės biudžeto patikslintas išlaidų planas sudarė 58 517,7 tūkst. Eur. Šios lėšos buvo paskirstytos 34 asignavimų valdytojų vykdomai veiklai finansuoti, 181,8 tūkst. Eur skirta Savivaldybės mero rezervui, o 479,8 tūkst. Eur – paskolų grąžinimui. Savivaldybės biudžeto asignavimai panaudoti septynių programų vykdymui. Didžiausia biudžeto lėšų dalis skirta Švietimo ir sporto programai – 41 proc. visų asignavimų, Socialinės apsaugos ir sveikatos programai – 22 proc., o Savivaldybės valdymo programai – 18 proc. (žr. 4 paveikslą). Lyginant su 2024 metais, 2025 metais finansavimas didėjo visoms Savivaldybės programoms, išskyrus Infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programą, kurios asignavimai sumažėjo 36,5 tūkst. Eur, arba 1 proc.

6 lentelė. Programų įgyvendinimui skirtų 2025 metais asignavimų palyginimas su 2024 metais

Programos pavadinimas	Skirta asignavimų (tūkst. Eur)		2025 m. palyginus su 2024 m.	
	2025 metais	2024 metais	tūkst. Eur (+;-)	Proc.
1. Savivaldybės valdymo programa	10 391,4	9 388,5	+1 002,9	110,7
2. Socialinės apsaugos ir sveikatos priežiūros programa	12 951,3	11 449,3	+1 502,0	113,1
3. Švietimo ir sporto programa	23 923,4	22 120,3	+1 803,1	108,2
4. Kultūros ir turizmo programa	4 513,6	3 975,6	+538,0	113,5
5. Infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programa	3 604,5	3 641,0	-36,5	99,0
6. Ekonomikos, žemės ūkio ir aplinkos apsaugos programa	2 035,5	1 798,6	+236,9	113,2
7. Bendruomeninės veiklos ir jaunimo rėmimo programa	436,4	327,5	+108,9	133,3

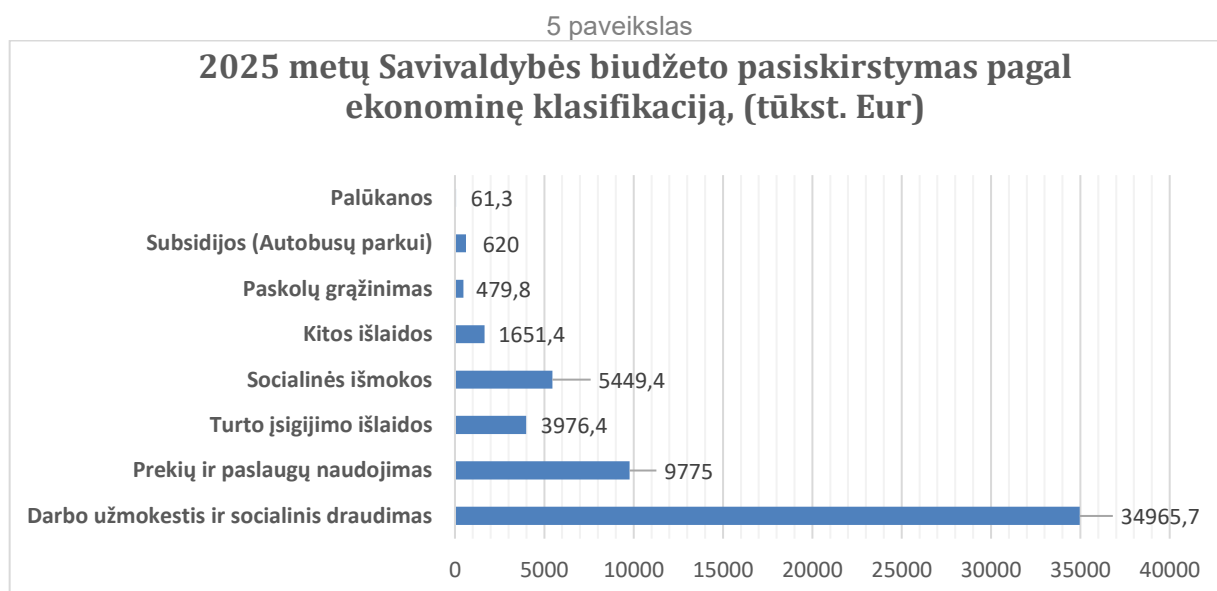
4 paveikslas



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Pasvalio rajono savivaldybės tarybos patvirtinto Savivaldybės 2025 metų biudžeto duomenis.

Savivaldybės biudžeto asignavimų paskirstymas 2025 metais buvo orientuotas į švietimo, socialinės apsaugos ir savivaldybės valdymo sričių finansavimą. Tuo tarpu infrastruktūros priežiūros ir plėtros programos finansavimo mažinimas rodo mažėjančią dėmesį infrastruktūros investicijoms ir gali turėti įtakos ilgalaikiam Savivaldybės turto būklės bei plėtros poreikių užtikrinimui.

Pagal ekonominę klasifikaciją didžiausią 2025 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų dalį sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms – 61,4 proc. visų išlaidų. Prekių ir paslaugų įsigijimui teko 17,2 proc., socialinėms išmokoms – 9,6 proc., o turto įsigijimui – 7,0 proc. Savivaldybės biudžeto asignavimų (žr. 5 paveikslą).



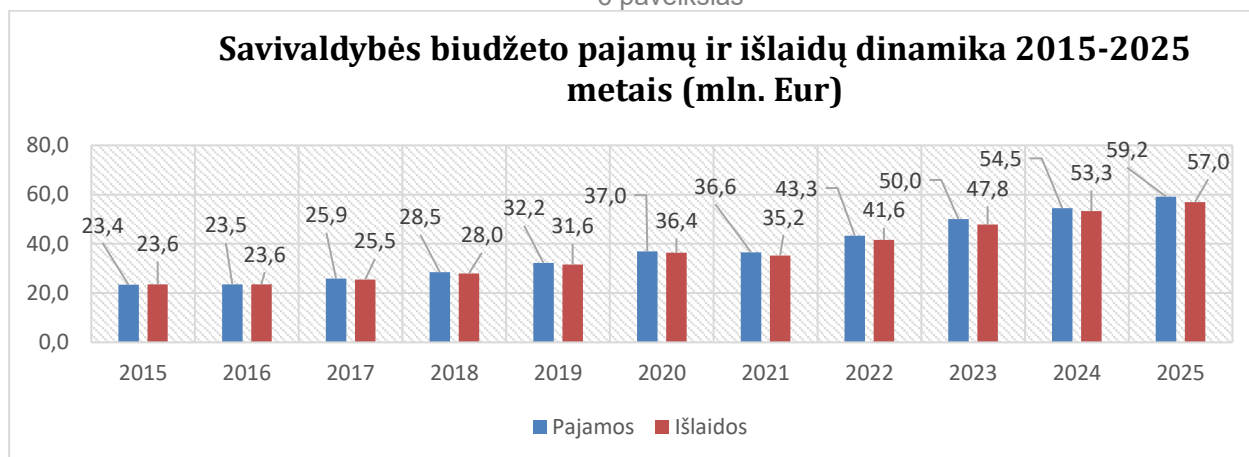
Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto išlaidų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje pateiktus duomenis.

Lyginant 2025 metų Savivaldybės biudžeto išlaidas su 2024 metais, labiausiai padidėjo išlaidos prekėms ir paslaugoms – 18,4 proc., arba 1 519,3 tūkst. Eur, darbo užmokesčiui ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms – 12,4 proc., arba 3 860,6 tūkst. Eur, taip pat subsidijos UAB „Pasvalio autobusų parkas“ – 11,3 proc., arba 63,0 tūkst. Eur. Tuo tarpu sumažėjo išlaidos palūkanų mokėjimui – 40,9 proc., arba 25,1 tūkst. Eur, bei turto įsigijimo išlaidos – 3,2 proc., arba 127,9 tūkst. Eur.

2025 metais Savivaldybės biudžeto išlaidų augimą daugiausia lėmė didėjančios einamosios veiklos sąnaudos – darbo užmokestis bei prekių ir paslaugų įsigijimas. Tuo tarpu mažėjančios investicijos į turto įsigijimą rodo lėtesnį kapitalo investicijų augimą, o sumažėjusios palūkanų išlaidos leidžia vertinti mažėjančią skolinių įsipareigojimų aptarnavimo našumą.

Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų kitimo tendencijos 2015–2025 metų laikotarpiu pateiktos 6 paveiksle.

6 paveikslas



Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

43. 2025 metais grąžinta į Valstybės biudžetą 216,1 tūkst. Eur nepanaudotų specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų:

- ✓ 11,4 tūkst. Eur laikino atokvėpio paslaugai finansuoti
- ✓ 79,0 tūkst. Eur socialinei paramai mokiniams teikti;
- ✓ 72,7 tūkst. Eur socialinėms paslaugoms finansuoti;
- ✓ 30,1 tūkst. Eur socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti (laidojimo pašalpos);
- ✓ 0,4 tūkst. Eur socialinės paramos teikimui užsieniečiams;
- ✓ 17,2 tūkst. Eur asmeninei pagalbai teikti ir administruoti;
- ✓ 1,3 tūkst. Eur būsto pritaikymui neįgaliesiems;
- ✓ 1,4 tūkst. Eur būsto nuomos ir išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijoms;
- ✓ 2,6 tūkst. Eur neformaliai vaikų švietimui.

Savivaldybės skola

44. 2025 metais bendra Pasvalio rajono savivaldybės skola sumažėjo 310,6 tūkst. Eur – nuo 2 305,7 tūkst. Eur metų pradžioje iki 1 995,1 tūkst. Eur metų pabaigoje. Savivaldybės paskolų likutis 2025 metų pabaigoje sudarė 1 503,3 tūkst. Eur ir, lyginant su 2024 metais, sumažėjo 191,4 tūkst. Eur, arba daugiau kaip 12 proc.

Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus paskolų grąžinimo sumas) taip pat mažėjo – per 2025 metus jis sumažėjo 119,2 tūkst. Eur, nuo 611,0 tūkst. Eur metų pradžioje iki 491,8 tūkst. Eur metų pabaigoje. Detali informacija apie Savivaldybės skolas pateikta 5 priede. 2025 metais Savivaldybė nuosekliai mažino skolinius įsipareigojimus ir mokėtinas sumas, todėl Savivaldybės finansinė būklė bei skolos valdymo rodikliai gerėjo. Mažėjantis paskolų likutis ir įsiskolinimas rodo atsakingą skolos valdymą bei mažėjančią finansinių įsipareigojimų naštą ateities biudžetams.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijų eilės numeris ataskaitoje	Pagrindinis audito rezultatas	Rekomendacija (pokytis, ko siekiama) priemonės	Rekomendacijų įgyvendinimo data*	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija/ įgyvendinantis priemonės
1.	<p>1-asis pagrindinis audito rezultatas</p> <p>Savivaldybės administracija 2025-12-31 neįvertino žemės tikrosios vertės pokyčio, jo neužregistravo apskaitoje ir neatskleidė aiškinamajame rašte, todėl negalima patvirtinti finansinės būklės ataskaitoje pateiktų žemės ir tikrosios vertės rezervo sumų teisingumo</p>	<p>Užtikrinti tikslią ir teisingą žemės apskaitą</p> <p>Vadovaujantis 12-ojo SAFAS 67 punktu, žemės tikroji vertė bus perskaičiuota kas 5 metus (išskyrus atvejus, kai bendras vidutinės žemės vertės pokytis bus reikšmingas. Tokiais atvejais žemės tikroji vertė bus perskaičiuota kiekvienų ataskaitinių metų pabaigoje).</p>	2027-03-01	<p>Pasvalio rajono savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) Apskaitos skyriaus vedėja V. Motiejūnienė, el. paštas vitalija.motiejuniene@pasvalys.lt</p>
2.	<p>2-asis pagrindinis audito rezultatas</p> <p>Nustatyti netinkamo biudžeto lėšų planavimo ir apskaitos atvejai, reikšmingi pinigų valdymo kontrolės trūkumai bei neteisėtas Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimas</p>	<p>Siekiant mažinti nepagrįsto darbo užmokesčio lėšų planavimo ir neteisingų paraiškų teikimo riziką, nustatyti veiksmingas vidaus kontrolės procedūras Finansų skyriuje, užtikrinančias lėšų poreikio skaičiavimų, paraiškose nurodomų duomenų patikrinimą, lėšų pervedimo pagrįstumą bei atsakomybių paskirstymą.</p> <p>Papildyti vidaus kontrolės tvarką, joje numatant atitinkamas vidaus kontrolės procedūras.</p>	2026-11-01	<p>Administracijos Finansų skyriaus vedėja D. Petrėnienė, el. paštas dale.petreniene@pasvalys.lt</p>
3.	<p>4-asis pagrindinis audito rezultatas</p> <p>Pasvalio ligoninėje nustatytas</p>	<p>Siekiant užtikrinti teisėtą ir pagrįstą darbo užmokesčio, priedų, priemonių ir atostoginių mokėjimą, atlikti neteisingai apskaičiuotų ir išmokėtų sumų įvertinimą bei teisės aktų</p>	x	<p>VšĮ Pasvalio ligoninė</p>

	neteisingas darbo užmokesčio apskaičiavimas, neskaidrus priemokų skyrimas ir reikšmingi finansų kontrolės trūkumai. Nustatyti neatitikimai didina netinkamo lėšų naudojimo, piktnaudžiavimo ir nepakankamo finansų valdymo skaidrumo riziką, todėl būtina stiprinti vidaus kontrolės sistemą ir užtikrinti teisės aktų laikymąsi	nustatyta tvarka imtis veiksmų dėl jų perskaičiavimo ir grąžinimo. <i>Jstaiga atsisakė įgyvendinti rekomendaciją dėl neteisingai apskaičiuoto darbo užmokesčio, atostoginių, dėl priedų ir priemokų skyrimo viršijant Darbo apmokėjimo sistemoje nustatytus dydžius.</i>		
4.	4-asis pagrindinis audito rezultatas VšĮ Pasvalio ligoninėje darbuotojai į konkursines pareigas paskirti laikinai eiti pareigas be konkurso procedūrų, neužtikrinant skaidrumo ir lygiateisiškumo principų.	Siekiant užtikrinti skaidrų, lygiateisį ir teisės aktų reikalavimus atitinkantį darbuotojų priėmimą į direktoriaus pavaduotojo pareigas, užtikrinti, kad laisvos pareigybės būtų užimamos konkurso būdu teisės aktų nustatyta tvarka, o laikinas pareigų ėjimas būtų taikomas tik laikinam poreikiui ir nebūtų naudojamas nuolatinio pobūdžio funkcijoms vykdyti. Direktoriaus pavaduotojo pareigas užimti bus skelbiamas konkursas.	2026-10-01	VšĮ Pasvalio ligoninė
5.	4-asis pagrindinis audito rezultatas Savivaldybės administracija 2025 metais VšĮ Pasvalio ligoninei skyrė Savivaldybės biudžeto lėšų ir perdavė turto funkcijoms, susijusioms su valstybės perduotos funkcijos – antrinės sveikatos	Siekiant išvengti nepagrįsto savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo valstybės perduotų funkcijų finansavimui, sustiprinti sprendimų dėl biudžeto asignavimų ir turto perdavimo viešosioms įstaigoms kontrolę, užtikrinant finansavimo atitiktį funkcijų finansavimo reglamentavimui. Inicijuoti Pasvalio rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano pakeitimą, jame numatant atskirą priemonę sveikatos apsaugos srityje.	2026-08-01	Administracijos Strateginio ir planavimo ir investicijų skyriaus vyr. specialistė Monika Butaitienė, el. paštas monika.butaitiene@pasvalys.lt

	<p>priežiūros organizavimo – vykdymu, nors tokios išlaidos turi būti finansuojamos valstybės biudžeto lėšomis. Be to, Pasvalio ligoninė finansinius metus baigė su finansiniu perviršiu, todėl dalį išlaidų galėjo padengti savo lėšomis.</p>			
6.	<p>4-asis pagrindinis audito rezultatas Savivaldybėje neįgyvendintas Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymo reikalavimas dėl finansinės apskaitos registru duomenų susiejimo su TIIIS erdviniais duomenimis, todėl turto apskaitos duomenų integralumas.</p>	<p>Siekiant užtikrinti teisės aktų reikalavimus atitinkantį turto apskaitos duomenų integralumą ir susiejimą su erdviniais duomenimis, nustatyti terminus ir įgyvendinti priemones, užtikrinančias finansinės apskaitos registru duomenų susiejimą su Topografijos ir inžinerinės infrastruktūros informacinės sistemos (TIIIS) erdviniais duomenimis.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad visų savivaldybių mastu dėl techninių reikalavimų yra itin sudėtinga bei neracionalu įvykdyti Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymo 17 straipsnio 1 dalies reikalavimą dėl finansinės apskaitos registru duomenų susiejimo su TIIIS erdviniais duomenimis, bus kreiptasi į Seimo narę I. Gelažnikienę dėl šios įstatymo nuostatos pakeitimo inicijavimo.</p>	2026-07-01	<p>Administracijos vietinio ūkio ir plėtros skyriaus vedėjas Vaidotas Kuodis, el. paštas vaidotas.kuodis@pasvalys.lt</p>
7.	<p>4-asis pagrindinis audito rezultatas Pasvalio rajono savivaldybės administracija 2025 metais sudarė 96 finansavimo sutartis su Savivaldybės biudžetinėmis įstaigomis, kurių bendra vertė sudarė 77,3 tūkst. Eur, nors teisės</p>	<p>Siekiant užtikrinti tinkamą biudžeto lėšų skyrimo ir kontrolės mechanizmų taikymą, peržiūrėti ir patikslinti biudžeto lėšų skyrimo procedūras, užtikrinant jų atitiktį Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių bei Savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių reikalavimams</p> <p>Kreiptis į LR Finansų ministeriją dėl išaiškinimo. Vadovautis LR Finansų ministerijos išaiškinimais, taikant</p>	2026-07-01 2026-12-31	<p>Administracijos Apskaitos skyriaus vedėja V. Motiejūnienė, el. paštas vitalija.motiejuniene@pasvalys.lt Administracijos skyrių vedėji (atitinkamai pagal kuruojamas sritis), Administracijos Juridinio ir personalo skyriaus specialistė K. Jakeliūnaitė, el. paštas</p>

	aktai tokių sutarčių sudarymo su biudžetinėmis įstaigomis, esančiomis toje pačioje viešojo sektoriaus subjektų grupėje, nenumato.	biudžeto lėšų skyrimo procedūras programų vykdytojams.		kristina.jakeliunaite@pasvalys.lt
8.	4-asis pagrindinis audito rezultatas Kasmet nustatome atvejų, kai įstaigos inventorizaciją atlieka formaliai, o tam tikros dalies turto ir įsipareigojimų iš viso neinventorizuoja.	Siekiant užtikrinti teisės aktų reikalavimus atitinkantį inventorizacijos atlikimą, užtikrinti, kad inventorizacijos metu būtų: <ul style="list-style-type: none"> • inventorizuojamos visos banko sąskaitos, gautinos sumos ir įsipareigojimai; • apskaitos duomenys sutikrinami su banko išrašais, suderinimo aktais, sutartimis ir kitais pagrindžiančiais dokumentais; <ul style="list-style-type: none"> • inventorizacijos aprašuose pateikiami pakankami duomenys inventorizacijos rezultatų pagrįstumui įvertinti. <p>Inventorizacija bus atliekama tinkamai, vadovaujantis aktualiais teisės aktais.</p>	2027-01-31	Administracijos Apskaitos skyriaus vedėja V. Motiejūnienė, el. paštas vitalija.motiejuniene@pasvalys.lt Finansų skyriaus vedėja D. Petrėnienė, el. paštas dale.petreniene@pasvalys.lt

* priemonės ir terminus rekomendacijų plane pateikė Pasvalio rajono savivaldybės administracija, VšĮ Pasvalio ligoninė.

Audituotoms įstaigoms audito ataskaitose ir patikrinimo aktuose teiktos rekomendacijos dėl nustatytų pažeidimų ir neatitikimų šiame rekomendacijų įgyvendinimo plane neteikiamos.

Vidaus audito ataskaitoje pateiktos rekomendacijos šioje ataskaitoje neteikiamos ir jų įgyvendinimo stebėseną vykdo Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Centralizuotas vidaus audito skyrius.

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Kontrolės ir audito tarnybos vyriausioji patarėja

Ilma Paliukėnaitė

PRIEDAI

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės 2025 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto naudojimą 1 priedas

Audito apimtys ir metodai

Audito tikslai:

- ✓ įvertinti 2025 metų Savivaldybės biudžeto sudarymą, administravimą ir vykdymą, metinių ataskaitų rinkinio teisingumą ir atitikimą teisės aktų reikalavimams, turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumą ir panaudojimo efektyvumą ir ekonomiškumą;
- ✓ pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio;
- ✓ pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio;

Audituotas 2025 metų savivaldybės ataskaitų rinkinys:

- ✓ Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys:
 - Savivaldybės konsoliduotoji finansinės būklės ataskaita parengta pagal 2025 m. gruodžio 31 duomenis;
 - Savivaldybės konsoliduotoji veiklos rezultatų ataskaita parengta pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;
 - Savivaldybės konsoliduotoji grynojo turto pokyčių ataskaita parengta pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;
 - Savivaldybės konsoliduotoji pinigų srautų ataskaita parengta pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;
 - Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas parengtas pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis.
- ✓ Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:
 - Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.);
 - Savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2-sav.);
 - Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas;
 - Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 3-sav. metinė).
- ✓ 2025 metų Savivaldybės veiklos ataskaita;

Veikusių pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos:

Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 26 VSS sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:

- ✓ 23 pavaldžios įstaigos;
- ✓ 1 išdas;
- ✓ 2 kontroliuojami VSS (100 proc.);
- ✓ 0 nepavaldžios ir nekontroliuojamos, bet konsoliduojamos audituotame rinkinyje.

Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas pateikiamas 2 priede.

Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikti 34 asignavimų valdytojų sukonsoliduoti duomenys apie gautas pajamas ir patirtas išlaidas. Iš jų:

- ✓ 23 pavaldžios įstaigos (su 11 seniūnijų, kurios nėra biudžetinės įstaigos, tik asignavimų valdytojai);
- ✓ 0 kontroliuojami VSS (nurodoma, kokia jų įtaka konsolidavimo procese);
- ✓ 0 nepavaldžios ir nekontroliuojamos, bet konsoliduojamos audituotame rinkinyje.

Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas pateikiamas 3 priede.

