



## **PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Pasvalio rajono savivaldybės tarybai

Pasvalio rajono savivaldybės Merui

### **I Š V A D A**

**DĖL PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 2 000 TŪKST. EUR  
GARANTIJĄ DĖL UAB „PASVALIO VANDENYS“ PRISIIMAMO ĮSIPAREIGOJIMO PAGAL  
PASKOLOS SUTARTĮ**

2025 m. rugsėjo 5 d. Nr. AI-3  
Pasvalys

**TURINYS**

IŽANGA.....	3
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI.....	4
VERTINIMO REZULTATAI.....	5
I. Savivaldybės garantijų limitas.....	5
II. Garantijos suteikimo pagrindumas.....	5
III. Bendrovės finansiniai rodikliai.....	6
VADOVYBĖS ATSAKOMYBĖ.....	7
AUDITORIAUS ATSAKOMYBĖ.....	7
IŠVADA.....	8

## IŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu patvirtintų skolos limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų sutartis<sup>1</sup>.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme numatyta išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą<sup>2</sup>.

Savivaldybių skolos ir garantijų limitai nustatyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>3</sup>.

Savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės<sup>4</sup>.

Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba), vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už Savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis<sup>5</sup>.

Vykdydama Vietos savivaldos įstatymo ir Tarnybos nuostatų<sup>6</sup> reikalavimus bei atsižvelgdama į Savivaldybės mero<sup>7</sup> raštą, Tarnyba įvertino Savivaldybės galimybę suteikti garantiją dėl UAB „Pasvalio vandenys“ imamos ilgalaikės paskolos investicijų projektams.

Išvada skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje [www.pasvalys.lt](http://www.pasvalys.lt)

---

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su visais pakeitimais) 4 str. 7 d.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 1994-07-07 Nr. I-533 (su visais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su visais pakeitimais) 4 str. 6 ir 7 d.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 3 p.

<sup>6</sup> Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos nuostatų, patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024-10-29 sprendimu Nr. T1-354, 12.3 p.

<sup>7</sup> Pasvalio rajono savivaldybės mero 2025-08-02 raštas Nr. ARB-1323 (5.24 Mr) „Dėl išvados pateikimo“.

## VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

**Vertinami subjektai** – Savivaldybės administracija, juridinio asmens kodas – 188753657, adresas – Vytauto Didžiojo a. 1, Pasvalys; UAB „Pasvalio vandenys“ (toliau – Bendrovė), juridinio asmens kodas – 169236961, adresas – Panevėžio g. 21, Pasvalys.

**Vertinimo tikslas** – išanalizuoti Savivaldybės galimybę suteikti 2 000 tūkst. Eur garantiją dėl Bendrovės imamos ilgalaikės paskolos iš Europos investicinio banko (EIB) investicijų projektams; išanalizuoti Bendrovės 2023–2025 metų finansinius rodiklius ir įvertinti finansines galimybes bei galimas rizikas grąžinant paskolą; įvertinti paskolos ėmimo pagrįstumą.

**Vertinamas laikotarpis** – 2025 metai. Bendrovės finansiniai rodikliai vertinami už 2023–2025 metus.

**Vertinimo kriterijai.** Garantijos suteikimo teisėtumas ir pagrįstumas vertinamas analizuojant atitiktą teisės aktams:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui<sup>8</sup>;
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymui<sup>9</sup>;
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui<sup>10</sup>;
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms<sup>11</sup>;

**Vertinimo metodai.** Siekiant vertinimo tikslams gauti reikalingus įrodymus, atlikta:

- Savivaldybės ataskaitų rengimo skolinių įsipareigojimų srityje vidaus kontrolės tyrimas;
- suteiktų garantijų ir jų grąžinimo ūkinių operacijų bei likučių tikrinimas;
- Savivaldybės suteiktų garantijų pokyčių analizė;
- Savivaldybės įsiskolinimų pokyčių analizė;
- Savivaldybės garantijų limitų skaičiavimas;
- Bendrovės finansinių duomenų ir rodiklių bei pateikto investicinio projekto analizė.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose ataskaitose ir pateiktuose dokumentuose nėra reikšmingų iškraipymų ir neatitikimų, o Savivaldybė suteikia garantiją laikydamasi teisės aktų reikalavimų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) Bendrovės ir Savivaldybės administracijos bei kitų su suteiktomis garantijomis susijusių įmonių ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

---

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su visais pakeitimais).

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

## VERTINIMO REZULTATAI

### I. Savivaldybės garantijų limitas

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu nustatyti garantijų limitai – savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Savivaldybės garantijų limitas 2025 m. – 3 327,9 tūkst. Eur (33 279 tūkst. Eur x 10 proc.). Savivaldybės suteiktų garantijų<sup>12</sup> panaudotas likutis 2025 m. – 1 307,3 tūkst. Eur.

Savivaldybės garantijų limitas leidžia Savivaldybei suteikti 2 000 tūkst. Eur garantiją.