Auditui taikytas reikšmingumas:

- ✓ Kiekybinis reikšmingumas metinių finansinių ataskaitų rinkinyje – 1 204,9 tūkst. Eur, biudžeto vykdymo rinkinyje – 1 157,6 tūkst. Eur.

Reikšmingu dalyku konsoliduotajame finansinių ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 1,5 proc. sąnaudų, biudžeto vykdymo rinkinyje – viršijanti 2 proc. planuotų asignavimų. Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai:

- ✓ Audito apimties apribojimų nebuvo.

Auditas atliktas:

- ✓ pagal Tarptautinius audito standartus⁷⁴.
- ✓ siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės 2025 m. metinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų, kad metinių finansinių ataskaitų rinkinyje pateikti duomenys teisingai parodo grupės finansinius rezultatus, visais atžvilgiais išsamiai ir teisingai atspindi grupės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas, grynąjį turtą, pinigų srautus ir nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės biudžetas vykdytas laikantis teisės aktų, Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių, netikrinome visų grupės subjektų (100 proc.) ataskaitų rinkinių duomenų, kuriais naudojantis buvo pateikiama informacija konsolidavimui.

Audito apimtis ir metodai	
2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	2025 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo iš viso 125 695,96 tūkst. Eur, pabaigoje – 123 195,87 tūkst. Eur.
2025 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos	Savivaldybė gavo 85 081,87 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 84 172,17 tūkst. Eur sąnaudų.
2025 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos	Savivaldybės biudžetas gavo 56 473,7 tūkst. Eur pajamų (įskaitant 288,4 tūkst. Eur paimtą paskolą) ir patyrė 56 979,1 tūkst. Eur išlaidų. 2025 m. pabaigoje nepanaudotų lėšų likutis – 2 214,6 tūkst. Eur.
2025 m. Savivaldybės skolos duomenys	Savivaldybės skola 2025 metų pradžioje buvo 2 305,7 tūkst. Eur pabaigoje –1 995,1 tūkst. Eur. Paskolų likutis metų pradžioje sudarė 1 694,7 tūkst. Eur, metų pabaigoje – 1 503,3 tūkst. Eur.
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl Savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio duomenų	
Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Turto srityje dėl turto grupavimo, amortizacijos ir nusidėvėjimo skaičiavimo, registravimo laiku apskaitoje, kultūros vertybių vertinimo tikrąją verte, pergrupavimo į atsargas, turto, kurio įsigijimo vertė mažesnė nei 750 Eur, vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojant turtą. ✓ Pinigų srityje dėl bankinių mokėjimų tvirtinimo dviem parašais, suvestinių apskaitos registru neatitikimas pirminių apskaitos

⁷⁴ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

<p>tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika</p>	<p>dokumentų duomenims, ūkinės operacijos atlikimas nesant pagrindžiančių dokumentų, nepagrįstas banko sąskaitų naudojimas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Įsipareigojimų srityje dėl įsipareigojimų vertinimo, užregistravimo apskaitoje ir atskleidimo finansinėse ataskaitose bei vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojant įsipareigojimus, duomenų apie įsipareigojimus patikimumo. ✓ Grynojo turto srityje dėl kultūros vertybių įvertinimo tikrąja verte, dėl žemės vertės pokyčio registravimo apskaitoje miestų ir miestelių žemės perdavus Savivaldybei valdyti patikėjimo teise. ✓ Pajamų srityje dėl pajamų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo pagrindinės ir kitos veiklos pajamų grupavimo, duomenų apie pajamas patikimumo. ✓ Sąnaudų srityje dėl atostogų rezervo apskaitos; sąnaudų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo sąnaudų grupavimo. <p>Ataskaitų sudarymo srityje nustatėme rizikas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal VSAFAS privaloma informacija (Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys); ✓ kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal teisės aktų reikalavimus privaloma informacija (Savivaldybės BVAR). <p>Be sričių, kuriose nustatyta reikšmingo iškraipymo rizika, svarbiausiomis audito sritimis buvo turtas, ilgalaikiai ir trumpalaikiai įsipareigojimai, pajamos, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos, kitos (ne darbo užmokesčio) sąnaudos;</p>
<p>Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)</p>	<p>Atliekant Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų auditą, vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.</p>
<p>Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalieji testai ir (ar) analitinės procedūros</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Turto srityje atsiirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą bei dalyje jų atlikome faktinį turto buvimo patikrinimą. Taip pat atrankos būdu įvertinome turto įsigijimo, nusidėvėjimo, nuvertėjimo, nurašymo, pergrupavimo į atsargas turto, kurio vertė mažesnė nei 750 Eur, perdavimo ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ Pinigų srityje visuose konsoliduojamuose VSS vertinome vidaus kontrolės priemones, ar atliekant banko pavedimus, mokėjimus pavedimai pasirašomi 2 parašais (vadovo ir apskaitą tvarkančio asmens). Vertinome pirminių apskaitos dokumentų (bankų išrašų) duomenų atitikimą suvestinio apskaitos dokumento (Didžioji knyga) duomenims, vertinome ar suvestiniame apskaitos dokumente atskleistos visos VSS turimos sąskaitos bankuose. Taip pat vertinome inventorizacijos atlikimo išsamumą atsiirinktuose VSS. ✓ Įsipareigojimų srityje atsiirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ Pajamų srityje įvertinome gautinų pajamų inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, teisinga verte, esant tinkamiems pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). ✓ Sąnaudų srityje atrankos būdu įvertinome: sąnaudų, su jomis susijusių mokėtinų sumų ir piniginių lėšų pripažinimą ir

	registravimą (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); su sąnaudomis susijusių įsipareigojimų ir piniginių lėšų registravimą laiku, teisinga verte, atitinkančia pagrindžiančiuose dokumentuose nurodytas sumas; registravimą tinkamose sąnaudų sąskaitose; atvaizdavimą tinkamuose ataskaitų straipsniuose.
Savivaldybės biudžeto pajamų sritis	Biudžeto pajamos (mokesčių, dotacijų ir kitos pajamos). Vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje: teisingai atvaizduoti biudžeto pajamų plano duomenys; ar teisingai atvaizduotos gautų mokesčių sumos.
Savivaldybės biudžeto išlaidų sritis	Biudžeto išlaidos (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, einamojo remonto, komunalinių paslaugų, prekių ir kitų paslaugų, socialinių išmokų (pašalpų), kitų išlaidų einamiesiems tikslams, ilgalaikio materialiojo turto kūrimo ir įsigijimo, išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo). Vertinome, ar biudžeto išlaidos priskirtos tinkamiems straipsniams.
Bendras ataskaitų rinkinio ir konsolidavimo proceso vertinimas	Įvertinome: <ul style="list-style-type: none"> ✓ taikomų apskaitos metodų tinkamumą ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumą. ✓ konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumą, išsamumą ir tikslumą. ✓ bendrą ataskaitų rinkinio pateikimą, struktūrą ir turinį, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.
Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas	Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.
Kiti dalykai	Nepriklausomų auditorių audituoti viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir savivaldybės kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių rinkiniai patvirtinti Savivaldybės tarybos sprendimais. <ul style="list-style-type: none"> ✓ UAB „Pasvalio vandenys“ 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2026-03-27 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio butų ūkis“ 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito kokybė“, nepriklausomas auditorius, kuris 2026-03-24 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio autobusų parkas“ 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2026-04-03 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio knygos“ 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2026-04-03 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ VšĮ Pasvalio ligoninė 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2026-04-07 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę.

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2026-03-02 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę.
2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo vertinimas	
Savivaldybės biudžeto planavimo ir vykdymo srityje	<p>Atlikome:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ strateginių veiklos planų, programų ir biudžeto asignavimų atitikimo teisės aktų reikalavimams ir tarpusavyje vertinimą; ✓ panaudotų asignavimų ir pasiektų rezultatų susietumo vertinimą; ✓ vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų planas patvirtintas ir patikslintas Savivaldybės tarybos sprendimais; ✓ ar Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita parengta pagal teisės aktų reikalavimus;
Skolinimosi limitų ir skolinimosi procedūrų laikymasis	<p>Savivaldybėje įvertinome:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ ar Savivaldybė laikėsi nustatytų skolos, grynojo skolinimosi ir garantijų limitų; ✓ ar Savivaldybė laikėsi nustatytų reikalavimų dėl įsiskolinimų (mokėtinų sumų) dydžių; ✓ ar 2025 metais Savivaldybė teisėtai prisiėmė skolinius įsipareigojimus, kaip šiuos įsipareigojimus valdė, ar ėmėsi veiksmų trumpalaikiams įsiskolinimams mažinti, ar duomenis apie juos teisingai atskleidė ataskaitose. <p>Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.</p>
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais 2025 metais teisėtumo	
Atlikus audituojamų subjektų veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšminga neatitikties rizika	<p>Vidaus kontrolė</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ netinkamas inventORIZACIJOS atlikimas; ✓ nekilnojamojo turto valdymo, naudojimo ir apskaitos sritys; ✓ žemės sklypų miestų ir miestelių teritorijose perduotų Savivaldybei valdyti patikėjimo teise nuo 2024-01-01 tikrosios vertės pokyčio apskaita, žemės sklypų suformuotų iš laisvos žemės vertinimo ir apskaitos, žemės sklypų pardavimo apskaitos sritys; ✓ kelių inventORIZACIJOS, teisinės registracijos ir apskaitos sritys; ✓ biologinio turto inventORIZACIJOS, žemės sklypų po jais kadastriniai matavimai, teisinė registracijos, biologinio turto vertinimo tikraja verte ir apskaitos sritys. ✓ piniginių operacijų bankuose vykdymo, nepasirašant 2 parašais (vadovo ir apskaitą tvarkančio asmens), pinigų banko sąskaitose inventORIZACIJOS atlikimas, pirminių apskaitos dokumentų neatitikimai suvestinių apskaitos registru duomenims. <p>Neracionalus lėšų naudojimas</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ darbo užmokesčio nustatymo, apskaičiavimo bei priedų bei priemokų skyrimo pagrįstumo viešosiose sveikatos priežiūros įstaigose vertinimas; ✓ lėšų skyrimo ir turto perdavimo ne savivaldybės funkcijoms vykdyti vertinimas; ✓ Vaikų ir jaunimo socializacijos programos lėšų panaudojimo vertinimas; <p>Neteisėtas biudžeto lėšų naudojimas</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ neteisėti buhalterės veiksmai, apgaulės ir klastojimo būdu pasisavinant savivaldybės biudžetinės įstaigos lėšas.

	<p>Netinkamas turto valdymas</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Savivaldybės turto valdymas, naudojimas ir disponavimo juo teisėtumas; <p>Atitiktis teisės aktų nuostatom</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Savivaldybės biudžetinių įstaigų, biudžetinių įstaigų vadovų bei politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų darbo apmokėjimo sistemų atitiktis vertinimas; ✓ Apskaitos registro duomenų susiejimo su TIIIS duomenimis vertinimas; ✓ Sutarčių sudarymo su savivaldybės biudžetinėmis įstaigomis vertinimas; ✓ Ankstesniais metais teiktos ir neįgyvendintos rekomendacijos teisėtumo, lėšų ir turto naudojimo srityse.
Sritis, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
<i>Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalūs testai ir (ar) analitinės procedūros)</i>	
Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo sritis	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Asignavimų naudojimo srityje vertinti klausimai susiję su įsipareigojimais, vertintas Savivaldybės skolos pokytis. ✓ Išlaidų srityje nagrinėtas darbo užmokesčio nustatymo, priemokų skyrimo. ✓ Turto srityje vertinta, ar Savivaldybės įstaigos užtikrina įsipareigojimų, nustatytų nuomos, panaudos sutartyse vykdymą. <p>Įstaigose atlikome audito procedūras, įvertinome:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ ar darbo užmokestis nustatomas vadovaujantis teisės aktais; ✓ ar teisėtai ir pagrįstai skiriamos, apskaičiuojamos priemokos prie darbo užmokesčio; ✓ ar į Savivaldybės biudžeto pajamas įtraukiamos visos gautos pajamos <p>Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.</p>
Teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis	<p>Įstatymai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Vietos savivaldos įstatymas; 2. 2025 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas; 3. Biudžeto sandaros įstatymas; 4. Finansinės apskaitos įstatymas; 5. Biudžetinių įstaigų įstatymas; 6. Viešųjų pirkimų įstatymas; 7. Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas; 8. Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 9. Valstybės tarnybos įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 10. Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 11. Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymas; 12. Darbo kodeksas ir jį įgyvendinantys teisės aktai;

13. Švietimo įstatymas;
14. Strateginio valdymo įstatymas;
15. Nekilnojamojo turto registro įstatymas;
16. Žemės įstatymas;

Vyriausybės nutarimai:

17. 2021 m. balandžio 28 d. Nr. 292 patvirtinta Strateginio valdymo metodika;
18. 2022 m. birželio 15 d. Nr. 630 „Dėl Inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);
19. 2001 m. gegužės 14 d. Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);
20. 2004 m. kovo 26 d. Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);
21. 2018 m. liepos 11 d. Nr. 679 „Dėl mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;
22. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2010 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-022 „Dėl vykdymo ataskaitų“ (su vėlesniais pakeitimais);
23. 2017 m. birželio 21 d. Nr. 496 „Dėl Darbo kodekso įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);
24. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);
25. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-019 „Dėl mokesčių ir kitų įmokų į valstybės biudžetą ir savivaldybių biudžetus apyskaitos“ (su vėlesniais pakeitimais);
26. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. kovo 17 d. įsakymas Nr. 1K-092 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsoliduoti sudėties ir atsakingų už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių rengimą viešojo sektoriaus subjektų patvirtinimą“ (su vėlesniais pakeitimais).
27. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2024 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-4414 „Dėl 2024 metų konsolidavimo kalendoriaus patvirtinimo“.
28. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. rugpjūčio 31 d. įsakymo Nr. 1K-298 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.
29. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-465 „Dėl valstybės ir savivaldybės biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesnio lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių ir jų formų patvirtinimo“ (su visais pakeitimais).
30. Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS).

Savivaldybės tarybos sprendimai:

31. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. birželio 27 d. sprendimas Nr. T1-140 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
32. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 31 d. sprendimas Nr. T1-77 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės turto

	<p>valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su visais vėlesniais pakeitimais).</p> <p>33. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-215 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).</p> <p>34. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 26 d. sprendimas Nr. T1-140 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės administracijos seniūnijų rekreacijai skirtų neprivatizuotinių žemės ir vandens plotų bei schemų patvirtinimo“ (pakeitimai 2020-02-26 Nr. T1-17; 2020-11-25 Nr. T1-235).</p> <p>35. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. lapkričio 27 d. sprendimu Nr. T1-397 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės teritorijoje esančių savivaldybės patikėjimo ar panaudos teise valdomų parkų ir skverų sąrašas (pakeitimas 2025-11-26 Nr. T1-329).</p> <p>36. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021-03-31 sprendimas Nr. T1-61“Dėl Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklų tinklo pertvarkos 2021–2025 metais bendrojo plano patvirtinimo“.</p> <p>37. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T1-198 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).</p> <p>38. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. T1-54 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas (su visais aktualiais pakeitimais).</p> <p>39. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 12 d. sprendimas Nr. T1-14 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);</p> <p>40. Kiti savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, turto valdymą ir naudojimą, savivaldybės skolą, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinių biudžeto vykdymo ir metinių finansinių ataskaitų rinkinio sudarymą reglamentuojančius teisės aktus.</p>
--	---

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2025 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 2 priedas

Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje
konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas
1	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
2	Pasvalio kultūros centras
3	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
4	Pasvalio krašto muziejus
5	Pasvalio socialinių paslaugų centras
6	Pasvalio rajono paramos šeimai centras
7	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
8	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija
9	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija
10	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
11	Pumpėnų gimnazija
12	Vaškų gimnazija
13	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
14	Pasvalio Svalios progimnazija
15	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"
16	Pasvalio darželis-mokykla "Liepaitė"
17	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"
18	Pasvalio muzikos mokykla
19	Pasvalio sporto mokykla
20	Pasvalio Riešuto mokykla
21	Pasvalio rajono visuomenės sveikatos biuras
22	Švietimo pagalbos tarnyba
23	Kontrolės ir audito tarnyba
24	VšĮ Pasvalio ligoninė
25	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
26	Pasvalio rajono savivaldybės išdas

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2025 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 3 priedas

Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje
konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas
1	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
2	Pasvalio apylinkių seniūnija
3	Pasvalio miesto seniūnija
4	Daujėnų seniūnija
5	Joniškėlio apylinkių seniūnija
6	Joniškėlio miesto seniūnija
7	Krinčino seniūnija
8	Namišių seniūnija
9	Pumpėnų seniūnija
10	Pušaloto seniūnija
11	Saločių seniūnija
12	Vaškų seniūnija
13	Pasvalio kultūros centras
14	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
15	Pasvalio krašto muziejus
16	Pasvalio socialinių paslaugų centras
17	Pasvalio rajono paramos šeimai centras
18	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
19	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija
20	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija
21	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
22	Pumpėnų gimnazija
23	Vaškų gimnazija
24	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
25	Pasvalio Svalios progimnazija
26	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"
27	Pasvalio darželis-mokykla "Liepaitė"
28	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"
29	Pasvalio muzikos mokykla
30	Pasvalio sporto mokykla
31	Pasvalio Riešuto mokykla
32	Pasvalio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
33	Švietimo pagalbos tarnyba
34	Kontrolės ir audito tarnyba

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2025 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 4 priedas

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos patikrinimo aktai,
raštai įstaigoms dėl audito rezultatų

Eil. Nr.	Dokumento data	Dokumento numeris	Viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas
1	2025-02-21	KS-16	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
2	2025-02-25	KS-21	Pasvalio krašto muziejus
3	2025-02-28	KS-23	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
4	2025-03-03	KS-24	Pasvalio kultūros centras
5	2025-05-08	A-2	Darbo užmokesčio perskaičiavimo ir taikomų darbo apmokėjimo sistemų Pasvalio rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose atitikties audito ataskaita
6	2025-06-13	KPA-8	UAB „Pasvalio autobusų parkas“
7	2025-11-03	A-4	Vaikų ir jaunimo socializacijos programų organizavimo atitikties audito ataskaita
8	2025-11-05	KS-79	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
9	2025-12-02	KS-81	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
10	2025-12-02	KS-82	Visos savivaldybės biudžetinės įstaigos
11	2025-12-15	KS-83	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
12	2025-12-16	KS-84	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
13	2025-12-29	KS-88	Lietuvos Respublikos generalinė prokuratūra (dėl nusikalstamos veikos požymių)
14	2026-01-09	KS-1	Visos savivaldybės biudžetinės įstaigos
15	2026-01-22	KS-9	Panevėžio apskrities vyriausiasis policijos komisariatas (dėl nusikalstamos veikos požymių)
16	2026-01-22	KS-10	Pasvalio rajono savivaldybės administracija, Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“
17	2026-01-26	KS-11	Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“
18	2026-01-29	KS-12	Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“
19	2026-01-29	KS-13	Panevėžio apskrities vyriausiasis policijos komisariatas (dėl nusikalstamos veikos požymių)
20	2026-01-30	KS-14	Panevėžio apskrities vyriausiasis policijos komisariatas (dėl nusikalstamos veikos požymių)
21	2026-02-02	KPA-1	Pasvalio r. Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla
22	2026-02-06	KS-17	Pasvalio lopšelis-darželis Žilvitis
23	2026-03-26	KS-64	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
24	2026-04-03	KS-63	VšĮ Pasvalio ligoninė
25	2026-04-10	KS-64	Visos savivaldybės biudžetinės įstaigos
26	2026-04-14	KS-65	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
27	2026-04-15	KPA-2	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
28	2026-04-16	KS-67	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
29	2026-04-17	KPA-3	Pasvalio sporto mokykla
30	2026-04-21	KPA-4	UAB „Pasvalio autobusų parkas“
31	2026-04-22	KPA-5	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
32	2026-04-22	KS-72	Pasvalio lopšelis-darželis Žilvitis
33	2026-04-28	KS-74	Pasvalio r. Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2025 metų metinį ataskaitų rinkinį, biudžeto ir turto
naudojimą, 5 priedas

Pasvalio rajono savivaldybės mokėtinų sumų pokytis per 2025 metus
pagal asignavimų valdytojus

Eil. Nr.	Asignavimų valdytojų pavadinimas	Tūkst. Eur		
		Mokėtina suma		Pokytis
		2025-12-31	2024-12-31	
1.	Savivaldybės administracija	310,0	387,9	+102,3
2.	Pasvalio miesto seniūnija	8,7	3,9	+1,6
3.	Joniškėlio miesto seniūnija	1,1	0	+0,1
4.	Pasvalio apylinkių seniūnija	2,9	1,1	+3,0
5.	Joniškėlio apylinkių seniūnija	1,8	0	+0,9
6.	Saločių seniūnija	3,1	2,8	+3,6
7.	Vaškų seniūnija	1,8	1,0	+0,2
8.	Krinčino seniūnija	2,9	0	+2,0
9.	Pumpėnų seniūnija	2,1	1,4	-1,1
10.	Pušaloto seniūnija	1,0	0,4	+1,3
11.	Daujėnų seniūnija	1,2	0,9	-0,3
12.	Namišių seniūnija	1,0	0,6	+0,3
13.	Pasvalio priešgaisrinė tarnyba	0,3	2,2	+0,6
14.	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka	5,6	1,0	-0,1
15.	Pasvalio krašto muziejus	3,0	2,0	+0,8
16.	Pasvalio kultūros centras	6,7	0,1	+6,0
17.	Paramos šeimai centras	3,2	1,0	+0,9
18.	Pasvalio socialinių paslaugų centras	46,3	7,5	+6,9
19.	Švietimo pagalbos tarnyba	0,3	0,8	-0,8
20.	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija	6,6	0,7	-0,6
21.	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija	6,6	0,8	+2,0
22.	Vaškų gimnazija	8,7	12,0	-7,7
23.	Pumpėnų gimnazija	8,1	11,5	+1,0
24.	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla	6,9	3,4	+1,6
25.	Pasvalio Svalios progimnazija	12,2	3,0	-0,5
26.	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla	3,3	7,4	+5,4
27.	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"	0,8	2,9	+1,8
28.	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"	3,1	1,5	-0,4
29.	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"	1,8	7,3	-5,3
30.	Pasvalio muzikos mokykla	1,9	1,2	+0,3
31.	Pasvalio sporto mokykla	27,8	2,0	-0,1
32.	Pasvalio "Riešuto" mokykla	0,4	2,3	+15,6
33.	Pasvalio visuomenės sveikatos biuras	0,6	0	0
34.	Kontrolės ir audito tarnyba	0	0	+0,2
35.	Finansų skyrius (paskolos)	1 503,3	0	0
	Iš viso:	1 995,1	1 972,9	-278,2