### II. Garantijos suteikimo pagrindumas

UAB „Pasvalio vandenys“ įregistruota Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 1996 m. balandžio 24 d. sprendimu Nr.116, akcinio kapitalo pagrindu pagal Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymą veikianti įmonė. Bendrovės pagrindinė veikla – vandens rinkimas, valymas ir paskirstymas, nuotekų ir atliekų šalinimas, sanitarinių sąlygų užtikrinimas ir panaši veikla. Įstatuose numatyta, kad Bendrovė gali organizuoti arba vykdyti ir kitą ūkinę veiklą, neprieštaraujančią Lietuvos Respublikos įstatymams.

Bendrovė yra ribotos civilinės atsakomybės juridinis asmuo, kurios steigėjas ir vienintelis akcininkas yra Savivaldybė, atstovaujama Savivaldybės tarybos. Bendrovė įsteigta neribotam laikui ir įregistruota Lietuvos Respublikos juridinių asmenų registre.

Bendrovės turtas yra atskirtas nuo jos akcininko turto. Įstatinio kapitalo dydis – 3 107 640 Eur, kuris padalintas į 107 308 paprastųjų vardinių akcijų, kurių vienos nominali vertė yra 28,96 Eur. Įstatinis kapitalas 2023 – 2025 metais nekito.

---

<sup>12</sup> Pasvalio rajono savivaldybės tarybos suteiktos garantijos:

- 2017 m. birželio 20 d. sprendimu Nr. T1-145 suteikta 1 170,2 tūkst. Eur garantija paskolai UAB „Pasvalio vandenys“;
- 2019 m. spalio 23 d. sprendimu Nr. T1-206 suteikta 127,0 tūkst. Eur garantija paskolai UAB „Pasvalio vandenys“;
- 2021 m. birželio 23 d. sprendimu Nr. T1-118 suteikta 140,0 tūkst. Eur garantija lizingui UAB „Pasvalio autobusų parkas“;
- 2022 m. rugpjūčio 31 d. sprendimu Nr. T1-161 suteikta 95,0 tūkst. Eur garantija UAB „Pasvalio vandenys“;
- 2024 m. sausio 17 d. sprendimu Nr. T1-3 suteikta 450,0 tūkst. Eur garantija UAB „Pasvalio vandenys“.

Bendrovė numato vykdyti Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamą projektą „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Pasvalio savivaldybėje“ (toliau – Projektas).

Planuojama bendra Projekto vertė – 8 451 tūkst. Eur, iš jų 2 775 tūkst. Eur – Europos Sąjungos paramos lėšos. Projekto įgyvendinimui Bendrovė planuoja paimti 5 676 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą iš Europos investicinio banko (EIB).

Pagal Projekto įgyvendinimo planą<sup>13</sup>, Bendrovė numato vykdyti Joniškėlio miestelio<sup>14</sup>, Girsūdų<sup>15</sup>, Ustukių<sup>16</sup> ir Valakėlių<sup>17</sup> kaimų nuotekų ir vandentiekio tinklų plėtrą bei nuotekų valymo įrenginių rekonstrukciją ir statybą.

Bendrovė yra Savivaldybės įsteigta ir valdoma įmonė, todėl Savivaldybė gali suteikti garantiją dėl jos priimtų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį investicijų projektams įgyvendinti.

### III. Bendrovės finansiniai rodikliai

Civilinio kodekso 6.90 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad garantija laikomas vienašalis garanto įsipareigojimas garantijoje nurodyta suma visiškai ar iš dalies atsakyti kitam asmeniui – kreditoriui, jeigu asmuo – skolininkas prievolės neįvykdys ar ją įvykdys netinkamai, ir atlyginti kreditoriui nuostolius tam tikromis sąlygomis (skolininkui tapus nemokiam ir kitais atvejais). Garanto atsakomybė yra **subsidiari**.

#### Bendrovės 2023–2025 metų veiklos finansiniai rodikliai (Eur)

Rodikliai	2024 m.	2023 m.	Pokytis per 2024 m.	2025 m. I pusmetis
<b>Grynasis pelnas</b>	<b>48 120</b>	<b>15 330</b>	<b>32 790</b>	<b>136 916</b>
<b>Turtas</b>	<b>13 703 069</b>	<b>14 429 608</b>	<b>-726 539</b>	<b>13 619 747</b>
<b>Mokėtinos sumos ir kiti įsipareigojimai, iš jų:</b>	<b>2 286 080</b>	<b>2 818 395</b>	<b>-532 315</b>	<b>2 387 354</b>
po vienerių metų grąžintinos skolos	1 734 844	1 532 742	202 102	1734 844
per vienerius metus grąžintinos skolos	551 236	1 285 653	-734 417	652 510

<sup>13</sup> UAB „Pasvalio vandenys“ 2024 m. gruodžio 31 d. parengtas, 2025 m. birželio 10 d. patikslintas Projekto įgyvendinimo planas.

<sup>14</sup> Joniškėlio mstl. vandentiekio tinklų plėtros metu planuojama pastatyti ~5,30 km naujų vandentiekio tinklų ir sudaryti galimybę prisijungti 134 gyventojams ir nuotekų tinklų plėtros metu planuojama nutiesti 7,10 km naujų nuotekų tinklų ir sudaryti galimybę prisijungti 190 gyventojų. Taip pat numatoma nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcija, nes nepakaks našumo aptarnauti po plėtros padidėjusį abonentų skaičių.

<sup>15</sup> Girsūdų kaimo nuotekų tinklų plėtros metu planuojama nutiesti 5,78 km naujų nuotekų tinklų ir sudaryti galimybę prisijungti 194 gyventojams. Taip pat numatoma nuotekų valymo įrenginių statyba, nes nuotekų valymo įrenginių Girsūdų kaime nėra.

<sup>16</sup> Ustukių kaimo nuotekų tinklų plėtros metu planuojama nutiesti ~3,043 km naujų nuotekų tinklų ir sudaryti galimybę prisijungti 43 gyventojams. Taip pat numatoma nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcija, nes nepakaks našumo aptarnauti po plėtros padidėjusį abonentų skaičių.

<sup>17</sup> Valakėlių kaimo nuotekų tinklų plėtros metu planuojama nutiesti 1,788 km naujų nuotekų tinklų ir sudaryti galimybę prisijungti 66 gyventojams. Taip pat numatoma nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcija, nes nepakaks našumo aptarnauti po plėtros padidėjusį abonentų skaičių.

<b>Per vienerius metus gautinos sumos</b>	<b>292 186</b>	<b>244 913</b>	<b>47 273</b>	<b>312 269</b>
<b>Pinigai ir pinigų ekvivalentai</b>	<b>410 895</b>	<b>75 222</b>	<b>335 673</b>	<b>532 972</b>
<b>Santykinis įsiskolinimo rodiklis<sup>18</sup></b>	<b>0,17</b>	<b>0,20</b>	<b>-0,03</b>	<b>0,17</b>

**Šaltinis.** Tarnybos atlikta analizė pagal audituotą Bendrovės 2023 ir 2024 metų finansinę atskaitomybę ir 2025 m. I pusmečio Bendrovės neaudituoatą finansinę atskaitomybę.

Bendrovė 2023 – 2025 metais dirbo pelningai. Pažymėtina, kad Bendrovės grynasis pelnas kasmet didėja, o finansiniai rezultatai nuosekliai gerėja. Santykinio įsiskolinimo rodiklio dinamika rodo stiprėjančias Bendrovės trumpalaikio ir ilgalaikio mokumo galimybes. Didelis įsipareigojimų lygis iš esmės sietinas su aktyviai Bendrovės įgyvendinamais vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros gerinimo ir plėtros projektais rajone, kurių finansavimui buvo naudojamos skolintos lėšos.

Šiuo metu Bendrovė yra moki ir pajėgi įvykdyti prisiimtus finansinius įsipareigojimus.

## **VADOVYBĖS ATSAKOMYBĖ**

Savivaldybės administracija ir Bendrovės vadovybė yra atsakingos už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujamosi nuostata, kad pateikti dokumentai ir duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų apskaitą, paskolų panaudojimo kontrolę bei atsiskaitymą laiku teisės aktų nustatyta tvarka.

Bendrovės vadovybė atsako už paskolos, už kurią Savivaldybė teikia garantiją, panaudojimą nurodytiems tikslams, už atsiskaitymą laiku su prekių ir paslaugų tiekėjais, kredito įstaigomis bei informacijos teikimą.

## **AUDITORIAUS ATSAKOMYBĖ**

Mūsų tikslas yra, atlikus vertinimą, gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti išvadą Savivaldybės tarybai, kurioje išreiškiama nuomonė dėl Savivaldybės galimybės suteikti garantiją dėl Bendrovės ilgalaikės paskolos ėmimo.

Vertinimas atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, suteikdama garantiją dėl Bendrovės ilgalaikės paskolos ėmimo, nepažeis teisės aktais nustatytų garantijų limitų ir Bendrovės finansinės galimybės leis grąžinti paskolą.

---

<sup>18</sup> Santykinis įsiskolinimo rodiklis skaičiuojamas palyginant įmonės skolas (įsipareigojimus) su įmonės turtu, jis parodo, kiek vienam turto eurui tenka skolų.

Išsamesnis auditoriaus atsakomybės apibūdinimas, kuris yra sudėtinė šios išvados dalis, pateiktas Pasvalio rajono savivaldybės interneto svetainėje adresu: [https://www.pasvalys.lt/data/public/uploads/2024/05/auditoriaus-atsakomybe\\_atnaujinta.pdf](https://www.pasvalys.lt/data/public/uploads/2024/05/auditoriaus-atsakomybe_atnaujinta.pdf)

## **IŠVADA**

**Pasvalio rajono savivaldybės garantijų limitas leidžia Savivaldybei suteikti 2 000 tūkst. Eur garantiją dėl UAB „Pasvalio vandenys“ imamos ilgalaikės paskolos investicijų projektui finansuoti.**

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė